

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников парламентских слушаний по теме

«Патриотическое воспитание граждан России: "Бессмертный полк"»

Тема патриотического воспитания занимает значительное место в жизни российского общества, работе органов государственной власти. Впервые в Российской Федерации Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы»- была принята в 2001 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года №1493 утверждена уже третья Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы». Использование программного подхода позволяет объединить усилия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, скоординировать и направить их работу на различные социальные и возрастные группы, семьи и отдельных граждан.

Участники парламентских слушаний отмечают, что на современном этапе развитие российского общества характеризуется возрождением традиционных духовно-нравственных ценностей. У подрастающего поколения формируется достойное отношение к истории России. Происходит консолидация гражданского общества вокруг общих ценностей, формирующих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

Патриотизм понимается как важнейшая ценность, интегрирующая не только социальный, но и духовно-нравственный, идеологический, культурно-исторический, военно-исторический и другие компоненты, как основа для консолидации общества и укрепления государства. В настоящее время в стране действует более 22 000 патриотических объединений, клубов и центров, в том числе детских и молодежных. В 78 субъектах Российской Федерации созданы центры военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе. Наметилась положительная тенденция увеличения количества образовательных организаций и клубов, которым присвоены почетные имена Героев Советского Союза и Героев России за достижения в области патриотического воспитания. На начало 2014/15 учебного года в российской системе образования функционировали 177 кадетских учреждений (61 846 обучающихся). В общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации насчитывалось более 7000 кадетских и казачьих классов.

По мнению участников парламентских слушаний, патриотическое воспитание должно стать деятельностью, объединяющей граждан, общество и государство вокруг нравственных и общих для всей страны базовых ценностей, гражданских идеалов, смыслообразующих жизненных ориентиров. Оно объединяет задачи воспитания гражданина-патриота с ценностными ориентирами развития российского гражданского общества: его единством и самобытностью, уникальной ролью в сплочении разных народов и культурных групп, в судьбах страны и мира, значением и ценностью российского гражданства и российской идентичности.

Патриотическое воспитание становится важнейшим элементом всего процесса воспитания. Именно оно позволяет сформировать у граждан России чувство гордости за свою Родину и ее героев прошлого и сегодняшнего времени, готовность к защите интересов и независимости Отечества, ответственность за будущее страны, уважение к историческим и современным символам российского государства, памятникам Отечества, приобщить к великому культурно-историческому наследию. При этом оно должно органично дополняться другими составляющими воспитания, такими как гражданское воспитание, физическое воспитание и формирование культуры здоровья, духовно-нравственное развитие, трудовое воспитание и профессиональное самоопределение, экологическое воспитание.

По мнению участников парламентских слушаний, сегодня необходимо сформировать целостную современную государственную политику патриотического воспитания граждан Российской Федерации в современных условиях и соответствующую этой политике государственно-общественную систему патриотического воспитания граждан, обеспечивающую эффективную консолидацию усилий органов государственной власти и всех заинтересованных общественных объединений, социально-ориентированных некоммерческих организаций, представителей волонтерского движения, активных граждан страны. Основные положения этого документа в дальнейшем могли бы стать основой совершенствования законодательного оформления государственной политики в области патриотического воспитания граждан Российской Федерации, установления единого подхода к патриотическому воспитанию, формирования целостного терминологического аппарата, механизмов взаимосвязи и взаимодействия субъектов патриотического воспитания, определения места, роли, правового статуса, задач и функций каждого органа и организации как составных элементов единой системы патриотического воспитания с учетом их специфики, внесения изменений в Федеральный закон «О днях воинской славы (победных днях) России», в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Имеющиеся пробелы лишь частично восполняются принятием отдельных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня, принятием субъектами Российской Федерации (уже около 30%) региональных законов о патриотическом воспитании.

