

# Государственная молодёжная политика РФ: 25 лет становления и развития

*О.В. КУЗЬМИНА,  
зав ИРЦ по проблемам молодежи  
Российской государственной библиотеки для молодежи*

Правительство Российской Федерации рассматривает государственную молодёжную политику как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодёжными организациями.

За 25 лет в нашей стране были в целом сформированы принципы построения молодёжной политики и создана организационная система ее реализации. Разумеется, это не значит, что до распада СССР (в декабре 1991 года) молодёжной политики в государстве не существовало. Комсомол, молодёжная общественная организация, имела особые полномочия по представительству интересов молодёжи. Она была важнейшим элементом общественно-государственной системы. Молодёжная политика КПСС была закреплена на законодательном уровне. Но в 1985 году начались масштабные перемены в идеологии, политической и экономической жизни государства, и появилась необходимость формирования новой государственной молодёжной политики, поскольку действовавшая на протяжении десятилетий модель, разрабатываемая и реализуемая КПСС, уже не могла применяться.

В апреле 1991 года был принят Закон «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР», в котором были закреплены не только особые права молодёжи, но обязанности государства по поддержке молодых людей путем принятия специальных мер экономического, правового и организационного характера. Закон устанавливал следующие приоритеты для молодых людей: обеспечение

соблюдения их прав; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости; содействие предпринимательской деятельности; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодёжи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи; поддержка деятельности молодёжных и детских объединений; содействие международным молодёжным обменам.

Первыми специальными федеральными документами, приступившими к оформлению отношений государства и молодёжи после распада СССР, стали Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 года «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики» и постановление Верховного Совета от 3 июня 1993 года «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации». Именно в этом документе были впервые определены четкие критерии субъектов, в отношении которых проводится государственная молодёжная политика: граждане Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет; иностранные граждане, лица без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов; молодые семьи – семьи в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста. В документах определяется, что государственная молодёжная политика является деятельностью государства, направленной, в том числе, на развитие молодёжных общественных объединений, движений и инициатив, и должна осуществляться государственными органами, молодёжными объединениями, их ассоциациями, молодыми гражданами. При этом определено, что поддержка деятельности молодёжных и детских общественных объединений является

приоритетным направлением государственной молодёжной политики. Принципы, обозначенные в данных документах, нашли свое развитие в первой президентской программе «Молодёжь России» (1998-2000 годы). Затем были приняты федеральные законы, в которых были заложены подходы к созданию системы взаимодействия государственных органов и общественных объединений. Это Законы «Об общественных объединениях» (19 мая 1995 года), «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (18 июня 1995 года), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (11 августа 1995 года), «О некоммерческих организациях» (12 января 1996 года), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (12 января 1996 года).

В целом нормативная база государственной молодёжной политики Российской Федерации в этот период в основном представлена Указами Президента, Постановлениям Правительства и Федеральными законами, касающимися лишь некоторых аспектов молодёжной политики: общественных объединений, профилактики безнадзорности, прав ребенка и других. А действия федеральных органов исполнительной власти в этой сфере осуществлялись путем принятия специальных программ, таких, как федеральная целевая программа «Молодёжь России»; программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»; подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище», «Программа социальных реформ в РФ на 1996-2000 годы». Безусловно, основополагающим документом до недавнего времени была принятая в 2006 году «Стратегия государственной молодёжной политики Российской Федерации до 2016 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 18 декабря 2006 года N 1760-р. Принятию документа предшествовало широкое обсуждение, итоги которого были подведены на Всероссийском молодёжном форуме «Молодёжь меняет мир!» (ноябрь 2005 года). Это первый документ, к разработке которого была привлечена сама молодёжь.

Структура федеральной исполнительной власти, отвечающая за молодёжную политику за период с 1992 года по настоящее время, менялась достаточно часто (примерно раз в два года). Создавались самостоятельные органы — госкомитеты, четыре раза сфера передавалась в ведение различных министерств. В 2008 году было создано Министерство спорта, туризма и молодёжной политики РФ, а Государственный комитет РФ по делам молодёжи преобразован в Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь). За время работы этого министерства было сделано многое. Проведен анализ ситуации с молодёжной политикой в стране. Для этого была разработана форма сбора стандартных данных для оценки эффективности работы с молодёжью (включающая данные о занятости молодёжи, преступности, рецидивной преступности, смертности, заболеваемости, всех видах миграции) и сформирован «Паспорт молодёжной политики»; реорганизованы структуры управления молодёжной политикой. Была проведена экспертиза региональных законов о молодёжи. Министерство подготовило «Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации в 2008-2009 годах», что очень важно, т.к. предыдущий доклад был в 2002 году.

