

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИРЭА - РОССИЙСКИЙ  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

30 ЛЕТ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДК 323.2  
ББК 66.75

Авторский коллектив (по алфавиту):

**Кочетков А.В.**, доктор юридических наук, профессор кафедры государственной службы и кадровой политики РАНХиГС (статья «Государственная молодёжная политика Российской Федерации: от указа до закона», заключение)

**Новикова Т.В.**, председатель Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи в 1996–1998 гг. (глава 1)

**Попова О.В.**, заместитель председателя Национального Совета молодёжных и детских объединений России (глава 3)

**Соколова Д.А.**, заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА (главы 2, 4)

Рецензенты:

**Михнова И.Б.**, директор Российской государственной библиотеки для молодёжи, вице-президент и председатель секции по библиотечному обслуживанию молодёжи Российской библиотечной ассоциации, член Союза журналистов СССР, кандидат педагогических наук

**Суворова Л.И.**, руководитель молодёжных программ в Русском доме в Брюсселе

### **30 лет государственной молодёжной политике Российской Федерации / МИРЭА – Российский технологический университет. – М., 2022. – 340 с.**

2022 год – год тридцатилетия государственной молодёжной политики России. Её история началась с момента издания Указа Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики», в соответствии с которым осуществление целостной государственной молодёжной политики в России было признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства.

В настоящем издании, посвящённом юбилейной дате, рассматриваются основные этапы становления и развития государственной молодёжной политики в России, её приоритетные направления, анализируются нормативно-правовое обеспечение ГМП и современное состояние её инфраструктуры, особое внимание уделяется деятельности молодёжных общественных объединений и вопросам международного сотрудничества в сфере молодёжной политики.

Сборник адресован руководителям и специалистам органов по делам молодёжи, работникам образовательных организаций, руководителям молодёжных общественных объединений, исследователям молодёжной политики.

Сборник издан при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Национальным Советом молодёжных и детских объединений России.

ISBN 978-5-7151-0590-5

© МИРЭА – Российский технологический университет, 2022

# Содержание

---

Вступление.....	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОТ УКАЗА ДО ЗАКОНА.....	7
Глава 1	
КАК ВСЁ НАЧИНАЛОСЬ – 90-Е ГОДЫ XX СТОЛЕТИЯ.....	49
Глава 2	
СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	129
Глава 3	
МОЛОДЁЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	174
Глава 4	
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....	225
4.1. Правовая основа международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики.....	225
4.2. Ключевые акторы и целевые группы международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики.....	244
4.3. Направления и механизмы реализации международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики.....	256
4.3.1. Участие российской молодёжи и молодёжных объединений в международных структурах.....	267
4.3.2. Многостороннее международное молодёжное сотрудничество.....	269
4.3.3. Двустороннее международное молодёжное сотрудничество.....	295
4.3.4. Развитие сотрудничества с молодыми соотечественниками, проживающими за рубежом.....	328
Приложения.....	334
Заключение.....	335
Рецензия.....	339

# Вступление



Новые вызовы, связанные с изменениями в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития России требуют системного обновления, развития задач и совершенствования механизмов государственной молодёжной политики.

Отношение к молодёжной политике в современной России сформулировал Президент Российской Федерации на заседании Государственного Совета 22 декабря 2022 года. В.В. Путин отметил, что реализация молодёжной политики является стратегически важной, потому что молодые люди, которые начинают свой жизненный путь, через двадцать лет будут осуществлять то, что мы делаем сегодня, то, во что мы вкладываем свои собствен-

ные силы – в реализацию тех целей развития страны, которые мы определяем.

Молодёжная политика в России активно развивается: сформированы приоритетные направления её реализации, совершенствуется нормативно-правовая база, включая меры поддержки молодёжных и детских общественных объединений, продолжается модернизация инфраструктуры, развивается международное сотрудничество.

Сегодня молодёжная политика – это комплекс мер, направленных на создание условий для развития молодёжи, её самореализации в различных сферах жизни, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

В 2022 году была запущена программа «Регион для молодых» – по итогам всероссийского конкурса 42 субъекта Российской Федерации получили финансирование на реализацию комплексных программ развития молодёжной

политики, включая создание современной инфраструктуры. В ближайшие два года эта практика будет продолжена.

Иницилируя проведение таких масштабных международных мероприятий, как XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, Россия становится центром притяжения для зарубежной молодёжи – тем самым формируется объективное представление о нашей стране.

Вашему вниманию предлагается сборник, который является результатом работы коллектива авторов, имеющих значительный опыт работы в сфере государственной молодёжной политики в качестве руководителей, преподавателей, экспертов, практиков.

Аналитические материалы, представленные в сборнике, позволяют составить целостную картину развития сферы государственной молодёжной политики с 1992 года до наших дней: издание содержит описание ключевых этапов её становления, воспоминания непосредственных участников событий тех лет, аналитический обзор нормативных актов, оценку современного состояния инфраструктуры, характеристику этапов становления и развития молодёжного общественного движения в России, предложения по повышению эффективности реализации государственной молодёжной политики. Впервые представлен комплексный анализ реализации приоритетного направления молодёжной политики «Содействие международному сотрудничеству».

Благодарю коллектив Института молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА за плодотворную работу по подготовке издания.

Убеждён, что сборник «30 лет государственной молодёжной политике Российской Федерации» будет полезен не только специалистам по работе с молодёжью, но и студентам, обучающимся по специальности «Организация работы с молодёжью», а также всем интересующимся сферой молодёжной политики.

**А.Ю. Ведехин,**  
врио директора Департамента  
государственной молодёжной политики  
и воспитательной деятельности  
Минобрнауки России



В формировании и развитии современной государственной молодёжной политики России особую роль сыграли молодёжные и детские общественные объединения, становление которых пришлось на начало 90-х годов прошлого века – период кардинальной политической и социально-экономической трансформации нашей страны.

Объединив усилия под эгидой Национального Совета, они смогли добиться встречи с главой государства, результатом которой стало подписание первого в истории новой России документа в сфере ГМП – Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики». В соответствии с Указом при Правительстве РФ был создан Комитет по делам молодёжи, разработаны основные направления ГМП, одним из которых стала поддержка молодёжных и детских общественных объединений, а также поддержано создание Национального Совета – координационной структуры, полномочной представлять интересы российской молодёжи на всероссийском и международном уровнях.

В 1995 году были приняты и вступили в силу федеральные законы «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» и «Об общественных объединениях», разработка которых была инициирована Национальным Советом. Таким образом была сформирована правовая основа молодёжного и детского общественного движения России.

За 30 лет молодёжные и детские общественные объединения стали значимым субъектом государственной молодёжной политики, влияющим на ее формирование и реализацию, важнейшей составляющей гражданского общества России, уникальным институтом, предоставляющим молодым людям социальный, организационный и управленческий опыт, знания и компетенции, которые невозможно получить в семье и образовательных организациях, – выполняя, таким образом, функцию социального воспроизводства.

Задачи по интенсификации государственной молодёжной политики, поставленные Президентом России В.В. Путиным 22 декабря 2022 года на заседании Государственного Совета, невозможно решить без участия самой молодёжи, которое реализуется через активную деятельность молодёжных общественных объединений, и целенаправленной их поддержки, что требует совершенствования Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Мечты становятся реальностью только благодаря нашим общим усилиям и кропотливой работе большого количества небезразличных людей. Уверен, мы справимся!

**Г.В. Петушков,**

Председатель Национального Совета  
молодёжных и детских объединений России

# Государственная молодёжная политика Российской Федерации: ОТ УКАЗА ДО ЗАКОНА



**КОЧЕТКОВ  
АНДРЕЙ  
ВАЛЕНТИНОВИЧ**

профессор кафедры государственной службы и кадровой политики Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук

90-е годы XX века в России часто называют «лихими». Они действительно и для молодёжной политики государства были в определённой мере удачными. Именно в те годы российские «молодёжники» вместе боролись сначала за принятие Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» (действовал в России с 1 июля 1991 до 1 сентября 2013 г.)<sup>1</sup>, а затем – за его реализацию и создание самостоятельных органов (министерств, комитетов, управлений) по делам молодёжи во властных структурах на всех уровнях.

Именно в упомянутой борьбе в России рождалась **новая модель государственной молодёжной политики (ГМП)**, контуры которой фактически оформил Указ Президента Россий-

<sup>1</sup> Закон СССР от 16 апреля 1991 года № 2114-1 «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» // Ведомости Совета народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1991. – № 19. – Ст. 533.

ской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики» (далее – Указ № 1075). С момента его вступления в силу и принято вести отсчёт современной государственной молодёжной политики Российской Федерации<sup>2</sup>.

Появлению Указа № 1075 предшествовала встреча первого Президента России Бориса Ельцина с представителями российских молодёжных общественных организаций (далее – встреча с Президентом)<sup>3</sup>. Она прошла 4 сентября 1992 года и стала результатом акции «Хотим быть услышанными!», организованной и проведённой по всей стране Российским союзом молодёжи (РСМ) и Национальным Советом молодёжных объединений России.



Открытка из начала 90-х как напоминание об акции символического прощания с Законом о молодёжи, прошедшей 27 июня 1992 года в Лужниках в рамках молодёжной программы «Хотим быть услышанными!»

Исходя из преамбулы Указа № 1075, **цель государственной молодёжной политики** виделась в создании социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодёжи в интересах развития общества.

Пунктом 1 Указа № 1075 было признано, что в России должна осуществляться **целостная государственная молодёжная политика, которая является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства**, имея в виду:

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1992. – № 12. – Ст. 924.

<sup>3</sup> Встреча Президента РФ Б.Н. Ельцина с представителями молодёжных организаций / Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина. Ф. 21. № фонд21\_1.30. – URL: <https://yeltsin.ru/archive/audio/64374/>





4 сентября 1992 года. Высшее руководство страны слушает молодёжь.  
Президент России Б.Н. Ельцин в окружении и.о. Председателя Правительства России  
Е.Т. Гайдара и государственного секретаря при Президенте России Г.Э. Бурбулиса.  
Автор фотографии: Дмитрий Донской. Источник: Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина

обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности;

создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;

осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодёжи, молодёжных объединений;

содействие международным молодёжным обменам.

Указом № 1075 (пункт 4) было поддержано **образование Национального Совета молодёжных объединений России** в целях координации деятельности молодёжных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодёжи и детей. Указ содержал поручение Правительству Российской Федерации рассмотреть в месячный срок предложения Национального Совета молодёжных объединений, направленные на обеспечение скоординированной деятельности Правительства Российской Федерации и общероссийских (межгосударственных) молодёжных и детских объединений по осуществлению молодёжной политики.

Кроме того, пунктом 5 Указа № 1075 было решено создать при Российском общественно-политическом центре (РОПЦ) *Дом детских и молодёжных объединений России*. Он был образован и даже одно время функционировал, но как-то незаметно и бесследно «исчез». РОПЦ этот Дом был не нужен, что было ясно фактически с первых дней, ему нужны были помещения, в которых располагался в советский период ЦК ВЛКСМ. В 1991 году их немалая часть была передана РОПЦ<sup>4</sup>. Можно спорить и по-другому интерпретировать, но факт остаётся фактом – сегодня *Дома детских и молодёжных объединений России* нет ни при РОПЦ, ни при какой другой структуре.