Государственно-общественная система патриотического воспитания граждан, имеющая достаточные правовые основания, может эффективно содействовать закреплению в обществе социально значимых ценностей, организации массовой патриотической работы, в том числе с использованием потенциала добровольчества, формированию чувства патриотизма и гражданственности у детей и молодежи в процессе воспитания и обучения в образовательных организациях, активизации деятельности средств массовой информации, творческих союзов, направленной на освещение проблем патриотического воспитания, формирование и развитие личности гражданина и защитника Отечества. Героические события отечественной истории, выдающиеся достижения граждан России в области политики, экономики, науки, культуры и спорта должны становиться действенными примерами в патриотическом воспитании граждан.

Участники парламентских слушаний считают, что наряду с семьей система образования Российской Федерации играет важную роль в патриотическом воспитании детей и молодежи. В статье 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что «образование — единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах

человека, семьи, общества и государства,...». Утвержденные в последние годы федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, в соответствии с которыми формируются основные общеобразовательные программы, устанавливают требования к личностным результатам освоения образовательных программ, направленные на воспитание российской гражданской идентичности: патриотизма и уважения к Отечеству, чувства гордости за свою Родину, прошлое и настоящее многонационального народа Российской Федерации, готовности к служению Отечеству в различных видах профессиональной деятельности, понимания роли государства и действующего законодательства в обеспечении национальной безопасности и необходимости подготовки граждан к защите Отечества.

Потенциал совершенствования патриотического воспитания подрастающего поколения, заложенный в федеральных государственных образовательных стандартах общего образования, невозможно реализовать без существенного повышения качества преподавания гуманитарных учебных дисциплин, в первую очередь, истории и обществознания, обеспечивающих ориентацию обучающихся в современных общественно-политических процессах, происходящих в Российской Федерации и мире, а также осознанную выработку собственной позиции по отношению к ним на основе знания и осмысления истории, духовных ценностей и достижений нашей страны.

Существенный вклад в развитие патриотического воспитания детей и молодежи должна внести утвержденная в 2015 году Правительством Российской Федерации «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», целью которой является определение приоритетов государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний отмечают, что проблемы выживания однородных в определенном смысле этносов посредством патриотического сплочения вокруг созданных ими государств, сегодня предельно обострились. Приходится говорить о том, что указанные проблемы сегодня решаются уже не только в рамках противостояния государств и государственных союзов, а в «столкновении цивилизаций», какой бы смысл в последний термин ни вкладывался. Чтобы противостоять и побеждать в современных и будущих конфликтах, требуется высокий профессионализм институтов гражданского общества, системы образования и воспитания, государственных структур в достижении реальных результатов патриотического воспитания граждан Российской Федерации. Вместо расплывчатых рассуждений о патриотизме нужны вполне конкретные профессиональные действия по воспитанию граждан страны с высокими моральными и нравственными качествами — настоящих патриотов своей Родины.

По мнению участников парламентских слушаний, современный человек имеет многоосновное патриотическое сознание. Потенциально он готов хранить и защищать свою семью, род, дом и родной уклад жизни; свой двор, улицу и своих приятелей; свой город и край, в котором родился, своих земляков; свою страну, ее народ и государство; своих единомышленников, свою расу, свою культуру, историю, язык и т.п. Нельзя также забывать и о многогранности, или многоаспектности, патриотизма. Помимо готовности хранить и защищать, имеется широкий спектр эмоциональных чувств и переживаний, вызывающих различные виды привязанности к отчужденному дому, своему краю, родной земле, Отечеству. И,

конечно, чувство гордости за своих предков, родных и близких, соседей-односельчан и соседей-горожан, земляков, за героев и гениев, храбрецов и победителей в истории своего края и своего Отечества.

Подобная гордость внушает уверенность в наследуемой силе своего происхождения. История побед и достижений в каждом человеке формирует образцы поступков и рождает ответственность за собственные дела, ставит высокие требования к собственным достижениям: «Если они смогли, а я — их потомок, такой же, как они, то и я смогу!» После такого осмысления будет поучительна и соответствующая история провалов и поражений, как копилка уроков для потомков, исчерпывающе дополняющая минувшую реальность. Образно говоря, чем сильнее поток влияния победоносных событий истории предков на сегодняшний день, тем мощнее сегодняшнее движение их потомков к победе. Это утверждение объясняет, почему победы прошлого, как прожектора, освещающие нам путь в будущее, недопустимо принижать и искажать.