Были разработаны и утверждены нормативы минимального обеспечения молодёжи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (разработка указанных нормативов касается только учреждений органов по делам молодёжи и не относится к учреждениям органов образования, культуры и спорта). В 2010 году совместно с Росмолодёжью были разработаны «Примерные стандарты оказания услуг, которые рекомендуются в соответствии с действующим законодательством для использования в работе с молодёжью, осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями». Кроме того, был разработан ряд методических материалов, адресованных бюджетным учреждениям (ГУ, МУ) сферы молодёжной политики.

Совместными усилиями Минспорттуризма и Росмолодёжи была построена система кадрового обеспечения ГМП. Еще в 2003 году

Министерством образования и науки Российской Федерации (которое в то время занималось молодёжной политикой) в порядке эксперимента была создана новая междисциплинарная специальность «Организация работы с молодёжью». В 2008 году (уже Минспорттуризмом) работа была продолжена. Совместно с МГУ им. М.В. Ломоносова разработаны федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования данной специальности уровней «магистратура и бакалавриат».

Была разработана и утверждена «Концепция развития кадрового потенциала молодёжной политики в Российской Федерации». На базе Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова усилиями Минспорттуризма и ФАДМ был создан федеральный кадровый центр. Также созданы 8 региональных кадровых центров (в каждом федеральном округе, Южном федеральном округе – 2).

В соответствии с федеральным законом "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений" был сформирован Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. С 2011 года им на конкурсной основе выделяются субсидии.

В субъектах РФ была создана система органов исполнительной власти, ответственных за реализацию молодёжной политики на местах, а также региональные и муниципальные учреждения различной направленности:

- социально-реабилитационные центры для подростков и молодёжи;
- центры социально-психологической помощи молодёжи;
- центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодёжи;
- молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодёжи в

соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них).

В настоящее время координацию деятельности по реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации осуществляет Департамент государственной политики в сфере воспитания

детей и молодёжи Министерства образования и науки Российской Федерации. Реализацию конкретных мероприятий на федеральном уровне, включая форумную кампанию, обеспечивает Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь).

Начало формированию ныне успешно действующей форумной кампании Росмолодёжи положил Всероссийский молодёжный образовательный форум «Селигер», который впервые прошёл в 2005 году. Организатором мероприятия первоначально было молодёжное движение "Наши" совместно с Росмолодёжью. В 2009 году, который был объявлен Годом молодёжи в РФ, форум получил всероссийский статус. Главной задачей проведения Года молодёжи было желание найти и поддержать думающую, талантливую молодёжь России, создать задел для формирования системы ее адресной поддержки.

В 2015 году Росмолодёжь взяла курс на формирование профессиональных молодёжных сообществ. Были организованы новые площадки всероссийских образовательных форумов: «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», обновлённый «БалтАртек», «Итуруп» и присоединившийся к ним в 2016 году форум «Евразия» (площадка в Тверской области рядом с озером Селигер сохранена, но переименована в "Форум-парк". Курирует ее Роспатриотцентр, теперь там проводятся летние тематические лагеря молодёжных организаций). Каждый год образовательные программы форумов дополняются новыми актуальными направлениями. Форум «Территория смыслов на Клязьме» в 2016 году подготовил две новые смены — в партнёрстве с Федеральным агентством по делам национальностей была проведена профильная смена молодых специалистов в области межнациональных отношений, а совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации - смена молодых учёных и преподавателей в области здравоохранения. На форуме «Таврида» тоже появились новые направления. В Калининградской области (форум «БалтАртек») впервые заработала профильная площадка для специалистов

сферы образования, которая объединила несколько сотен молодых педагогов со всей страны, в том числе председателей и координаторов региональных отделений и представителей «пилотных» школ «Российского движения школьников», заместителей по воспитательной работе школ и вожатых в возрасте от 18 до 30 лет. На новой площадке форума «Евразия» участники разрабатывали механизмы взаимодействия для организации и проведения XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, который пройдёт в 2017 году в Сочи. А панельные дискуссии и лекции форума были направлены на определение векторов международного молодёжного сотрудничества, распространения русской культуры и языка в зарубежных странах, возможностей для образовательных и культурных обменов.

Открывается ежегодная образовательная кампания Росмолодёжи зимним форумом «Арктика. Сделано в России», объединяющим молодых специалистов в области исследований Арктического региона России.

Традиционно гостями федеральных молодёжных образовательных площадок бывают первые лица государства, а также руководители федеральных министерств и ведомств, представители ведущих российских компаний, творческих и образовательных центров.