В целях поддержки социально значимых инициатив молодёжи, стимулирования её участия в разработке и реализации программ, касающихся детей, молодых граждан и общества в целом, Указом № 1075 поручалось Правительству Российской Федерации при формировании федерального бюджета предусматривать *выделение средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов общероссийских молодёжных и детских объединений* в области государственной молодёжной политики. Также Указом № 1075 рекомендовалось главам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга: предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов молодёжных и детских объединений; предоставлять детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными и иными сооружениями *бесплатно или на льготных условиях*, а также содействовать выделению помещений для молодёжных и детских объединений с предоставлением льгот по взиманию арендной платы.

Введение в действие системного указа Президента России о государственной молодёжной политике стало определяющим для формирования её правовых основ в последующие годы и фактически вернуло Российскую Федерацию на путь, заданный Законом СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР». В Указе № 1075 впервые на уровне главы государства официально было рекомендовано *принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти*.

Пять лет назад в книге «Пространство открытых возможностей», подготовленной Национальным Советом молодёжных и детских объединений

<sup>4</sup> Это было совершено в соответствии с Распоряжением Президента РСФСР от 18 ноября 1991 года № 90-рп «О Российском общественно-политическом центре». Причем пунктом 2 данного распоряжения было установлено, что основными задачами Российского общественно-политического центра являются: организационное, информационное и консультативное обеспечение деятельности политических партий, движений, *молодёжных и детских организаций*, в том числе проведение конференций, совещаний, политических консультаций и дискуссий; профессиональная подготовка и обучение кадров политических партий и общественно-политических движений, осуществляемые по согласованию с руководящими органами указанных объединений; проведение научных исследований по проблемам общественно-политического развития России, общественной политики и *молодёжного движения* в РСФСР.

России (далее – Национальный Совет) и посвящённой 25-летию современной государственной молодёжной политики, были выделены этапы её становления и развития<sup>5</sup>. При этом высказывалось предположение о том, что с момента вступления в силу «Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – «Основы...») в нашей стране будет взят курс на системный подход к реализации государственной молодёжной политики<sup>6</sup>. Однако на практике имели место немалые организационные и правовые противоречия в их претворении в жизнь. Реально вопрос о движении в сторону системности ГМП встал только в 2017 году.

За последнюю пятилетку (период 2017–2022 гг.) произошло много знаковых событий в сфере ГМП, в которых непосредственно участвовал Национальный Совет молодёжных и детских объединений России. Главным среди них, безусловно, стало **конституционное закрепление правовой нормы о молодёжной политике**.

Можно считать, что в 2020 году Россия вступила в новый этап – завершение процесса конституционализации государственной молодёжной политики, представляющего собой установление и закрепление правовых положений, относящихся к указанной политике, определению её роли и основных характеристик, регулированию полномочий и ответственности органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления, прав и обязанностей других субъектов в данной сфере, формулируемых на основе Конституции РФ в текстах конкретных статей федеральных и региональных законов и подзаконных актов, придание им законной силы.

Следует заметить, что ещё на встрече с Президентом одним из выступавших поднимался вопрос о необходимости предусмотреть норму о ГМП в Основном Законе страны. Но в то время Национальный Совет на данном предложении не настаивал.

Надо обратить внимание и на то, что в ранее действовавшей Конституции РСФСР 1978 года (с последующими изменениями и дополнениями) было не только упоминание о молодёжи, но и в статье 6 главы 1 «Политическая система» содержалась норма, согласно которой **молодёжные общественные организации** через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами».

Конституционное закрепление ГМП предлагалось в период подготовки и обсуждения проекта новой Конституции страны в начале 90-х годов XX века. В парламентском проекте Конституции РФ, опубликованном по решению VI Съезда народных депутатов РФ на основе проекта, подготовленного Кон-

<sup>5</sup> Кочетков А.В., Кузьмина О.В. Государственная молодёжная политика Российской Федерации: становление и развитие. 2012–2017 // Пространство открытых возможностей: издание к 25-летию современной государственной молодёжной политики и Национального Совета молодёжных и детских объединений России / ред.-сост. Г.В. Петушков. – М.: Нац. Совет молодёж. и дет. об-ний России, 2017. – С. 20–21.

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 50. – Ст. 7185.

ституционной комиссией, с поправками Верховного Совета РФ (1992), использовались категория «молодёжь» и образованные на её основе словосочетания, а статья 72 содержала **обязательство Российской Федерации проводить молодёжную политику**. В отличие от парламентского варианта, обозначившего такое направление деятельности, как государственная молодёжная политика, принятая Конституция РФ 1993 года не содержала ничего подобного. Это во многом предопределило противоречивое развитие правовых основ указанной политики и её **полупризнанный («расплывчатый») юридический статус**.

Знаменательно, что в 2017 году Экспертный совет по государственной молодёжной политике при Комитете Совета Федерации по социальной политике и рабочая группа по подготовке предложений законодательного регулирования вопросов государственной молодёжной политики Российской Федерации, созданная при указанном Комитете, на своих заседаниях стали поднимать вопрос о проблемах, связанных с отсутствием конкретных конституционных норм о молодёжи и ГМП. В указанную группу входили сенаторы, депутаты, эксперты, представители Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, Национального Совета и некоторых молодёжных организаций, входящих в его состав. В решении первого заседания рабочей группы, принятом 9 октября 2017 года, было записано: «Организовать и провести совместно с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации **обсуждение возможных вариантов изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации** и действующие федеральные законы в части, касающейся правовых норм о молодёжи и молодёжной политике, и проекта Федерального закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации».

Поэтому неслучайно в период обсуждения изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации в 2020 году Национальный Совет официально предложил включить в неё норму о ГМП. За основу была взята формулировка из моей докторской диссертации: «пункт «е» части 1 статьи 72, устанавливающей предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, после слов «физической культуры и спорта» **дополнить словосочетанием «молодёжной политики»**<sup>7</sup>.

В ходе обсуждения, проведённого 28 и 29 января 2020 года между автором этих строк, Председателем Национального Совета Григорием Петушковым и Председателем Центрального Совета Российского союза сельской молодёжи Юлией Оглоблиной, решили, что лучше попытаться поставить ГМП на первое место и предложить пункт «е» части 1 статьи 72 изложить в следующей редакции: «е) **общие вопросы государственной молодёжной политики**, воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;». При этом мы обговорили технологию внесения предложения конституционной поправки о ГМП и его продвижения. Для начала первичная информация была

<sup>7</sup> Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодёжной политики в России: дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2010. – С. 452–453.



3 февраля 2020 года.  
Расширенное заседание  
Правления Национального  
Совета молодёжных и  
детских объединений России.  
В повестке дня вопрос о  
поддержке инициативы о  
конституционном закреплении  
государственной молодёжной  
политики

Юлия Оглоблина,  
председатель  
Российского союза  
сельской молодежи,  
член рабочей группы  
по подготовке  
предложений о  
внесении поправок  
в Конституцию РФ,  
на расширенном  
заседании  
Национального  
Совета молодёжных и  
детских объединений  
России, 3 февраля  
2020 года



размещена в социальных сетях системы Интернет. Было разработано обоснование этой поправки.

30 января 2020 года Юлия Оглоблина как член рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации предложила **внести в статью 72 Конституции РФ поправку, закрепляющую государственную молодёжную политику в России**. В указанный день

профильная подгруппа данной группы единогласно проголосовала за предложенную поправку.

2 февраля 2020 года в поддержку закрепления основ ГМП в Конституции РФ выступила руководитель Всероссийского движения «Волонтеры Победы», член рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации Ольга Амельченкова.

3 февраля 2020 года внесённое предложение было поддержано на заседании Правления Национального Совета, которое прошло в помещении ЦК РСМ. После этого стало возможным выходить с предложением от имени молодёжных и детских общественных объединений России.

Против включения нормы о ГМП в Конституцию РФ выступила председатель Молодёжного парламента при Государственной Думе Мария Воропаева. 5 февраля 2020 года она от имени возглавляемой ею молодёжной парламентской структуры направила в рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации альтернативное предложение, суть которого сводилась к изложению пункта «ж» части 1 статьи 72 в следующей редакции: «ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; **поддержка молодёжи**; социальная защита, включая социальное обеспечение;». Это привело к тому, что в рабочей группе начались некоторые колебания. К вопросу вернулись, и возникла дилемма в том, что выбрать для статьи 72: оставить «молодёжку» с образованием, наукой, культурой, физкультурой и спортом (п. «е») или отправить к соцобеспечению и здравоохранению (п. «ж»). Кто-то в ходе дискуссии даже делал «мирное» предложение – включить ГМП в пункт «е» и поддержку молодёжи в пункт «ж».

Национальный Совет, понимая, что включение поддержки молодёжи вместо ГМП в статью 72 Конституции РФ несёт определённую угрозу отрасли и может привести к её сведению к «собесовской» концепции или вообще отказу от использования термина «молодёжная политика» в законодательстве, направил письмо членам рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации с соответствующим разъяснением и настоятельной просьбой поддержать предложение, с которым выступила Юлия Оглоблина.

Предложение о конституционном закреплении ГМП было поддержано депутатами Государственной Думы Маратом Бариевым и Ильдаром Гильмутдиновым, членами Совета Федерации Дмитрием Шатохиным, Павлом Таракановым и Эдуардом Исаковым, которые начали продвигать его в палатах Федерального Собрания – парламента РФ. Аналогичную позицию высказал и председатель Государственного Совета Республики Татарстан, член рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации Фарид Мухаметшин. На заседании Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи 11 февраля 2020 года была поддержана следующая редакция изменения в пункте «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ: «общие вопросы молодёжной политики, воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;».



**Национальный Совет молодёжных  
и детских объединений России  
National Youth Council of Russia**

телефон, факс: +7 (495) 249-11-49  
e-mail: info@youthrussia.ru  
сайт: www.youthrussia.ru  
адрес: 119454, Россия, г. Москва, пр-т Вернадского, 78, А-404

**В РАБОЧУЮ ГРУППУ ПО ПОДГОТОВКЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
О ВНЕСЕНИИ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

15 января 2020 года Президент России в послании Федеральному Собранию Российской Федерации предложил внести ряд изменений в действующую Конституцию. Распоряжением Президента создана рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок основной закон страны.

Национальный совет молодёжных и детских организаций России считает, что это хорошая возможность исправить положение, когда в основном законе страны нет упоминания молодежи, хотя она составляет почти четверть населения страны.