Эффективной формой патриотического воспитания, осмысления российской истории и противодействия ее фальсификации стало привлечение детей и молодежи к патриотическим проектам, связанным с увековечением памяти участников Великой Отечественной войны, работе по установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества. В 2016 году в образовательных организациях высшего образования было проведено более 300 мероприятий и акций, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Обучающиеся и сотрудники образовательных организаций приняли участие в торжественных парадах 9 мая, акциях «Поезд памяти» и «Георгиевская лента». Минобрнауки России ежегодно, с 2012 года, реализуется конкурсный отбор программ развития деятельности студенческих объединений вузов. Вузами в 2016 году было проведено 99 мероприятий, в том числе в рамках направления «Историко-патриотическое воспитание» программы развития деятельности студенческих объединений.

Всероссийская патриотическая акция «Бессмертный полк», проводимая ежегодно Общероссийским общественным гражданско-патриотическим движением «Бессмертный полк России» (далее — ООД «Бессмертный полк России»), стала знаковым событием для всего российского общества, народов мира, сплотила граждан разных стран, вероисповедания. Признание гражданами нужности и стремительное распространение проекта «Бессмертный полк» на большинство стран мира обусловлено естественным интересом семей к пройденному их отцами и дедами пути, гордостью за их жертвенный подвиг во имя Родины, причастностью собственной семьи к Великой Победе, желанием передать радость Победы и ее смысл своим детям и внукам.

Не менее важным фактором масштабности народной акции, по мнению участников парламентских слушаний, является незавершенность и недосказанность наследия войны, выразившаяся в огромном количестве погибших и пропавших без вести солдат, сведения о которых до сих пор неизвестны их семьям. Установление их судеб и уточнение обстоятельств их боевого пути и гибели, по-прежнему, волнует наших граждан. Такой проект ООД «Бессмертный полк России» как Народный проект «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества» и входящие в него проекты «Архивный батальон» и «Горячая линия Бессмертного полка» способствуют восполнению огромного запроса общества на сведения о родных, не вернувшихся с войны. Только по официальной статистике на фронтах Великой Отечественной войны без вести пропали 4,5 млн человек. 16-

миллионное шествие Бессмертного полка в России является подтверждением актуальности и своевременности возврата этого долга со стороны детей и внуков всем павшим.

Значительную роль в патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, по мнению участников парламентских слушаний, должно сыграть: эффективное использование уникального российского культурного наследия, в том числе литературного, музыкального, художественного, театрального и кинематографического, поддержка производства художественных, документальных, научно-популярных, учебных фильмов, направленных на гражданско-патриотическое, нравственное и общекультурное развитие российских граждан; обеспечение многоканального финансирования системы воспитания за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов, а также за счет средств государственно-частного партнерства и некоммерческих организаций; развитие военно-патриотической работы, создание музейных экспозиций и организация деятельности патриотических и военно-патриотических, военно-исторических и культурно-исторических, военно-технических и военно-спортивных клубов и объединений, проведение дней и месячников защитника Отечества, военно-патриотической работы и подготовки к военной службе, «Вахт памяти» и поисковых мероприятий, военно-спортивных игр и походов.

Президент России В.В. Путин 3 февраля 2016 г. на встрече в Ново-Огарево с активом Клуба лидеров — неформального объединения средних и малых предпринимателей, представляющих различные отрасли российской экономики, высказал простое и ясное суждение о том, что «...У нас нет никакой и не может быть никакой другой объединяющей идеи, кроме патриотизма...». Слова Президента нашей страны о естественной для нас национальной идее — патриотизме, только подтверждают верность интуитивного народного единения в патриотическом шествии «Бессмертный полк» в День Победы.