Эффективность данной формы работы с молодёжью сегодня доказана практикой. Ряд участников форума «Арктика. Сделано в России», наиболее ярко проявивших себя на образовательной площадке, перешли на работу в структуры «Газпрома», «Атомфлота», «Морской арктической геологоразведочной экспедиции», а также в Министерство экономического развития России; участники форума «Таврида» получили возможность проявить себя на сцене театра Вахтангова, пройти в финал престижного международного музыкального конкурса «Новая волна», попасть на работу на телеканал НТВ и заработать рекомендации на получение государственной стипендии для выдающихся деятелей культуры и искусства, а также талантливых молодых авторов литературных, музыкальных и художественных произведений; участники форума «Территория смыслов на

Клязьме» получили возможность пройти стажировки в государственных структурах и ведущих компаниях нашей страны. Таким образом, площадки образовательных форумов выполняют роль социальных лифтов для молодых активных людей нашей страны.

Прием заявок на регистрацию в качестве участника на молодёжные форумы проходит через обязательную форму регистрации в автоматизированной информационной системе «Молодёжь России», внедрение которой позволило в значительной степени облегчить процесс формирования пакета документов и ускорить время обратной связи.

Росмолодёжь осуществляет также грантовую поддержку социально ориентированных проектов. На площадках всех федеральных форумов, начиная с 2015 года, функционирует «Конвейер проектов». В рамках Всероссийского грантового конкурса в 2016 году Росмолодёжь распределила грантов на 250 млн рублей на площадках федеральных форумов для физических лиц, а также для физических и юридических лиц при помощи строгого интернет-отбора. Процедура отбора проходит с привлечением участников форумов, которые голосуют за понравившиеся им проекты своих коллег. Следует отметить, что в 2016 году выплаты по грантам получили освобождение от налогов.

Важнейшим направлением деятельности Росмолодёжи является поддержка межнационального согласия в молодёжной среде. В декабре 2015 года с успехом прошел форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России «Российский Север», в 2016 - Международный форум тюркской молодёжи «Золото тюрков», участниками которого стали более 250 молодых людей из 30 субъектов РФ, а также иностранные студенты из 5 стран. Партнером Росмолодёжи по данному направлению является Федеральное агентство по делам национальностей.

На протяжении многих лет Росмолодёжь в рамках долгосрочной программы «Ты – предприниматель» силами подведомственного «Российского центра содействия молодёжному предпринимательству»

помогает молодым людям в возрасте до 30 лет в создании новых субъектов малого и среднего бизнеса. Кроме того, ежегодно реализуются образовательные программы, направленные на приобретение навыков ведения собственного дела.

Работу по развитию добровольческой деятельности ведёт подведомственный Росмолодёжи «Роспатриотцентр». Ежегодно он проводит Всероссийский форум добровольцев, задачами которого являются развитие системы взаимодействия между активистами, НКО, государством и бизнесом; выявление и оказание экспертной и методической поддержки наиболее эффективным волонтерским практикам; создание единых подходов в реализации добровольческой деятельности; формирование сообщества добровольцев России. «Роспатриотцентр» также выступает оператором Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан РФ 2016 — 2020 годы» (функции координатора которой возложены на Росмолодёжь). Ключевым отличием этой программы от аналогичного документа прошлых лет является обеспечение баланса между двумя сферами патриотического воспитания: военно-патриотической и гражданско-патриотической. В 2016 году была создана «Ассоциация волонтерских центров России», основными направлениями работы которой стали: объединение волонтерских организаций, организация крупных событий, поддержка волонтерских инициатив и проектов, формирование экспертного сообщества, реализация образовательных программ и распространение актуальных и востребованных методик в сфере добровольчества.

Во всем мире молодёжное сотрудничество - одно из важнейших направлений развития дружеских и партнерских отношений между государствами. Поэтому одним из приоритетных направлений молодёжной политики РФ является вовлечение молодёжи в международные культурные, экономические, научные и образовательные процессы посредством постоянного развития программ международного молодёжного сотрудничества, обменов в сфере работы с молодёжью. Сегодня в нашей

стране это направление реализуется на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном) и в различных формах: двустороннее сотрудничество – с отдельными странами на основе межправительственных договоров; многостороннее сотрудничество с ООН, Советом Европы, СНГ, ШОС, БРИКС и др.

Основными руководящими и координирующими органами в области международного молодёжного сотрудничества в РФ являются Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство по делам молодёжи – Росмолодёжь и Национальный Совет молодёжных и детских объединений России.

Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, созданный в 1992 году, принял на себя функции по координации взаимодействия общественных объединений с государственными органами и представлению молодёжного неправительственного сектора РФ на международном уровне. Основной целью его деятельности является объединение усилий молодёжных и детских объединений России для реализации их интересов, защиты прав молодёжи и детей. Национальный Совет признан как субъект международного молодёжного сотрудничества и с 2001 года является членом Европейского молодёжного форума - ведущей европейской молодёжной организации, занимающейся вопросами молодёжной политики. Кроме того, он исполняет функции наблюдателя при Экономическом и Социальном Совете ООН; он также партнер Совета Европы в реализации молодёжных программ в России, участник Балтийского и Баренцева Евроарктического молодёжного сотрудничества, учредитель Российско-Германского молодёжного форума и Сети молодёжных организаций Черноморского региона. В настоящее время в ассоциацию входит более 60 молодёжных НКО — общероссийские и межрегиональные общественные организации детей и молодёжи, региональные ассоциации молодёжных и детских объединений.

Кроме участия в реализации разнообразных по темам проектов и программ, в числе которых Международный молодёжный лагерь «Диалог», программа «Общественный дипломатический корпус», конкурс молодёжных проектов «Мы говорим на одном языке», Европейская молодёжная кампания «Все различны - все равны» (координатор), Национальный Совет создал и активно продвигает собственную многоуровневую систему подготовки, повышения квалификации и консультирования кадров для молодёжной работы, основанную на существующем опыте и отработанных технологиях. С 2006 года проводится Тренинг-семинар «50/50» для специалистов по работе с молодёжью из органов государственной власти Российской Федерации совместно с представителями молодёжных общественных организаций. За 10 лет существования проекта организовано 10 тренингов-семинаров в различных регионах Российской Федерации и на базе Европейских молодёжных центров в г. Страсбурге и г. Будапеште. В тренингах-семинарах приняло участие более 300 представителей правительственного и неправительственного секторов из 52 регионов Российской Федерации; с 2010 года - Образовательный семинар для молодых парламентариев и молодёжных лидеров, с 2014 года Долгосрочный тренинг-курс по неформальному образованию и межкультурному обучению для тренеров из Российской Федерации. Все эти мероприятия являются неотъемлемой частью плана действий по реализации Рамочной программы сотрудничества Министерства образования и науки Российской Федерации и Совета Европы в сфере молодёжной политики.

За 25 лет деятельности Национального Совета была сформирована обширная учебно-методическая база материалов по молодёжной политике, международному сотрудничеству, неформальному образованию, молодёжной работе и другим темам. Долгое время они предоставлялись только для внутреннего пользования, но теперь они доступны молодым политикам, специалистам по работе с молодёжью, лидерам и активистам

общественных организаций, аспирантам и студентам и вообще всем интересующимся.

Партнеры Национального Совета - Министерство образования и науки Российской Федерации, Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи, Федеральное агентство по делам молодёжи, Министерство иностранных дел РФ, Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, Россотрудничество, Фонд поддержки публичной дипломатии имени А. М. Горчакова, Общественная палата РФ, Фонд содействия развитию международного сотрудничества, а также членские организации Национального Совета молодёжных и детских объединений России.

Министерство образования и науки РФ осуществляет деятельность в области международного сотрудничества по двум направлениям. Первое и основное - содействие реализации государственной образовательной и научно-технической политики, масштабной интеграции России в мировое образовательное пространство; второе касается непосредственно молодёжной политики и реализуется Департаментом международного сотрудничества в образовании и науке и Департаментом государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи. Значительную часть этой деятельности составляет сотрудничество с Советом Европы. Сотрудничество в сфере молодёжной политики между Советом Европы и государственными органами, ответственными за реализацию молодёжной политики в Российской Федерации, начало осуществляться с 1992 года (еще до принятия России в СЕ). Основными направлениями были поддержка развития молодёжной политики, оказание помощи неправительственным молодёжным организациям в реализации взаимодействия между ними и государственными структурами, а также продвижение межкультурного диалога и осуществлялось через участие в отдельных мероприятиях, а с 2003 по 2006 годы в рамках совместного плана мероприятий. В 2006 году был дан старт

реализации Рамочных программ сотрудничества в сфере молодёжной политики между Советом Европы и РФ.

В 2013 году Молодёжный Департамент Совета Европы и Министерство образования и науки Российской Федерации разработали и подписали очередную Рамочную Программу сотрудничества в области молодёжной политики на 2014-2018 годы. Одним из приоритетных направлений Рамочной Программы является повышение качества работы с молодёжью и неформального образования, а также содействие организации тренингов по работе с молодёжью. Рамочная программа исходит из потребностей и инициатив российской стороны. Тогда же был создан новый орган - Управляющий комитет (Managing Committee) Партнерства. В него вошли представители Министерства образования и науки РФ, Министерства иностранных дел РФ, Росмолодёжи, Россотрудничества, Национального Совета молодёжных и детских объединений России, Молодёжного департамента Совета Европы, Директората демократической гражданственности и участия, Генерального директората по демократии и Совместного совета Совета Европы. Основной его функцией является разработка и исполнение Плана действий по реализации Рамочной программы.