Информируем Вас о том, что Ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России» провела расширенное заседание Правления организации с участием руководителей членских организаций и экспертов сферы молодёжной политики с обсуждением различных инициатив по внесению поправок, связанных с молодёжью, в Конституцию. Было принято решение о поддержке предложения члена рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию РФ Ю.В. Оглоблиной, а именно:

«пункт «е» статьи 72 изложить в следующей редакции:

«е) общие вопросы государственной молодёжной политики, воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;».

Просим поддержать данное предложение.

Обоснование предложения, а также анализ альтернативного предложения, поступившего в адрес рабочей группы, представлен в Приложении.

Председатель

Г.В. Петушков

### Приложение.

**Суть предложения:** пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации изложить в следующей редакции: «е) общие вопросы **государственной молодёжной политики**, воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;».

Данное предложение вносится на основе анализа требований практики государственного управления и опыта правоприменения в сфере государственной молодёжной политики, нынешнего состояния законодательства о ней. Предлагается чётко и непосредственно обозначить, что **вопросы государственной молодёжной политики являются предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.**

В настоящее время очевидно, что **государственная молодёжная политика нуждается в надёжных правовых гарантиях.** Формирование и развитие отечественного законодательства о государственной молодёжной политике – один из вопросов, который требует особого внимания всех органов власти. На современном этапе развития российского общества необходимо повышать организующую роль права в отношении политики государства, касающейся создания условий для социального развития молодого поколения.

В Конституции Российской Федерации нет какого-либо упоминания о молодёжи и государственной молодёжной политике. Это является **серьёзным юридическим пробелом и одной из главных причин того, что процесс формирования соответствующего законодательства в данной сфере уже долгое время носит противоречивый характер.**

В современной России имеется сфера государственной молодёжной политики, которая подвергается юридическому воздействию со стороны государства и его органов. К настоящему моменту сформирован огромный массив федеральных и региональных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в данной сфере. Сегодня более 100000 законов и иных нормативных правовых актов содержат слово «молодёжь» и (или) словосочетание «государственная молодёжная политика», образованные на их основе слова и словосочетания.

Правовые нормы о государственной молодёжной политике имеются в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», Бюджетном кодексе РФ, федеральных законах «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений», «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Вопросы государственной молодёжной политики находят отражение в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. Сегодня 92% (78 из 85) субъектов РФ имеют базовые законы в сфере государственной молодёжной политики. Ежегодно сохраняется позитивная динамика и увеличивается общий объем ее федерального и регионального подзаконного регулирования. Значительными темпами развивается массив муниципальных правовых актов, касающихся работы с молодёжью.

Если обратиться к зарубежной юридической практике, то можно легко установить, что в конституциях Италии, Испании, КНР, Кубы, Кувейта, Португалии, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Узбекистан, Республики Хорватия, Румынии, Таиланда, Турции, ФРГ, Филиппин, Швейцарии, Венгерской, Йеменской и Словацкой республик, ряда других государств есть формулировки о молодёжи и (или) молодёжной политике. Многие из них касаются государственных обязательств создать необходимые условия для социального развития молодёжи и ее участия в политической, общественной, экономической и культурной жизни.



Следует обратить внимание на то, что конституционное закрепление государственной молодёжной политики предлагалось в период подготовки и обсуждения проекта новой Конституции страны в начале 90-х годов XX века. В парламентском проекте Конституции РФ, опубликованном по решению VI Съезда народных депутатов РФ на основе проекта, подготовленного Конституционной комиссией, с поправками Верховного Совета РФ (1992), использовались категория «молодёжь» и образованные на ее основе словосочетания, а статья 72 содержала обязательство Российской Федерации проводить молодёжную политику. К сожалению, в отличие от парламентского варианта, обозначившего такое направление деятельности, как государственная молодёжная политика, принятая Конституция РФ 1993 года не содержит ничего подобного. Это во многом предопределило противоречивое развитие правовых основ указанной политики и ее полупризнанный («распльвчатый») юридический статус. Не было учтено, что в советский период время учеными и специалистами с широким участием молодёжных организаций долго формировался научно обоснованный взгляд на молодёжную политику государства и законодательство о ней, результатом чего стало принятие Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», вступившего в силу с 1 июля 1991 года (действовал на территории Российской Федерации до 1 сентября 2013 года в части, не противоречащей ее законодательству).

Предложенная редакция конституционного закрепления государственной молодёжной политики представляется лучшим вариантом. Данная политика предполагает реализацию в комплексе всех конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина в политической, социальной, духовной и экономической сферах. Вместе с тем юридическая привязка государственной молодёжной политики к пункту «е» позволит обозначить её взаимосвязь с воспитанием и работой с молодёжью в образовательных, культурных и спортивных организациях.

Предложенная редакция конституционного закрепления государственной молодёжной политики в пункте «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ предполагает, что данная политика обеспечивает реализацию в комплексе всех конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина в политической, социальной, духовной и экономической сферах. Вместе с тем юридическая привязка вопросов государственной молодёжной политики к пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ позволит обозначить её взаимосвязь с воспитанием и работой с молодёжью в образовательных, научных, культурных и спортивных организациях.

**Альтернативное предложение** о конституционном закреплении поддержки молодежи в пункте «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ, носящем **социально-защитный характер**, фактически означает, что государство рассматривает молодежь **не как развивающийся** общественный субъект, а только как объект социальной поддержки, которая представляет собой систему мер, обеспечивающую **социальные гарантии**, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами. Об обеспечении политических, экономических и духовных гарантий здесь речи не идет.

Согласно действующему законодательству РФ государственная молодёжная политика является **деятельностью государства**, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодёжных объединений, движений и инициатив; выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.». Тем самым она затрагивает **все сферы жизнедеятельности, но более близка к воспитанию, образованию, науке, культуре, спорту.**

Термин «государственная молодежная политика» применяется в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» при определении полномочий Правительства РФ. Кроме того, указанный термин используется в Бюджетном кодексе РФ, федеральных законах «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», а также в названиях и текстах обоих стратегических документов в рассматриваемой сфере – «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» и «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период 2025 года», нормативных правовых актах Президента РФ и Правительства РФ, ведомственных правовых актах.

Термин «поддержка молодежи» отсутствует в федеральных законах. Он используется в настоящий момент только в федеральных подзаконных актах.

**Все ранее обсуждавшиеся (как внесенные, так и нет) проекты базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики, по понятным причинам, использовали в названии термин «государственная молодежная политика». Не было ни одного проекта федерального закона «О государственной поддержке молодежи». Проект федерального закона, подготовленный в Совете Федерации и поддержанный во всех регионах, носит название «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации».**

Только в двух субъектах РФ базовый федеральный закон в сфере государственной молодежной политики носит название «О государственной поддержке молодежи». Остальные субъекты РФ используют в названии соответствующих законов термины «молодежь» и (или) «государственная молодежная политика» («О молодежи», «О молодежи и государственной молодежной политике», «О государственной молодежной политике», «О реализации государственной молодежной политики», «Об основных направлениях государственной молодежной политики», «О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодежной политики»).

В государствах-участниках СНГ нет базовых законов, использующих в своих наименованиях словосочетание «поддержка молодежи», как следствие, оно отсутствует и при формулировке предмета регулирования. В Казахстане, Туркменистане, Узбекистане действуют законы «О государственной молодежной политике», Азербайджане – закон «О молодежной политике», Республике Беларусь и Кыргызстане – закон «Об основах государственной молодежной политики», Молдове – закон «О молодежи», Таджикистане – закон «О молодежи и государственной молодежной политике», на Украине – «О содействии социальному становлению и развитию молодежи». Предметом регулирования этих законов являются общественные отношения, возникающие в связи с формированием и реализацией государственной молодежной политики.

Не используется словосочетание «поддержка молодежи» в наименовании законов, регулирующих вопросы государственной молодежной политики, и в других странах, образованных на бывших просторах Советского Союза, – в бывших прибалтийских республиках, а ныне государствах (Латвии, Литве, Эстонии), а также в Абхазской Республике, Гагаузии, Приднестровской Молдавской Республике, Республике Южная Осетия.

Предлагаемое внесение «молодежного» изменения в пункт «ж» вступает в противоречие с действующей системой управления в сфере государственной молодежной политики. В настоящее время в структуру федеральных органов исполнительной власти включены два федеральных органа по делам молодежи, подчиненных Правительству Российской Федерации, – Министерство науки и

высшего образования Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодежи.

В субъектах РФ действуют отдельные органы по делам молодежи (молодежной политике) или совмещенные, чаще всего с органами образования или физической культуры и спорта. На территории Российской Федерации **нет ни одного регионального органа по делам молодежи (молодежной политике), функции которого были бы совмещены со здравоохранением или социальной защитой населения.**

На Министерство науки и высшего образования Российской Федерации возложены функции по выработке и реализации государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию. На Федеральное агентство по делам молодежи – функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации» предусматривает среди возложенных на Администрацию Президента РФ функций подготовку предложений Президенту РФ по определению основных направлений государственной молодежной политики. Среди созданных по поручению Президента РФ 16 рабочих групп Государственного совета РФ по направлениям обозначена **рабочая группа по направлению «Молодежная политика»** (другие направления рабочих групп – «Государственное и муниципальное управление», «Здравоохранение», «Коммуникации, связь, цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство», «Образование и наука», «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Социальная политика», «Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, городская среда», «Транспорт», «Туризм, физическая культура и спорт», «Экология и природные ресурсы», «Экономика и финансы» и «Энергетика»). Предназначение данной рабочей группы – обеспечение подготовки материалов по вопросам государственной молодежной политики для заседаний Государственного совета РФ и его президиума.

Регламентные документы Совета Федерации и Государственной Думы закрепляют за профильными комитетами полномочия в сфере государственной молодежной политики. Конституциями (уставами) и (или) законами субъектов РФ разграничение полномочий между их органами государственной власти устанавливается в сфере государственной молодежной политики.

Российские вузы готовят сегодня кадры для сферы государственной молодежной политики по направлению подготовки «Организация работы с молодежью» (направления «Организация поддержки молодежи» не существует). Федеральные, региональные и муниципальные профессиональные конкурсы проводятся для работников сферы государственной молодежной политики, а не для «виртуальной» сферы поддержки молодежи.

Отказ от использования системообразующего термина «государственная молодежная политика» в Конституции РФ и использования вместо него «поддержка молодежи» приведет не к унификации понятийного аппарата, а к его бессистемности и усилению противоречивости. Таким образом, нет никаких юридических, политических и управленческих оснований для замены более широкого термина «государственная молодежная политика» на более узкий термин «поддержка молодежи». Данная замена приведет не к наведению порядка в законодательстве и управлении в сфере государственной молодежной политики, а к ненужному их «перереформированию».

Предлагается не включать в пункт «ж» части 1 статьи 72 такое полномочие, как «поддержка молодёжи», и оставить ранее одобренную на заседании подгруппы редакцию пункта «е» части 1 статьи 72. Тем самым закрепив в Основном законе нашей страны устоявшийся на протяжении 30 лет в российском законодательстве термин «государственная молодежная политика».