По мнению участников парламентских слушаний, деятельность по патриотическому воспитанию граждан России, установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества имеет важнейшее значение с точки зрения защиты национальных интересов Российской Федерации. В этой деятельности — любовь и благодарность к своим родным, выражающаяся в простом сохранении памяти о них в виде фотографий на шествии, сохранении и издании историй, рассказанных детям фронтовиками, консолидирование различных информационных баз с данными о солдатах, использование современных программных продуктов и, конечно, возврат в семьи документов ушедшей эпохи, подтверждающих пройденный родными путь и, зачастую, их безвременную гибель.

Необходимо существенно повысить эффективность и достигнуть качественно нового уровня зрелости государственного механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и организации патриотического воспитания. Требуется принять целый ряд нормативных правовых актов, а также реализовать комплекс иных мер в целях обеспечения регулирования правоотношений в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотического воспитания граждан.

По результатам состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний **СЧИТАЮТ НЕОБХОДИМЫМ:**

ОДОБРИТЬ инициированный и реализуемый ООД «Бессмертный полк России» Народный проект «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества» как эффективную форму патриотического воспитания;

ПОДДЕРЖАТЬ предложение ООД «Бессмертный полк России» о разработке приоритетного проекта «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества»

согласно порядку организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года №1050);

Исходя из конституционного (священного) долга и ответственности за судьбу нашей Родины перед нынешним и будущими поколениями, стремясь закрепить у граждан Российской Федерации чувство любви и уважения к своему Отечеству, участники парламентских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Проведения в 2018 году в Российской Федерации Года Защитника Отечества;
2. Разработки Основ государственной политики Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества на период до 2035 года и плана мероприятий («дорожной карты») по ее реализации;
3. Разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №242-ФЗ от 3 декабря 2008 года «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» в части дополнения перечня категорий лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации, категорией военнослужащих, участников боевых действий всех силовых министерств и ведомств, а также проведения обязательной геномной регистрации указанных категорий экспертными учреждениями Министерства обороны Российской Федерации;
4. Разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части введения обязательного обследования территорий предполагаемого строительства жилого фонда, предприятий социальной и промышленной инфраструктуры, прокладки инженерных коммуникаций, создания дорожной инфраструктуры в части, касающейся наличия воинских и неизвестных захоронений и взрывоопасных предметов.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 г. №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части:
 - а) наделения субъектов Российской Федерации полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества;
 - б) законодательного определения статуса поисковика, создания и ведения реестра поисковиков, введения паспорта поисковика;
2. Внесения дополнений и изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» в части, касающейся поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами виды деятельности в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

Министерству обороны Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Внесения изменений в пункт 248 главы IX «Наставления по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденных приказом Министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 года №200, в части обеспечения доступности информации о судьбах военнослужащих, в т.ч. о прохождении ими воинской службы на всех

этапах и о местах их погребения. Разработки требований к поисковым отрядам, их квалификации, качеству работы с проработкой следующих вопросов:

а) о порядке формирования и внедрения научно обоснованных методик поисковых работ;

б) о способах и механизмах совершенствования централизованного учета и паспортизации воинских захоронений погибших при защите Отечества.

2. Организации обучения деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества для лиц, участвующих в осуществлении мероприятий по данному направлению;

3. Оказать содействие в реализации в воинских соединениях всех регионов России инициативы по возрождению славных традиций «Сынов полка», направленных на военно-патриотическое воспитание молодежи, повышение привлекательности военной службы, социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Разработки государственной информационной системы «Установление судеб защитников Отечества», обеспечивающей создание и поддержание единого информационного и коммуникационного пространства для представителей федеральных органов исполнительной власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и общественно-государственных объединений, организаций и граждан, участвующих в установлении судеб пропавших без вести защитников Отечества;

2. Разработки научно-методических и технических основ технологии поиска, накопления и анализа информации о пропавших без вести защитниках Отечества в общедоступных электронных источниках, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»; создания соответствующего программного обеспечения и нормативно-правовой базы его применения (в том числе для обеспечения содействия Народному проекту «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества»).