Еще один руководящий и координирующий орган данной сферы молодёжной политики - Росмолодёжь. Международное и межрегиональное сотрудничество - самостоятельное направление деятельности Федерального агентства, которое включает обеспечение деятельности РФ в международных и межрегиональных организациях, содействие организации и проведению различных международных и межрегиональных мероприятий, международных молодёжных обменов (в том числе в рамках выполнения обязательств РФ, вытекающих из двухсторонних договоров и соглашений с иностранными государствами по вопросам образования, международного сотрудничества в области молодёжной политики, защиты прав и законных интересов молодых граждан).

В 2012 году в ведение Росмолодёжи было передано ФГБУ "Международный молодёжный центр", который в рамках международного обмена организует и осуществляет прием молодёжных делегаций Европейских стран и стран ближнего зарубежья. С января 2012 года Центр осуществляет функции Российского Национального Координационного Бюро по молодёжным обменам с Федеративной Республикой Германия. Кроме того, Центр принимает активное участие в систематизации работы с молодыми соотечественниками, основанной на плане основных мероприятий Межведомственного совета по делам молодёжи при правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

Новый импульс получил процесс формирования молодёжной политики в последние три года. В октябре 2013 года Федеральное агентство по делам молодёжи презентовало доклад «Молодёжь России 2000-2005: развитие человеческого капитала», в котором был проанализирован опыт реализации молодёжной политики в России с 1992 по 2012 годы, а также отражен опыт реализации молодёжной политики в ряде зарубежных стран - Бразилии, Индии, Китае, США и Японии. Определены цели, задачи и приоритеты молодёжной политики в средней и долгосрочной перспективе, разработаны прогнозные сценарии развития человеческого капитала молодёжи и проведена его оценка для каждого сценария. Доклад стал фундаментальной основой для разработки проекта «Стратегии государственной молодёжной политики до 2025 года», которая впоследствии трансформировалась в «Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (утверждены в ноябре 2014 года. Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2014 года №2403-р). Необходимость создания подобного документа была обоснована экспертными оценками, прогнозирующими, что через 10 лет количество молодых людей сократится на 10 млн. человек. К работе над финальным текстом документа Росмолодёжь привлекла более 5500 человек – представителей органов власти субъектов, региональных общественных палат, комитетов по делам

молодёжи, молодежных организаций. Обсуждения проекта документа прошли во всех 10 федеральных университетах и более чем в 100 вузах страны (было учтено более 4000 поправок). Согласно документу приоритетными задачами государственной молодёжной политики являются:

- формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы РФ;
- развитие просветительской работы с молодёжью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодёжи;
- формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодёжи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодёжи;
- создание условий для реализации потенциала молодёжи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта";
- создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;
- формирование информационного поля, благоприятного для развития молодёжи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодёжью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодёжи.

В 2015 году был утвержден план мероприятий по реализации «Основ». Еще одним важным документом, принятым в 2015 году, стала обновлённая государственная программа патриотического воспитания россиян на 2016 — 2020 годы. К ее созданию были привлечены представители экспертных сообществ, образовательных центров и общественных организаций всей страны. Основными исполнителями Программы являются Министерство

образования и науки Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодежи. Координатором выступает Росмолодёжь.

В конце октября 2015 года Президент РФ Владимир Путин подписал указ о создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (РДШ). Цель ее создания — совершенствование государственной политики в области воспитания подрастающего поколения и содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей. В 2016 году решением Правительства для обеспечения взаимодействия и координации деятельности РДШ было создано Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский детско-юношеский центр». В настоящее время региональные отделения РДШ созданы во всех субъектах Российской Федерации. Избраны председатели и Советы региональных отделений, в которые вошли представители организаций — учредителей движения, осуществляющие свою деятельность в субъекте. Сегодня Движение работает в 283 опорных школах во всех 85 субъектах России. По каждому из направлений, реализуемых организацией на федеральном уровне, сформированы рабочие группы из числа представителей организаций-партнеров и экспертов. Соответствующие рабочие группы по направлениям РДШ сформированы на уровне субъектов РФ.