Вопрос разрешился после того, как 13 февраля 2020 года предложение было озвучено перед главой государства. Вот выдержки из стенограммы **встречи Президента России Владимира Путина с рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию:**

«Оглоблина Ю.: А можно ещё от лица молодёжи?»

Путин В.: Да, пожалуйста.

Оглоблина Ю.: Уважаемый Владимир Владимирович!

По данным Росстата, у нас в стране проживает 37 миллионов молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет – это почти 25 процентов населения нашей страны. И я, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас за внимание к этой категории граждан, за поддержку и за возможности, которые нам дает государство.

Вместе с тем в Конституции нет ни одного упоминания о молодёжи и молодёжной политике. И это является одной из главных причин того, что процесс формирования соответствующего законодательства носит противоречивый характер. У нас федерального закона нет. 78 субъектов имеют свои базовые законы. Более тысячи нормативно-правовых актов принято разного уровня, где есть упоминание молодёжной политики. **От лица молодёжных общественных объединений страны мы предлагаем закрепить в Конституции то, что молодёжная политика является предметом совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.** Мы убеждены, что России нужна скоординированная молодёжная политика, которая должна быть нацелена на выявление потенциала молодёжи, на её поддержку, начиная со школьного возраста и до процесса профессионального становления, периода профессионального становления. Мы надеемся на Вашу поддержку.

Спасибо.

Путин В.: Можно, я согласен с Вами, **идея правильная.** Поработаем над этим. Спасибо большое»<sup>8</sup>.

После одобрения Президентом России предложения от молодёжных общественных объединений уже в этот же день о своей поддержке заявили Комитет Совета Федерации по социальной политике и Федеральное агентство по делам молодёжи. 14 февраля 2020 года предложение было поддержано на прошедшем в Совете Федерации расширенном совещании по обсуждению проекта закона о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Процесс, как говорится, пошёл.

17 февраля 2017 года внесение в Конституцию РФ поправки о молодёжной политике анонсировало Управление по общественным проектам Администрации Президента Российской Федерации. 26 февраля 2017 года на встрече Президента России Владимира Путина с рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации было подтверждено, что соответствующая норма будет включена в проект вышеуказанного закона. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании

<sup>8</sup> Встреча с рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62776>.

нии регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (одобрен Государственной Думой и Советом Федерации 11 марта 2020 г.) предусмотрел изменение в статье 72 Конституции РФ: «пункт «е» изложить в следующей редакции: «е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, **молодёжной политики**»<sup>9</sup>.

4 июля 2020 года по результатам прошедшего общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации государство взяло на себя **конституционное обязательство разрабатывать и реализовывать молодёжную политику** в рамках совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В Конституции РФ (в новой редакции пункта «е» части 1 статьи 72) появилось словосочетание «молодёжная политика», означающее, что государство включает в сферу своих обязательств **«общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной политики»**<sup>10</sup>.

Конституция Российской Федерации в обновлённой редакции заложила основы для развития государственной молодёжной политики на современном историческом этапе:

**политическую основу** (закрепляет ГМП как результат деятельности людей и тем самым создаёт предпосылки для системного развития общественных отношений в данной сфере);

**организационную основу** (не только оформляет ГМП и ставит новые задачи в данной сфере перед государством и обществом в целом, а и стимулирует активность субъектов данной политики, нацеливает государственные органы, общественные объединения и другие институты гражданского общества, всех граждан на системную деятельность по её реализации);

**юридическую основу** (даёт импульс системному развитию законодательства в данной сфере и принятию новых нормативных правовых актов, воплощающих конституционные нормы о ГМП).

Молодёжная политика наконец поставлена в один ряд с воспитанием и образованием. Представляется, что главное в конституционно-правовом понимании молодёжной политики заключается в следующем:

1) молодёжная политика – неотъемлемая **часть государственной политики**;

2) сфера молодёжной политики **не является приложением** к сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и другим сферам;

3) молодёжная политика – это **деятельность государства** (органов государственной власти и иных государственных органов);

<sup>9</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

4) вопросы молодёжной политики – *предмет совместного ведения* Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

5) *основы* молодёжной политики устанавливаются на федеральном уровне;

6) выработка и проведение молодёжной политики осуществляются с *участием институтов гражданского общества*;

7) молодёжная политика направлена на молодёжь как *особую социально-демографическую группу*, выделяемую на основе возрастных особенностей и положения в обществе, на обеспечение реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, защиту их законных интересов;

8) государственные органы должны обеспечить *участие молодёжи и её объединений* в формировании и реализации молодёжной политики, установив законодательно формы такого участия и соответствующие *правовые гарантии*.

Но вернёмся к истории с Указом № 1075. На встрече с Президентом Национальный Совет предложил обеспечить *закрепление юридических контуров государственной молодёжной политики путём принятия Указа и базового федерального документа, определяющего основы данной политики*. И согласно пункту 2 Указа № 1075 Правительство РФ в двухнедельный срок должно было представить для направления в Верховный Совет РФ проект основных направлений государственной молодёжной политики в России. Это было выполнено, и соответствующий проект был внесён.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации» было *введено понятие молодёжи и дано определение государственной молодёжной политики*, указаны её основные принципы и цели, а также выделены девять приоритетных направлений данной политики, по каждому из которых приведен комплекс мер и средств их реализации<sup>11</sup>. Данный нормативный правовой акт являлся базовым в сфере ГМП вплоть до вступления в силу Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации» – до 10 января 2021 года.

Постановление Верховного Совета РФ не сняло с повестки дня вопрос о принятии закона о молодёжи и (или) ГМП. Он постоянно поднимался на протяжении последующих лет.

Если обратиться к истории вопроса в целом, то нетрудно заметить, что идея разработки и принятия закона, устанавливающего правовые основы работы с молодёжью в нашей стране, возникла ещё в советский период<sup>12</sup>. Она ведёт отсчёт с момента, когда *во второй половине 60-х годов XX века* была предпринята попытка принятия Закона СССР «О повышении роли советской

<sup>11</sup> Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации» // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

<sup>12</sup> Данная история системно представлена в следующем двухтомнике: Закон о молодёжи: Документы и материалы по истории становления государственной молодёжной политики в России: в 2 т. / сост. и авт. вступ. ст. И.М. Ильинский, В.А. Луков – М.: Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2008. – Т. 1. 543 с.; Т. 2. 556 с.

молодёжи и молодёжных организаций в государственном, хозяйственном и социально-культурном строительстве СССР». Он тогда не был окончательно принят, хотя получил одобрение обеих палат Верховного Совета СССР. Неудачей завершилась в 1977 году и попытка принятия Закона СССР «О повышении роли советской молодёжи и молодёжных организаций в коммунистическом строительстве»<sup>13</sup>.

**Первый в отечественной истории закон о молодёжи и государственной молодёжной политике** – Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» – был принят Верховным Советом СССР в 1991 году. Он стал правовой основой для развития соответствующего законодательства республик, в том числе РСФСР. Как уже было сказано выше, он действовал на территории Российской Федерации в части, не противоречащей её законодательству, до 1 сентября 2013 года.

Отсчёт подготовки союзного закона можно вести от 31 августа 1987 года, когда на Бюро ЦК ВЛКСМ был рассмотрен вопрос «Об участии комсомольских организаций страны в подготовке Закона СССР о молодёжи» и принято решение об образовании Комиссии ЦК ВЛКСМ по разработке и рассмотрению предложений в проект Закона СССР о молодёжи, а также дано поручение НИЦ ВКШ при ЦК ВЛКСМ о создании временного творческого коллектива для разработки концепции, структуры и текста проекта Закона СССР о молодёжи. Пленумом ЦК ВЛКСМ 20 мая 1989 года было принято решение о внесении в Верховный Совет СССР проекта Закона СССР «О молодёжи и государственной молодёжной политике в СССР»<sup>14</sup>. Однако затем в апреле 1990 года он «преобразовался» в проект Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР»<sup>15</sup>.

Надо заметить, что согласно Плану мероприятий по реализации Постановления третьего (внеочередного) съезда народных депутатов РСФСР «О политическом и социально-экономическом положении в РСФСР и мерах по выходу из кризиса», утверждённому 22 апреля 1991 года постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР, Комитетом Верховного Совета РСФСР по делам молодёжи и по законодательству с другими заинтересованными комиссиями палат и комитетами Верховного Совета РСФСР было поручено подготовить и внести в Верховный Совет РСФСР законы «**О государственной**

<sup>13</sup> В ходе обсуждения проекта данного Закона СССР предлагались и иные названия: «О молодёжи»; «О правах советской молодёжи и участии молодёжных организаций в государственном, экономическом, социальном и культурном строительстве в СССР»; «О правах советской молодёжи и её организаций в государственном, политическом, экономическом, социальном и культурном развитии социалистического общества»; «О правах советской молодёжи и её организаций в коммунистическом строительстве».

<sup>14</sup> До этого момента рассматривались и другие варианты Закона СССР с разными названиями, в том числе «О молодёжи» и «Об основах государственной молодёжной политики».

<sup>15</sup> Принятый в 1991 году Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» можно было бы вполне назвать и «О молодёжи и государственной молодёжной политике в СССР», что видно по его структуре, включавшей преамбулу и главы: общие положения; правовая и социальная защищённость молодёжи; организационные основы осуществления государственной молодёжной политики в СССР; основы правового статуса молодёжных организаций в СССР; гарантии осуществления Закона.

*молодёжной политике РСФСР»* и «О молодёжных и детских организациях РСФСР». Но это оказалось невыполненным в части, касающейся внесения базового закона РСФСР в сфере государственной молодёжной политики.

Борис Ельцин, будучи Президентом Российской Федерации, выдвигаясь на новый срок, в своей программе действий выделил специальный подраздел «Молодёжная политика», в котором **обещал обеспечить разработку и выполнение закона о молодёжи**<sup>16</sup>. После выборов в 1997 году соответствующий законопроект был подготовлен. Государственным комитетом Российской Федерации по делам молодёжи 22 августа 1997 года в адрес руководителей органов по делам молодёжи был направлен проект Федерального закона «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации», подготовленный рабочей группой данного Государственного комитета и временным творческим коллективом Молодёжного союза юристов Российской Федерации.

13 июля 1998 года в Государственную Думу несколькими её депутатами был внесён проект Федерального закона № 98059899-2 «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации». Предполагалось, что он должен был стать правовой основой формирования и реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации и определить цели, принципы и приоритеты данной политики как важного направления федеральной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации.

27 октября 1999 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации **был принят Федеральный закон «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации»**, который 11 ноября 1999 года получил одобрение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Но он не вступил в действие из-за того, что 25 ноября 1999 года был отклонён Президентом Российской Федерации Борисом Ельциным.