Министерству образования и науки Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Разработки и реализации методик исследовательской деятельности, образовательных программ по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества и организации патриотического воспитания граждан России;

2. Информирования учащихся образовательных организаций Российской Федерации о возможностях участия в развитии, наполнении и модерировании портала ООД «Бессмертный полк России» в сети «Интернет» (<https://polkrf.ru/>), в том числе в части внесения в него семейных историй о родственниках, переживших Великую Отечественную войну;

3. Поддержки инициативы ООД «Бессмертный полк России», связанной с проведением Всероссийского ежегодного художественно-публицистического конкурса для детей и юношества «Бессмертный полк. Непридуманная история», которая направлена на патриотическое воспитание подрастающего поколения россиян;

4. Поддержки продвижения технологий военно-патриотического воспитания детей и молодежи, в том числе тиражирования положительного опыта деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в данной сфере;

5. Формирования научно-обоснованного мониторинга уровня и эффективности патриотического воспитания детей и молодежи.

Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть возможность: укомплектования библиотечных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, книгами, изданными в рамках проекта «Библиотека Бессмертного полка»; расширения издания литературы патриотической направленности.

Совету Безопасности Российской Федерации рассмотреть возможность: внесения в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации дополнений в части, касающейся решения проблем в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотического воспитания граждан России.

Органам законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Создания общественно-государственного органа для координации реализации мероприятий в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и взаимодействия всех заинтересованных сторон;

2. Создания благоприятных условий для развития добровольческого движения, являющегося одним из наиболее значимых элементов гражданско-патриотического воспитания;

3. Организации грантовой поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества; 4. Содействия в организации работы общественных приемных ООД «Бессмертный полк России» в целях оказания технической поддержки населению в поисках информации о судьбах солдат, погибших в годы Великой Отечественной войны;

5. Принять меры по ограничению деятельности поисковых объединений (организаций), не имеющих правоустанавливающих документов на осуществление поисковой деятельности, а также согласованных с Минобороны России и утвержденных головной поисковой организацией планов (выписок из них) поисковой работы;

6. Проводить разъяснительную работу с руководителями поисковых организаций о важности и необходимости составления планирующих и учетноотчетных документов в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. №845 и представления их в Минобороны России;

7. Развития школьных музеев боевой славы как центров гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи;

8. Организации мониторинга реализации государственной политики субъекта Российской Федерации в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и подготовки ежегодного доклада о его результатах.

Органам местного самоуправления Российской Федерации рассмотреть возможность: организации смотров-конкурсов школьных проектов по восстановлению и сохранению семейной истории.

Общероссийскому объединению работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» в рамках деятельности по развитию социального предпринимательства и социальных инициатив бизнеса рассмотреть возможность:

1. Широкого освещения участия организаций-членов Общероссийского объединения работодателей «Российский союз

промышленников и предпринимателей» (далее — РСПП) в проектах, связанных с установлением судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотическим воспитанием граждан России;

2. Оказания содействия в рекламе конкретных проектов по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества для включения их в программы социальной ответственности бизнеса, реализуемые организациями-членами РСПП.

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» рассмотреть возможность:

включения номинации «Установление судеб Защитников Отечества» в перечень номинаций Всероссийской премии «Благое дело» с целью популяризации идеи социально-ответственного предпринимательства в сфере поддержки установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» рассмотреть возможность:

1. Включения в Дорожную карту по развитию волонтерского и добровольческого движения в Российской Федерации соответствующего направления деятельности в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

2. Оказания информационной, консультационной и образовательной поддержки проектам в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

3. Популяризации технологического волонтерства в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

Общероссийскому общественному гражданско-патриотическому движению «Бессмертный полк России» рассмотреть возможность:

1. Разработки паспорта проекта «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества» и представления его в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам для включения в перечень приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (с учетом проявленной инициативы ООД «Бессмертный полк России» по разработке и реализации Народного проекта «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества»);

2. Создания специализированного портала «Судьбы защитников Отечества», объединяющего Интернет-ресурсы в рассматриваемой сфере;

3. Создания «Всероссийской добровольческой школы установления судеб защитников Отечества», обеспечивающей подготовку, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц и добровольцев, участвующих в деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества;

4. Создания центра управления проектами (проектного офиса) в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.