В конце 2016 года в Общественной палате России состоялась презентация доклада о положении молодёжи в РФ в 2015 году. Документ был подготовлен представителями научного сообщества, общественных объединений, экспертами Минобрнауки, Росмолодёжи и Общественной палаты. Согласно плану мероприятий по реализации «Основ» подобный доклад будет теперь подготавливаться и публиковаться ежегодно.

Ещё одним событием 2016 года стало создание статистического инструментария для государственной молодёжной политики.

До настоящего времени учётом количественных и качественных показателей молодёжной активности в стране занимались профильные министерства и ведомства в регионах, что существенно затрудняло процесс аналитики данных: рознились возрастные показатели, отсутствовал единый стандарт сбора информации, что влекло за собой сложности в её систематизации.

Форма для сбора статистических данных была разработана Федеральным агентством по делам молодёжи совместно с Минобрнауки РФ.

После публичного обсуждения экспертным сообществом ведущих вузов страны, в частности НИУ ВШЭ и РУДН, форма получила высокую оценку.

В прошедшем году Комитетом Государственной Думы РФ по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи было принято решение о создании подкомитета, курирующего вопросы молодёжной политики. Такой орган был создан впервые за всю историю работы Комитета, что подчеркивает значимость молодёжной политики для государства. Работа профильного подкомитета позволит усовершенствовать нормативно-правовую базу в сфере государственной молодёжной политики, и главными документами, представленными на обсуждение, должны стать проект федерального закона «О государственной молодёжной политике» и проект Государственной программы в сфере молодёжной политики.

И о главном событии уже 2017 года - XIX Всемирном фестивале молодёжи и студентов. 7 февраля 2016 года Всемирная федерация демократической молодёжи (один из ключевых организаторов фестиваля) совместно с рядом студенческих объединений единогласно выбрали Россию в качестве страны проведения предстоящего фестиваля.

5 июня Международный подготовительный комитет XIX ВФМС утвердил дату и место проведения будущего фестиваля — октябрь 2017 года в Сочи. Участниками фестиваля станут порядка 20 000 молодых людей,

половина которых — зарубежные гости. Площадка ВФМС объединит лидеров молодёжных НКО, представителей творческих профессий, инженеров, журналистов, преподавателей и учёных, политиков и представителей других профессиональных сообществ.

Подведем итог: за два с половиной десятилетия в Российской Федерации в целом была сформирована новая модель государственной молодёжной политики, включающая нормативно-правовое обеспечение; инфраструктуру, обеспечивающую реализацию государственной молодёжной политики и кадровое обеспечение данной сферы.

Современная молодёжная политика должна не только поддерживать молодых людей, но учить их принимать решения и выбирать собственный путь. Цель государственной молодёжной политики нашей страны - формирование открытой и доступной для молодёжи системы поддержки инициатив, направленных на решение задач улучшения качества жизни в России в целом. Результатом данной деятельности должно стать осознание молодым человеком своей полезности, востребованности обществом. Дальнейшее развитие системного подхода к реализации этой цели позволит повысить качество проводимых мероприятий, наполнить их новыми смыслами и предоставить ещё больше возможностей для позитивной социализации молодёжи.

## **Нормативные документы**

### **Федеральные законы**

«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 1995 года N 98-ФЗ.

«О Правительстве Российской Федерации». Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (ред. от 03 июля 2016) (в ст. 16 определено, что Правительство Российской Федерации принимает меры по реализации молодежной политики)

«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ.

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ.

ФЗ «О внесении изменений в статью 3 приложения к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Федеральный закон от 9 ноября 2009 г. N 250–ФЗ.

«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ.

### **Указы Президента РФ**

«О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. N 1075.

«О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи». Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. N 727 (ред. от 21 апреля 1997).

«О мерах государственной поддержки талантливой молодежи». Указ Президента РФ от 6 апреля 2006 г. N 325 (ред. от 25 июля 2014).

«О проведении в Российской Федерации Года молодежи». Указ Президента РФ от 18 сентября 2008 года N 1383.

«О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук». Указ Президента РФ от 9 февраля 2009 г. N 146..

«О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации». Указ президента РФ от 13 апреля 2011 года N 444.

«О структуре федеральных органов государственной власти». Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. №636.

«О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 536.

"О подготовке и проведении XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов".

Указ Президента Российской Федерации от 19.01.2017 № 23.

### **Постановления Правительства РФ**

«О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. N 387.

«О военно-патриотических молодежных и детских объединениях». Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. N 551.

«О Федеральном агентстве по делам молодежи». Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 409.

«О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408.

Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011—2015 годы» (в ред. Постановления Правительства РФ от 06.10.2011 N 823)

«О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям». Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. N 713.

«Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2014 г.)

«О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы». Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. №1493.