5 июля 2000 года при повторном рассмотрении федерального закона в Государственной Думе депутатам не удалось преодолеть вето Президента Российской Федерации, поскольку закон не набрал необходимого числа голосов (не хватило 43 голосов до квалифицированного большинства)<sup>17</sup>. Постановлением Государственной Думы 14 апреля 2004 года он был снят с дальнейшего рассмотрения. При этом предполагалось, что вместо отклоненного главой государства закона **будет подготовлен новый, более качественный** и, как заявлялось, «более углублённо проникающий в проблемы государственной молодёжной политики». Следует отметить, что до этого в 2003 году рабочая группа по вопросам государственной молодёжной политики, сформированная

<sup>16</sup> Ельцин Б.Н. Россия: человек, семья, общество, государство. Программа действий на 1996–2000 годы. – М., 1996. – С. 84.

<sup>17</sup> За принятие Федерального закона «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации» в ранее принятой, но отклоненной Президентом РФ редакции проголосовало 257 из 343 чел. (57,1% от общего числа депутатов); против – 84 чел. (18,7%); воздержалось – 2 чел. (0,4%); не голосовало – 107 чел. (23,8%).



при Государственном совете Российской Федерации, предлагала принять базовый федеральный закон о ГМП.

В 2005 году Борис Грызлов, будучи тогда Председателем Государственной Думы, заявил о том, что в стране нужен титульный закон о государственной молодёжной политике. В 2006 году на VII Съезде партии «Единая Россия» её координатор по молодёжной политике Андрей Турчак (ныне – первый заместитель Председателя Совета Федерации) настаивал на необходимости принятия закона о молодёжи и ГМП. В тот период активно за закон о государственной молодёжной политике ратовал Сергей Миронов, занимавший пост Председателя Совета Федерации. Политическая партия «РОДИНА» выдвинула программный лозунг «Даешь Закон «О молодёжи!»».

В 2007 году в Государственную Думу был представлен проект Федерального закона № 428343-4 «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации», внесенный некоторыми депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации. Однако этот закон на долгое время «завис» и был снят с рассмотрения только в 2017 году. А до этого много чего было.

В 2009 году, объявленном в Российской Федерации Годом молодёжи, был предложен для обсуждения проект Федерального закона «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации», подготовленный рабочей группой Комитета Государственной Думы по делам молодёжи, но его отказались вносить из-за критических замечаний со стороны экономического блока Правительства РФ. 17 июля 2009 года состоялось заседание Государственного совета РФ на тему «О молодёжной политике в Российской Федерации». На нём Дмитрий Медведев, будучи на тот момент Президентом России, заявил: «Отдельная тема, конечно, – это закон о молодёжи, о государственной молодёжной политике. Я, естественно, не против этого закона, наоборот, считаю, что, если мы сможем всё-таки подготовить **насыщенный реальными, конкретными нормами документ**, его нужно будет принять и считать базовой конструкцией для развития законодательства о молодёжи»<sup>18</sup>. Но такой «молодёжный» закон в Год молодёжи не появился.

В 2012 году Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», **предметом регулирования которого не является молодёжная политика**, было принято решение о прекращении на территории Российской Федерации действия Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» с 1 сентября 2013 года.

В 2013–2016 годах в Государственную Думу вносились три **проекта базового федерального закона в сфере государственной молодёжной политики**: проект Федерального закона № 340548-6 «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации», внесённый 23 апреля 2013 года Орловским областным Советом народных депутатов и отклонённый 18 ноября 2015 года; проект Федерального закона № 663594-6 «О молодёжной политике в Российской Федерации», внесённый 25 ноября 2014 года Самарской Губернской Думой и отклонённый 18 января 2017 года; проект Федерального

<sup>18</sup> Стенографический отчёт о заседании Государственного Совета «О молодёжной политике в Российской Федерации». – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/4834>.

закона № 1103505-6 «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации», внесённый 20 июня 2016 года несколькими депутатами Государственной Думы и отклонённый 25 июня 2018 года.

В Российской Федерации имели место и другие проекты базовых федеральных «молодёжных» законов, но они **официально широко не обсуждались** в федеральных органах государственной власти: «О молодёжной политике в Российской Федерации», подготовленный рабочей группой Новосибирского государственного университета; «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации», разработанный Курским молодёжным исследовательским центром; «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации», подготовленный специалистами и молодёжными активом Хабаровского края; «Об основах федеральной молодёжной политики в Российской Федерации», разработанный рабочей группой Московского гуманитарного университета; и др.

Выдвигались и обсуждались соответствующие **концепции (без подготовленного текста)** такого рода проектов: Концепция проекта федерального закона «О государственной молодёжной политике», подготовленная Общероссийским общественным молодёжным движением «Энергия жизни» (2002); Концепция федерального закона о молодёжи («О содействии социальному развитию молодёжи в Российской Федерации», «О государственной поддержке молодёжи в Российской Федерации»), предлагавшаяся Министерством образования Российской Федерации (2003); Концепция проекта федерального закона «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации», разработанная в рамках рабочей группы Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи (2008); и др.

Продолжающееся направление в органы государственной власти и обсуждение законопроектов, регулирующих вопросы ГМП, свидетельствовало фактически только об одном, а именно **об актуальности базового федерального закона в данной сфере и существовании проблем, связанных с его отсутствием в законодательстве Российской Федерации**. Примечательно, что органы государственной власти многих субъектов Российской Федерации приняли собственные региональные «молодёжные» законы (на 2017 год они действовали в 78 из 85 субъектов РФ, что составляло 92%) и периодически напоминали федеральным органам государственной власти о необходимости совместными усилиями выработать комплексный подход к государственной молодёжной политике и ускорить принятие системообразующего закона в данной сфере.

20 октября 2017 года на XIX Всемирном фестивале молодёжи и студентов в городе Сочи по итогам открытого заседания Российского экспертного сообщества по молодёжной политике «Гагаринский клуб», организованного Национальным Советом, был принят Манифест «Образ будущего государственной молодёжной политики России», в котором была выражена общая позиция о том, что государственная молодёжная политика должна рассматриваться как фактор национальной безопасности и социальной стабильности в российском обществе XXI века. Среди шагов для развития указанной политики были сделаны предложения, среди которых и принятие **базового федерального закона**



XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов в городе Сочи (2017). Принимается Манифест «Образ будущего государственной молодёжной политики России»



**в сфере государственной молодёжной политики как системообразующего нормативно правового акта для её формирования и реализации**, а также совершенствования законодательства, регулирующего вопросы работы с молодёжью в Российской Федерации.

В 2017 году идею такого закона активно начал продвигать Совет Федерации и создал для этого уже упомянутую выше рабочую группу. Именно ею была проведена огромная работа, позволившая подготовить **проект Федерального закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации»**. 7 ноября 2017 года появился его первоначальный текст. В содержательном плане этот проект представлял собой первую в истории России **попытку сформировать базовый закон в сфере государственной молодёжной политики в форме так называемого «закона снизу»**, вбирающего в себя лучшие региональные практики её правового регулирования.

Знаменательно, что в январе – марте 2018 года указанный проект успешно **прошёл процесс предварительного публичного обсуждения во всех субъектах Российской Федерации**. Оно показало, что законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддержали актуальность и необходимость федерального закона, устанавливающего: основы правового статуса молодёжи (молодых граждан) в Российской Федерации; цели, принципы и основные направления государственной молодёжной политики Российской Федерации; основы деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации указанной политики, гарантии участия молодых граждан и их объединений в её осуществлении. Примечательно, что позиция регионов совпала с мнением Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко, заявившей в июле 2017 года на встрече с членами и экспертами Палаты молодых законодателей



Октябрь 2017 года. В Совете Федерации принято решение о подготовке проекта Федерального закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации». Рабочая группа начала работу



при Совете Федерации, что нужен закон «серьезный, проработанный, взвешенный, **учитывающий основные проблемы молодёжи**, отражающий ключевые задачи и принципы государственно-общественного партнерства в работе с молодёжью, максимально вбирающий **лучшие наработки регионов в сфере государственной молодёжной политики**»<sup>19</sup>.

Концепцию законопроекта поддержали Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты регионов, экспертные советы профильных комитетов

<sup>19</sup> Цит. по: Аналитический вестник Совета Федерации № 19 (733) «Конституционно-правовые основы государственной молодёжной политики в Российской Федерации и Республике Беларусь». – 2019, сентябрь. – С. 23–24.

Совета Федерации и Государственной Думы, Палата молодых законодателей при Совете Федерации и региональные палаты (советы) молодых депутатов, молодёжные парламенты, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, Российский союз молодёжи, другие всероссийские молодёжные общественные объединения, молодёжные советы федеральных органов исполнительной власти, Федерация независимых профсоюзов России, вузы, осуществляющие подготовку кадров по направлению «Организация работы с молодёжью». Федеральное агентство по делам молодёжи обозначило свою позицию о том, что законопроект в целом решает задачу определения законодательных контуров отрасли государственной молодёжной политики в современной России.

Однако на стадии согласования проекта Федерального закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации» между Советом Федерации и Правительством Российской Федерации возникли проблемы, обусловленные тем, что Минобрнауки России как федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за выработку и реализацию ГМП, её нормативно-правовое регулирование, **предложило свой концептуальный**



Июнь 2019 года. Заседание экспертного дискуссионного клуба молодёжной политики «Гагаринский клуб». Повестка дня – Государственная молодёжная политика: актуальные цели и задачи



*подход к закону и новое его название «О молодёжи» (без предъявления соответствующего текста). С ним рабочая группа Совета Федерации не согласилась. Возникла ситуация, когда стороны не смогли договориться. При этом у одной стороны был подготовленный и публично обсуждённый проект, а у другой его не было.*

Руководство Комитета Совета Федерации по социальной политике, к сожалению, решило встать не на сторону созданной им рабочей группы, а на сторону Минобрнауки России. Двухлетняя работа по подготовке и продвижению проекта Федерального закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации» была свёрнута, и Совет Федерации не вышел с законодательной инициативой, о которой заявлял неоднократно (последний раз официально в письме в адрес Минобрнауки России 15 мая 2019 года). Начался поиск компромиссного варианта проекта «рамочного» федерального закона, который удовлетворил бы все заинтересованные федеральные государственные органы.

Сначала в аппарате указанного Комитета был подготовлен проект Федерального закона «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации». Однако было установлено, что большая часть его статей носила компилятивный характер и удивительным образом совпадала с положениями модельного закона «О молодёжи и государственной молодёжной политике» (принят в 2000 году как рекомендательный документ в рамках Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан), которые были включены в проект федерального закона фактически «один в один» без учета специфики российского законодательства. И поэтому от дальнейшей работы над ним отказались.

В марте 2020 года членам рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Молодёжная политика» был представлен новый проект, подготовленный некоторыми членами Комитета Совета Федерации по социальной политике и сотрудниками его аппарата, под названием «О молодёжной политике в Российской Федерации». Было видно невооружённым глазом, что его текст был откровенно слабым, и на это обращалось внимание в соответствующем

письме Национального Совета в адрес указанной группы, но его взяли всё-таки за основу и начали быстрыми темпами продвигать без широкого обсуждения.

22 июля 2020 года проект Федерального закона № 993419-7 «О молодёжной политике в Российской Федерации» был внесён в Государственную Думу. Инициаторами выступили 5 сенаторов Российской Федерации и 14 депутатов Государственной Думы. Проект был Государственной Думой принят в первом чтении 11 ноября 2020 года, во втором – 22 декабря 2020 года, в третьем – 23 декабря 2020 года, одобрен Советом Федерации 25 декабря 2020 года.

**Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»** (далее – Закон № 489-ФЗ) вступил в силу 10 января 2021 года<sup>20</sup>. Правда, у экспертов осталось немало вопросов к его структуре и содержанию, но они не являются предметом настоящей статьи. О них мной уже достаточно много говорилось и писалось как до принятия Закона № 489-ФЗ, так и после введения в действие. Серьёзные и обоснованные, нередко очень жёсткие, претензии к законопроекту высказывали другие учёные, специализирующиеся на исследовании проблем молодёжи и ГМП. В ходе его обсуждения Национальный Совет высказывал критические замечания и направлял в адрес Государственной Думы свои системные предложения по изменениям и дополнениям, значительная часть которых оказалась не услышанной законодателями.

В 14-статейном Законе № 489-ФЗ, положения которого в значительной степени носят декларативный характер, «растворилась» отрасль и «забытым» оказался федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за выработку и реализацию ГМП, её нормативно-правовое регулирование (в настоящее время это Минобрнауки России). Будущие противоречия в правоприменении несёт за собой юридическая открытость молодёжного возраста (его верхняя граница может продлеваться до бесконечности). Введённое юридическое понятие молодёжной политики носит «размытый» характер и не способствует единообразному пониманию и применению на практике. По тексту имеет место одновременное использование категорий «молодёжная политика» и «государственная молодёжная политика» без указания взаимосвязи между ними.

Закон оказался почему-то «трёхсферным» и «двухобластным» (используется словосочетание «сфера государственной молодёжной политики» наряду со словосочетаниями «сфера молодёжной политики» и «сфера реализации прав молодёжи», есть ещё «область молодёжной политики» и «область государственной молодёжной политики»). Не могут не тревожить отсутствие в нём упоминания об органах по делам молодёжи и учреждениях органов по делам молодёжи, скромное место, отведённое молодёжным общественным объединениям, и фактическое исключение детских общественных объединений из числа субъектов ГМП.

Вот с таким законом сегодня живёт Российская Федерация. Ситуация сложилась таким образом, что страна оказалась неготовой к принятию закона «снизу», носящего системообразующий характер. В результате **прошёл всего**

<sup>20</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 1 (ч. I). – Ст. 28.

**год после вступления в силу Закона № 489-ФЗ и его решили реформативать**, предварительно обсудив и собрав предложения от всех субъектов Российской Федерации. Данное обстоятельство выглядит странным, поскольку его инициаторы убеждали, что он как никогда досконально отработан, но и вместе с тем обнадёживающим. На заседании Комитета Государственной Думы по молодёжной политике 27 июня 2022 года была представлена концепция проекта обновлённого Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации» с предлагаемым объемом в 58 статей. Если его удастся принять, то это будет закон о молодёжи и государственной молодёжной политике по своей сути, а не по названию.

В настоящее время категории «молодёжь» и (или) «молодёжная политика» **используются** в конституциях 14 республик, уставах 6 краёв, 33 областей, автономной области, 2 городов федерального значения и 4 автономных округов. Формулировки о молодёжи и (или) ГМП, образованные на их основе словосочетания **отсутствуют** в конституциях 8 республик, уставах 3 краёв, 13 областей, 1 города федерального значения и 1 автономного округа.

В субъектах РФ до принятия Федерального закона № 489-ФЗ имелось **12** вариантов названия базового «молодёжного» закона (2020): «О государственной молодёжной политике» (36), «О молодёжной политике» (19), «О реализации государственной молодёжной политики» (5), «О молодёжи» (4), «О молодёжи и молодёжной политике» (4), «О молодёжи и государственной молодёжной политике» (2), «Об основных направлениях государственной молодёжной политики» (2), «О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодёжной политики» (2), «О государственной региональной молодёжной политике» (1), «О деятельности государственных органов в сфере молодёжной политики» (1), «О поддержке молодёжи» (1), «О государственной поддержке молодёжи» (1). Законы отсутствовали в 7 субъектах РФ.

В 2022 году вариантов названий базовых «молодёжных» законов субъектов РФ стало **21**. Среди них всего в 4 субъектах РФ используется словосочетание «государственная молодёжная политика»: «О государственной молодёжной политике» (3), «Об основных направлениях государственной молодёжной политики» (1). Наиболее часто встречается название «**О молодёжной политике**», которое имеет место в законах 45 субъектов РФ. Другие варианты названий: «О реализации молодёжной политики» (7), «О полномочиях органов государственной власти в сфере молодёжной политики» (1), «О разграничении полномочий органов государственной власти в сфере молодёжной политики» (1), «О молодёжной политике и признании утратившими силу некоторых законодательных актов» (1), «О молодёжной политике и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)» (1), «О молодёжи» (1), «О молодёжи и молодёжной политике» (1), «О поддержке молодёжи» (1).

Вызывает некоторую тревогу, что в 21 субъекте Российской Федерации введены в действие «**отдельно вопросные**» или «**отдельно аспектные**» законы со следующими названиями: «Об отдельных вопросах в сфере молодёжной политики» (4), «Об отдельных вопросах реализации молодёжной политики» (5), «О регулировании отношений в сфере молодёжной политики» (1), «О регу-



лировании отдельных отношений в сфере молодёжной политики» (3), «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации молодёжной политики» (2), «О регулировании отдельных вопросов в сфере молодёжной политики» (2), «О регулировании отдельных вопросов реализации молодёжной политики» (1), «Об отдельных вопросах правового регулирования молодёжной политики и государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (1), «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с реализацией молодёжной политики» (1), «О некоторых вопросах реализации Федерального Закона «О молодёжной политике в Российской Федерации» (1). Закон отсутствует в 1 субъекте РФ.

Примечательно, что в 31 субъекте РФ действуют **законы о государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений**. Кроме них встречаются законы субъектов РФ о: молодёжных парламентских структурах («О Молодёжном парламенте», «Об Общественной молодёжной палате»); деятельности органов молодёжного самоуправления; государственной поддержке талантливой молодёжи; государственной поддержке молодых ученых; социальной поддержке молодёжи (дополнительных социальных гарантиях молодым гражданам или их отдельным категориям); государственной поддержке молодых семей; обеспечении гарантий молодёжи в сфере труда и занятости (квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодых граждан, профессиональной ориентации и содействии молодёжи в поиске работы); молодом специалисте (государственной поддержке молодых специалистов); государственной поддержке молодёжных и (или) студенческих трудовых отрядов.

Таким образом, поставленная задача по законодательному оформлению ГМП в Российской Федерации, на котором настаивал Национальный Совет на встрече с Президентом в 1992 году, была выполнена. Молодёжные организации, объединив свои усилия, отстаивали вместе с другими «молодёжниками» **право на существование сферы государственной молодёжной политики в постсоветской России**.

Национальный Совет вместе с научным сообществом, сенаторами и депутатами добился того, чтобы ГМП получила конституционное закрепление. Рабочая группа Совета Федерации, в деятельности которой принимал участие Национальный Совет, вместе с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации «раскрутили» ситуацию таким образом, что федеральный «молодёжный» закон не мог быть не принят. Другой вопрос, что он был принят не тот, какой сегодня необходим для системного развития ГМП, но в 2022 году начата работа над новым проектом.

Надо заметить, что **молодёжная политика – это место встречи поколений**. В соответствии со статьей 67.1 (часть 1) Конституции Российской Федерации современная Россия является правопреемником Союза ССР на своей территории. Российская Федерация должна обеспечить преемственность в развитии Российского государства, защиту исторической правды. Что касается ГМП, то нельзя смириться с короткой исторической памятью некоторых приходящих в неё лиц и игнорированием позитивного советского опыта работы с молодёжью.

Радует, что Национальный Совет принял и продолжил эстафету комсомола – организации, которая в 60-е и 70-е годы прошлого века поднимала вопрос о необходимости закона о молодёжи, и поколения комсомольцев 80-х, добившихся принятия Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР».

Когда говорят о появлении *отрасли, получившей название «Молодёжная политика»* (другие названия как-то не прижились), её истоки правильнее искать в советском периоде истории России. Историческая правда заключается в том, что системно оформленная молодёжная политика в Российском государстве началась с создания комсомола. А современная молодёжная политика началась не с движения «НАШИ» в нулевые годы XXI века, как некоторые полагают, а с того момента, когда официальный правопреемник комсомола в лице РСМ и Национальный Совет молодёжных объединений России добились введения в действие системного Указа № 1075.

Нет смысла отрицать, что *история ГМП как отраслевой деятельности* ведёт отсчёт от комсомола. Комитеты ВЛКСМ фактически представляли собой, с одной стороны, выборные органы молодёжных общественных организаций, а с другой стороны, – комитеты по делам молодёжи. Де-юре комсомол являлся общественным объединением, а де-факто общественно-государственной организацией. Если выразиться современным языком, Центральный Комитет ВЛКСМ можно вполне рассматривать одновременно и как Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, и как Молодёжный парламент России. Аппарат ЦК ВЛКСМ, возглавляемый его руководителями (секретарями), выбранными представителями молодёжи, выполнял функции *Министерства по делам молодёжи*. Аппараты рескомов, обкомов, горкомов, райкомов комсомола можно вполне трактовать как региональные и местные органы по делам молодёжи. Ну а *комсомольских работников следует рассматривать как специалистов по работе с молодёжью* в конкретный период исторического развития нашей страны.

Во всех республиках, входящих в состав СССР, была выстроена стройная и понятная обществу система работы с детьми и молодёжью. Имелась спе-



2018 год. В России празднуется  
100-летний юбилей комсомола

циальная молодёжная инфраструктура, включавшая в себя различные учреждения по работе с молодёжью, молодёжные туристические и иные центры, молодёжные издательства и т.д. Всесоюзная пионерская организация работала под руководством комсомола.

Сегодня новые тренды в работе с молодёжью и, конечно же, необходимы обновлённые подходы к организации управления в сфере ГМП. Однако они должны появляться не на «ровном месте», а основываться как на лучших современных практиках, так и на сложившихся традициях позитивного прошлого.

На протяжении периода после 1992 года вопрос о принятии базового федерального закона в сфере ГМП тесно увязывался с другим вопросом – *созданием и развитием органов по делам молодёжи в структурах федеральных и региональных органов исполнительной власти.*

Пункт 2 Указа № 1075 гласил: «В целях формирования и проведения единой государственной молодёжной политики, а также для координации деятельности органов управления по делам молодёжи в составе администраций Российской Федерации образовать при Правительстве Российской Федерации Комитет по делам молодёжи». Кроме того, пунктами 3 и 4 данного Указа поручалось Правительству Российской Федерации в 2-недельный срок разработать структуру и утвердить Положение о Комитете по делам молодёжи при Правительстве Российской Федерации, а правительствам республик в составе Российской Федерации, главам администраций краев, областей, автономной области и автономных округов, мэрам Москвы и Санкт-Петербурга принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти.