### **Распоряжения правительства РФ**

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года (2006 — в ред. распоряжений Правительства РФ от 12.03.2008 N 301-р, от 28.02.2009 N 251-р, от 16.07.2009 N 997-р).

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р (пункт 9 посвящен молодежной политике в РФ).

«О передаче в ведение Росмолодежи федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Минспорта России».  
Распоряжение Правительства РФ от 11.07.2012 N 1234-р

«О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года».  
Распоряжение Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. № 2570-р.

Распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2016 г. №746-р «О создании ФГБУ „Российский детско-юношеский центр“».

### **Ведомственные нормативные документы**

Комплекс мероприятий по реализации Стратегии государственной молодёжной политики в Российской Федерации. Утвержден приказом Минобрнауки России №39 от 31 января 2007 г.

Концепция развития кадрового потенциала молодёжной политики в Российской Федерации (2008 г.). Приказ Минспорттуризма РФ от 23.12.2008 N 72.

Приказ Федеральной службы государственной статистики (РОССТАТ) от 28 марта 2016 г. №154. «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере молодёжной политики»

### **Рекомендательный список современной литературы для специалистов по работе с молодежью**

**Агапов, Е.П.** Организация работы с молодежью: введение в специальность: учебное пособие для студентов высших учебных заведений,

обучающихся в бакалавриате по направлению 040700 "Организация работы с молодежью" : соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту (третьего поколения) / Е. П. Агапов - д-р филос.наук, И. Н. Богданова - канд. филос. наук, доц., В. С. Брежнев - канд. филос. наук, доц. и др.;под ред. Е. П. Агапова. - Ростов-на-Дону :Феникс, 2014. - 446 с.

**Бабочкин, П.И. Основы работы с молодежью:** учебное пособие для студентов высших аграрных учебных заведений, обучающихся по специальностям 040101 "Социальная работа", 080504 "Государственное и муниципальное управление" /П.И. Бабочкин и др. ; под ред. Т. Э. Петровой. - Москва : Альфа-М, 2012. - 219 с. : ил., табл.

**Вечернин, Д. Правовое регулирование продвижения общественных интересов в органах государственной власти Российской Федерации.-** Москва: Из-во Проспект, 2017.- 128 с.

**Волосков, И. Технологии формирования системы традиционных ценностей студенчества. -** Саарбрюккен: LAP Lambert Academic Publishing, 2015. -300 с.

**Гиль, С. С. Педагогика поддержки инициатив молодежи:**Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки и специальности "Социальная работа" / С. С. Гиль. - Москва : Социальный проект, 2004. - 191 с. : табл.

**Горшков, М. К. Молодежь России: социологический портрет / М. К. Горшков, Ф. Э. Шереги. -** Москва : ЦСПиМ, 2010.- 590, [1] с. : ил.,табл.

**Григорьев, С. И. Социальная работа с молодежью:** основные направления и современные формы : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности "Социальная

работа" / С. И. Григорьев, Л. Г. Гусякова, С. Н. Павлов. - Москва : КНОРУС, 2013.- 216 с.

**Евсеев, В. О. Инновационная экономика молодежной среды : учебное пособие** : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности "Социальная работа" / В.О. Евсеев. - Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2015. - 340, [6] с. : ил.

**Евсеев, В. О. Методы исследовательской работы в молодежной среде:** учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 080400 "Управление персоналом" / В. О. Евсеев. - Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2013. -235, [1] с. : ил., табл.

**Зайцева Е.С. Правовые основы работы с молодежью:** учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 "Юриспруденция" / Е.С. Зайцева и др. ; под ред. А. С. Прудникова. - Москва : ЮНИТИ : Закон и право, 2013. - 119 с. : табл.

**Каландаришвили, З. Н. Актуальные проблемы правовой культуры российской молодежи** / З.Н. Каландаришвили ; С.- Петерб. ин-т внешнеэкон. связей, экономики и права, О-во "Знание" Санкт-Петербурга и Ленингр. обл. - Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права : Общество "Знание" Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 2009. - 168, [2] с.

**Кибанов, А. Я. Реализация молодежной политики в Российской Федерации:** монография / А. Я. Кибанов, М. В. Ловчева, Т. В. Лукьянова. - Москва : Инфра-М, 2014. - 148, [1] с. : ил., табл.

**Левикова, С. И. Неформальная молодежная субкультура** / С. И. Левикова. - Москва : Вузовская книга, 2010. -615 с.

**Луков, В. А. Теории молодежи : междисциплинарный анализ:** науч. монография / В. А. Луков ; Мос. гум. ун-т, Ин-т фонд. и прикл. исследований, Межд. акад.наук. - Москва : Канон+, 2012. - 527 с.