Сообразно с этим в Российской Федерации был дан старт формированию системы органов по делам молодёжи и подведомственных им учреждений. При этом надо заметить, что термин «орган по делам молодёжи» впервые был закреплён в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (1999). До этого он использовался на федеральном уровне только в подзаконных актах. В указанном Федеральном законе были обозначены и учреждения органов по делам молодёжи (статья 17 «*Органы по делам молодёжи и учреждения органов по делам молодёжи*»).

То, как менялись подходы к управлению в сфере ГМП на федеральном уровне и, как следствие, к статусу органов по делам молодёжи, можно проследить по указам Президента Российской Федерации, которыми утверждалась структура федеральных органов исполнительной власти. После вступления в силу Указа № 1075 федеральные органы по делам молодёжи назывались по-разному, и в частности: Комитет по делам молодёжи при Правительстве Российской Федерации (1992); Комитет Российской Федерации по делам молодёжи (1992–1996); Государственный комитет Российской Федерации по делам молодёжи (1996–1998, 2007–2008); Государственный комитет Российской Федерации по молодёжной политике (1999–2000); Федеральное агентство по делам молодёжи (2008–2022). Были периоды, когда вопросы ГМП были возложены на Министерство труда и социальной защиты РФ (1998–1999), Министерство образования Российской Федерации (2000–2004), Министерство образования



Руководители федеральных органов по делам молодёжи.  
Встреча несколько лет спустя, март 2017 года

и науки Российской Федерации (2004–2007, 2012–2018), Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации (2008–2012), Федеральное агентство по образованию (2004–2007).

В настоящее время в указанную структуру включены **два федеральных органа по делам молодёжи**, подчиненных Правительству Российской Федерации, – **Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)**, в котором создан Департамент государственной молодёжной политики и воспитательной деятельности, и **Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодѣжь)**<sup>21</sup>. На первый возложены функции по выработке и реализации государственной молодёжной политики и её нормативно-правовому регулированию, а на второй – функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодёжи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодёжью своих профессиональных возможностей. Кроме Минобрнауки России и Росмолодѣжи активным федеральным органом исполнительной

<sup>21</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 21 (ред. от 20.10.2022 г.) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 346.



Заседание Коллегии Федерального агентства по делам молодежи, март 2019 года

власти, участвующим в реализации ГМП и оказывающим содействие детским и молодёжным общественным объединениям, является **Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России)**.

В течение последних 30 лет сохранялось **разнообразие подходов к определению статуса региональных органов по делам молодёжи и, как следствие, структуры и содержания их полномочий**. Если проанализировать период последних 7 лет с момента начала действия «Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года», то получается следующая картина.

В 2015 году самостоятельные органы по делам молодёжи функционировали в 20 субъектах Российской Федерации, а в 2016 году их стало 22. Заметный рост произошёл в 2017 году, когда число данных органов удалось довести до 27, причём эксперты это связывают в значительной степени с повышением внимания к молодёжной тематике со стороны руководства страны, проведением Государственной Думой парламентских слушаний на тему «Молодёжная политика в Российской Федерации» и взятым Советом Федерации курсом на инициирование принятия базового федерального закона в сфере ГМП. Но в 2018 году по разным причинам произошёл спад «самостоятельности» органов по делам молодёжи. И к началу 2019 года на уровне субъектов Российской Федерации действовал 21 орган по делам молодёжи, не совмещающий молодёжную политику с другой государственной деятельностью (образованием, спортом, культурой, туризмом и др.). Для сравнения: это примерно в 3 раза меньше, чем в 2001 году, когда таковых было 60, и в 2 раза меньше, чем в 2005 году, когда их было 44.

На период принятия в 2020 году Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации» насчитывалось 26 самостоятельных органов

по делам молодёжи. Удивительно, но за год после его вступления в силу их количество сократилось. Счётная палата Российской Федерации констатировала, что их стало 22 на конец 2021 года<sup>22</sup>. Вероятно, это вызвало определённое недовольство у кураторов молодёжной политики и начался процесс административной «сверки часов» в её реализации. В результате наметилась тенденция по пересмотру органами государственной власти субъектов Российской Федерации подходов к управлению в рассматриваемой сфере.

В настоящее время ситуация с региональными органами по делам молодёжи складывается следующим образом. Во всех субъектах Российской Федерации определены органы, уполномоченные в сфере ГМП, которые можно условно разделить на три группы.

Первая группа – субъекты Российской Федерации, в которых действуют уполномоченные органы исполнительной власти, в названии которых *используется слово «молодёжь» или словосочетание «молодёжная политика» либо «дела молодёжи»*. Таких органов сегодня насчитывается 68, при этом среди них следует выделить:

39 *самостоятельных* («несовмещённых», обособленных) органов по делам молодёжи (13 министерств, 3 государственных комитета, 7 агентств, 2 департамента, 10 комитетов, 1 главное управление, 3 управления);

29 органов по делам молодёжи, *совмещающих* свою деятельность с другими вопросами (гражданско-патриотического воспитания – 1; кадровой политики – 1; общественного развития или общественных связей (социальных коммуникаций) – 7; общественных и внешних связей – 1; внутренней и информационной политики – 1; образования – 4; образования и науки – 4; спорта – 4; физической культуры и спорта – 3; туризма – 3).

Вторая группа – субъекты Российской Федерации, в которых функционируют уполномоченные органы исполнительной власти, в названии которых *не используется слово «молодёжь» или словосочетание «молодёжная политика» либо «дела молодёжи»*. К ним относятся 14 органов, отвечающих за: образование – 3; образование и науку – 6; образование и спорт – 1; образование, культуру и спорт – 1; внутреннюю политику – 2; информационные и социальные коммуникации – 1.

Третья группа – 3 субъекта Российской Федерации, в одном из которых вопросы государственной молодёжной политики *отнесены к ведению* Администрации Губернатора и Правительства, в других соответственно к ведению Администрации Губернатора и к ведению Аппарата Правительства.

Если действовать, как в 2022 году, и поставить цель в год создавать по 15–20 самостоятельных региональных органов по делам молодёжи, то к концу 2025 года – завершению действия «Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» – в субъектах Российской Федерации

<sup>22</sup> Изотова Г., Шилков Д., Зайцев Д., Трунова Н. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации государственной молодёжной политики в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах, в том числе в части реализации жилищных программ для молодых семей»: Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 ноября 2021 года // Бюллетень Счетной палаты РФ. – 2021. – № 12. – С. 20–21.

Федерации не останется ни одного уполномоченного органа исполнительной власти, совмещающего свою деятельность в молодёжной сфере с другой. Правда, верится с трудом, что так произойдёт без использования административного ресурса.

Введение в действие системного Указа Президента России о государственной молодёжной политике позволило взять курс не только на принятие базового нормативного правового акта и формирование законодательства в сфере ГМП, создание и развитие системы органов по делам молодёжи в структурах органов исполнительной власти, но и на разработку и реализацию государственных молодёжных программ, организационное и финансовое обеспечение их выполнения. Пунктом 3 Указа № 1075 предусматривалось для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодёжи **создать Российский фонд федеральных молодёжных программ**. Правительству Российской Федерации было поручено с учетом предложений молодёжных и детских объединений в двухмесячный срок разработать и утвердить Положение о Фонде, определить источники ассигнований, необходимых для образования и деятельности Фонда. В 1995 году в целях поддержки молодёжного движения в России, организационного и финансового обеспечения приоритетных молодёжных и детских программ был образован Национальный фонд молодёжи, но он быстро прекратил своё существование.

Начиная с 1994 года ГМП в Российской Федерации реализовывалась на основе федеральной целевой программы «Молодёжь России», которой соответствующими указами Президента РФ **присваивался статус президентской**. Однако срок действия последней такой программы истёк ещё в 2005 году. Все попытки её принятия в дальнейшем оказались безрезультативными. Причем в Год молодёжи (2009) по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации, посвященного молодёжной политике, было соответствующее поручение Президента Российской Федерации о разработке и принятии федеральной целевой программы «Молодёжь России», аналогичных молодёжных программ в субъектах Российской Федерации<sup>23</sup>.

Однако до настоящего времени на федеральном уровне отсутствует комплексная программа по реализации ГМП. Она не принимается и, соответственно, не действует с 2006 года. Данная ситуация входит в противоречие с вышеупомянутыми «Основами...», утвержденными распоряжением Правительства РФ, которые **предполагают разработку комплексных программ по реализации государственной молодёжной политики** как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Решение вопроса о подготовке предложений по разработке проекта федеральной целевой программы по реализации ГМП было включено в утвержденный Правительством РФ план мероприятий по реализации Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года (2015).

<sup>23</sup> Речь идет о Перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 июля 2009 года: утвержден Президентом Российской Федерации 30 июля 2009 года № ПР-1994ГС.

Многие эксперты справедливо считают, что отсутствие комплексной государственной программы Российской Федерации «Молодёжь России» *не идет на пользу реализации государственной молодёжной политики*<sup>24</sup>. Наличие на федеральном уровне молодёжных подпрограмм в отдельных государственных программах отраслевого характера выглядит недостаточным. Во многих субъектах Российской Федерации реализуются государственные программы, носящие комплексный характер и имеющие наименования «Молодёжь», «Молодёжная политика», «Реализация молодёжной политики», «Развитие государственной молодёжной политики», «Развитие системы государственной молодёжной политики», «Повышение эффективности реализации молодёжной политики».

Указ № 1075 был также направлен на создание и развитие механизмов государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений, молодых семей и талантливой молодёжи, на содействие занятости молодёжи и её предпринимательской деятельности, международному молодёжному сотрудничеству. В этом плане после 1992 года сделано немало.

Сегодня продолжает действовать **Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»**, хотя к его нынешней редакции и высказывается много претензий<sup>25</sup>. Принят Федеральный закон, который определяет правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности общероссийского общественно-государственного детско-молодёжного движения – **Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи»**<sup>26</sup>. Разработана система поиска и развития талантливой молодёжи, принимаются системные меры в области её поддержки, в том числе молодых ученых, деятелей культуры и искусства. Ежегодно организуется и проводится молодёжная форумная кампания.

Востребованность со стороны молодых граждан долгие годы демонстрировала подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей», реализация которой осуществлялась в рамках федеральной целевой программы «Жилище». В настоящее время ежегодно всем субъектам Российской Федерации выделяются субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых семей.

В 2021 году утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодёжи на период до 2030 года. Из бюджета выделяются немалые средства на гранты молодым предпринимателям.

<sup>24</sup> Вместе с тем надо заметить, что в национальном проекте «Образование» предусмотрены федеральные проекты «Молодые профессионалы», «Социальные лифты для каждого», «Социальная активность», «Патриотическое воспитание», «Развитие системы поддержки молодёжи («Молодёжь России»)».

<sup>25</sup> Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 27. – Ст. 2503.

<sup>26</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 29 (ч. II). – Ст. 5228.