**Молодежь России : Сборник рефератов статей из периодических изданий за 2014 г. /** сост. С. Г. Миронова, О.В. Кузьмина; Министерство культуры Российской Федерации. Российская государственная библиотека для молодежи. - Москва : Российская государственная библиотека для молодежи, 2015. - 244 с.

**Молодежь современной России: альтернативы выбора духовных и нравственных убеждений:** Сборник статей ; Российская академия наук, ин-т научной информации по общественным наукам. - Москва : Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2010. - 263 с.

**Никитина А. С., Зерчанинова Т. В. Молодежная политика: оценка социальной эффективности.** - Саарбрюккен: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. -124 с.

**Переверзев, М. П. Экономические основы работы с молодежью:** учебное пособие : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 040104 " Организация работы с молодежью" / М.П. Переверзев, З.Н. Калинина. - Москва : Инфра-М, 2010. - 207, [1] с.

**Переверзев, М. П. Менеджмент в молодежной политике:** учебное пособие : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 040104 "Организация работы с молодежью" / М. П. Переверзев, З. Н. Калинина. - Москва : ИНФРА-М, 2011. - 236, [1] с.: ил., табл.

**Петрова, Е. А. Теоретико-методологические основания исследования проблем успешного формирования политического интеллекта у**

**молодежи:** монография / Е. А. Петрова, В. И. Шелест ; М-во образования и науки Российской Федерации, Российский гос. социальный ун-т. - Москва : Изд-во РГСУ, 2012. - 206, [1] с. : ил.

**Петрова, Т. Э. Организация работы с молодежью:** учебное пособие по направлению "Гуманитарные науки" / Т. Э. Петрова, И. Э. Петрова. - Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2015. - 207 с.

**Радченко, А. Материалы научных исследований проблем молодежной политики современной России :** Монография.-М.: Ленанд, 2013.-176 с.

**Резник, С. Д. Конкурентоориентированность и конкурентоспособность студенческой молодежи России :** Опыт, проблемы, перспективы : Монография / С. Д. Резник, Е. С. Коновалова, А.А. Сочилова ; Под ред. С. Д. Резника. - Москва :Инфра-М, 2013. - 292 с.

**Рожков, М. И. Педагогическое обеспечение работы с молодежью. Юногика :** Учебное пособие для студентов высших учебных заведений / М. И. Рожков. - Москва : ВЛАДОС, 2008. - 262, [2] с. : табл.

**Российская молодежь на рынке труда. Экономическая активность и проблемы трудоустройства в мегаполисе.** - М.: Русайнс, 2016. – 232 с.

**Селезнева, А. В. Молодежь в современной России: политические ценности и предпочтения :** монография / А. В. Селезнева. - Москва : АРГАМАК-МЕДИА, 2015. - 272, [1] с. : ил.

**Социология молодежи:** учебник для академического бакалавриата : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям специальностям : по направлению подготовки 38.03.04 "Государственное и муниципальное управление" (квалификация (степень) "бакалавр") ; под ред. Р.В. Ленькова ; Гос. ун-т управления. - Москва : Юрайт, 2015. - 415, [1] с.

**Харченко, К. В. Настольная книга специалиста по молодежной политике:** учебно-практическое пособие : для студентов вузов, обучающихся по специальности "Организация работы с молодежью", аспирантам специальности "Социология управления" / К.В. Харченко ; Некоммерч. партнерство "Нац. Гильдия Проф. Консультантов". - Москва : Национальная Гильдия Профессиональных Консультантов, 2013. -168 с.

**Ценностные ориентации молодежи. Итоги социологического исследования** / В.Ю. Зорин, Г.П. Рябов, М.К. Херманн и др. ; под ред. проф. Е.П. Савруцкой. - Москва : Директ-Медиа, 2014. - 307 с.

**Чирун, С.Н. Политический активизм и субъектность молодёжи : Российская молодежь в процессе формирования институтов гражданского общества.** -Саарбрюккен: Dictus Publishing, 2013. -284 с.

**Юзефовичус, Т. А. Проблемы социальной работы с молодежью :**учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования / Т. А. Юзефовичус. - Москва : Академия, 2010. - 206, [1] с.

**Юзефовичус, Т. А. Технология социальной работы с молодежью :** учебное пособие для студентов учреждений высшего профессионального образования / Т. А. Юзефовичус.- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Академия, 2012. - 219, [2] с. ; 22 см.

**Яремчук, С. В. Саморазвитие и субъективное благополучие современной молодежи :** монография / С. В. Яремчук. Е. Ф. Новгородова ; под ред. Е. А. Неживой. - Москва : ИНФРА-М, 2015. - 140, [1] с.: ил.