Президент России В.В. Путин проводит заседание Наблюдательного совета Российского движения детей и молодёжи, сентябрь 2022 года.  
Источник: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)



Учредительное собрание Российского движения детей и молодёжи, июль 2022 года.  
Источник: [www.artek.org](http://www.artek.org)

Активно развивается международное молодёжное сотрудничество. Со многими иностранными государствами заключены и выполняются межправительственные соглашения в этой области. Россия интегрирована в международные молодёжные контакты через Организацию Объединённых Наций и другие международные организации. Начиная с 1997 года Российская Федерация участвует в Совете по делам молодёжи государств – участников СНГ, в котором нашу страну представляют руководители Национального Совета и профильного департамента Минобрнауки России. В 2017 году по инициативе Национального Совета в России успешно прошёл XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов.

В настоящее время в систему ГМП включаются практически **все государственные органы**.



Церемония  
вручения премии  
«Доброволец  
России – 2018».  
Источник:  
[www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

Можно условно говорить о президентской, парламентской и правительственной молодёжных политиках. Их очертания вполне понятны.

Президент Российской Федерации возглавляет Наблюдательный совет Российского движения детей и молодёжи, активно поддерживает добровольческую (волонтерскую) деятельность молодёжи. Президентом России создана автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей», деятельность которой в основном направлена на развитие социальных лифтов для молодёжи, поддержку проектов и инициатив, способствующих личностной и профессиональной самореализации молодых граждан в различных сферах деятельности. Создан и функционирует Координационный совет по делам молодёжи в научной и образовательной сферах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию.

В осуществлении ГМП участвуют государственные органы, которые призваны обеспечивать деятельность Президента РФ и реализацию его конституционных полномочий. На Администрацию Президента Российской Федерации возложены функции по подготовке предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений государственной молодёжной политики и государственной политики в области патриотического воспитания. Совет Безопасности Российской Федерации разрабатывает меры в области сохранения духовно-нравственных ценностей среди молодёжи и противодействия негативным явлениям в молодёжной среде. В Государственном Совете Российской Федерации действует комиссия по направлению «Молодёжная политика».

В Федеральном Собрании Российской Федерации ГМП в значительной степени связана с **развитием молодёжного парламентаризма**. На федеральном уровне созданы и функционируют Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Общественная молодёжная палата (Молодёжный парламент) при Государственной



Встреча Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко с членами и экспертами Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, июль 2017 года.  
Источник: <https://pmzsf.ru/>



Пленарное заседание Форума молодых парламентариев, приуроченного к 10-летию Палаты молодых законодателей, май 2022 года.  
Источник: <http://council.gov.ru/>

Думе Федерального Собрания Российской Федерации, действуя на основе утвержденных положений о них, определяющих их правовой статус, порядок формирования и организации деятельности.

Правительство Российской Федерации строит свою деятельность как непосредственно, так и через иные федеральные органы исполнительной власти, в первую очередь через упомянутые ранее Минобрнауки России и Росмолодёжь. Примечательно, что Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» (статья 15) к полномочиям Правительства Российской Федерации относит *принятие мер по реализации молодёжной политики*<sup>27</sup>.

В Российской Федерации сформирован Координационный Совет молодёжных организаций федеральных органов исполнительной власти – это единая площадка для межведомственного взаимодействия по реализации ГМП в федеральных органах исполнительной власти. Молодёжные организации здесь рассматриваются как проводники реализации ГМП внутри данных органов.

В целом ряде федеральных органов исполнительной власти на основе соответствующих нормативных правовых актов созданы *молодёжные советы*. Они функционируют, например, при Министерстве здравоохранения РФ, Министерстве культуры РФ, Министерстве промышленности и торговли РФ, Министерстве просвещения РФ, Министерстве труда и социальной защиты РФ, Министерстве финансов РФ, Министерстве экономического развития РФ, Министерстве энергетики РФ, Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, Федеральном казначействе, Федеральной антимонопольной службе, Федеральной службе государственной статистики, Федеральной налоговой службе, Федеральной таможенной службе, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Феде-



Заседание  
Молодёжного  
парламента при  
Государственной  
Думе, апрель  
2022 года.  
Источник:  
<http://duma.gov.ru/>

<sup>27</sup> Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.



Конференция  
молодёжных советов  
федеральных  
органов  
исполнительной  
власти, март  
2018 года.  
Источник: [https://  
fadm.gov.ru/](https://fadm.gov.ru/)

ральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии. При Министерстве иностранных дел РФ действует Совет молодых дипломатов.

ГМП получила развитие не только в деятельности органов законодательной и исполнительной власти. Имеет место и «иная» молодёжная политика в других государственных органах. Молодёжная политика в федеральных судах и органах прокуратуры предусматривает организацию и проведение встреч руководства с молодыми сотрудниками. Кроме того, есть примеры, когда формируются молодёжные советы. Молодёжный совет создан при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. При Следственном комитете РФ сформирован Совет молодых следователей. Сегодня действует Союз молодёжных избирательных комиссий России, представляющих собой совещательные органы, которые функционируют при избирательных комиссиях субъектов РФ и территориальных избирательных комиссиях.

Молодёжной политикой озаботились Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты регионов и муниципальных образований. Переформирует свою молодёжную политику Федерация независимых профсоюзов России. В образовательных организациях высшего образования введены должности проректоров по молодёжной политике и (или) воспитательной работе.

На молодёжном «поле» действуют не только молодёжные и детские общественные объединения, но и **добровольческие (волонтёрские) организации**. В настоящее время развитию добровольческой (волонтёрской) деятельности молодёжи уделяется огромное внимание со стороны государства. В ряде актов действующего законодательства РФ содержатся меры по их поддержке и, в частности, в Федеральном законе от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

Сегодня де-факто существует, но де-юре недостаточно закреплена **система органов молодёжного самоуправления**. Речь идёт не только о действующих молодёжных парламентских структурах, молодёжных правительствах (администрациях), молодёжных избирательных комиссиях, молодёжных советах при государственных и муниципальных органах, а и о таких органах, как: органы студенческого и ученического самоуправления; территориальные (всероссийские, межрегиональные, региональные, муниципальные) советы молодых ученых и советы молодых специалистов; советы молодых специалистов и иные органы молодёжного самоуправления, образованные на базе государственных и муниципальных учреждений и предприятий, а также негосударственных организаций; молодёжные советы, созданные профессиональными союзами.

Организация работы с молодёжью, таким образом, постепенно налаживается. Институционализация ГМП продолжает набирать обороты. О многом, что сейчас имеется, в 1992 году, когда состоялась встреча с Президентом, молодёжные организации могли только мечтать. Впору задуматься о будущем. Надо только чётко определить образ этого будущего. Необходимы научно обоснованные документы стратегического планирования в сфере ГМП, позволяющие её эффективно реализовывать на всех уровнях – федеральном, региональном, муниципальном.

Россия прошла путь **от первого президентского указа о государственной молодёжной политике до её конституционного закрепления и принятия федерального закона в данной сфере**. Путь этот был проделан при непосредственном участии Национального Совета молодёжных и детских объединений России. На протяжении всех 30 лет своего существования он предпринимал активные усилия, направленные на то, чтобы в нашей стране была эффективная система работы с молодёжью, не исчезла рождённая и закалённая в «боях» **аббревиатура ГМП**.

Сегодня в Российской Федерации **пришло время «собирать камни» в молодёжной политике государства**. Допущенные ошибки необходимо исправлять, особенно в части отказа от ярко выраженного долгие годы использования метода «проб и ошибок», стремления к отведению «скромной» и «либеральной» роли государства как субъекту молодёжной политики, слепого копирования американского опыта работы с молодёжью. Надо уйти от рассмотрения молодёжной политики как элемента исключительно образовательного процесса и тем более от её хаотизации.

Требуется серьёзная работа, нацеленная на будущее. И оно видится в том, что в России необходим реальный, а не имитируемый **системно-комплексный подход к развитию государственной молодёжной политики**. Важно чётко определить научно обоснованные цели и очертить контуры системы ГМП, установив и описав все входящие в её состав элементы, их функциональное назначение, связи и зависимости. Важен и учёт исторического аспекта, позволяющего выявить объективные условия возникновения ГМП, обозначить пройденные этапы и возможные перспективы роста в настоящем и будущем.

Следует констатировать, что сегодня правовые нормы о ГМП **содержатся во всех видах нормативных правовых актов Российской Федерации**, а именно в Конституции Российской Федерации, международных договорах

РФ, федеральных нормативных правовых актах (федеральных конституционных законах, федеральных законах, нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органов,) конституциях (уставах) субъектов РФ, законах и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актах.

Выглядит очевидным, что давно назрела законодательная реформа в сфере ГМП. Она во многом сопряжена с необходимостью **уточнения места и роли законодательства Российской Федерации о государственной молодёжной политике в правовой системе России**. В этом ключе реформативное базового федерального закона в данной сфере выходит на первый план и становится определяющим фактором дальнейшего развития конституционно-правовых основ работы с молодёжью в нашей стране. Жизнь подтвердила, что России не нужен просто «хоть какой-то» закон. Необходим системообразующий.

Нужна **«дорожная карта» внесения изменений и дополнений** в законодательные акты Российской Федерации о молодёжи и государственной молодёжной политике. При этом необходимо сначала провести **системную экспертизу всего российского законодательства**, которая позволит получить объективную картину реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, отражения вопросов ГМП в нормативных правовых актах всех уровней (вероятно, необходимо для этого сформировать специальную рабочую группу при федеральном органе исполнительной власти, к полномочиям которого относится нормативно-правовое регулирование ГМП).

Целесообразно инициировать издание Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению **согласованных действий** органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере государственной молодёжной политики» (рабочее название). Он может прийти на смену Указу № 1075.

Пришло время задуматься над созданием **Министерства по делам молодёжи Российской Федерации**. Безусловно, когда-нибудь мы к этому придём, и чем раньше, тем будет лучше. Тем более если Федеральное агентство по делам молодёжи взяло курс на то, чтобы добиться создания «несовмещённых» органов по делам молодёжи во всех субъектах Российской Федерации, а Комитет Государственной Думы по молодёжной политике к этому призывает.

Ключевым становится вопрос о **профессионализации ГМП**. Требуется корректировка профессиональный стандарт «Специалист по работе с молодёжью», введённый в действие в 2020 году. Работая на будущее молодёжи и ГМП, следует выстроить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по работе с молодёжью. Необходим комплекс мер, направленных на повышение востребованности направления подготовки «Организация работы с молодёжью», качественное обновление кадрового состава выпускающих кафедр и проведение системных исследований по молодёжной проблематике. Есть смысл задуматься над юридическим оформлением чёткого статуса молодёжного работника (специалиста по работе с молодёжью) в России.

В заключение следует заметить, что борьба за молодёжь – это ***не лозунг, а реалии сегодняшнего дня*** в условиях глобализации современного мира, предпринимаемых отдельными внешними силами попыток «задавить» суверенную Россию. Поэтому нужно стремиться к созданию лучших правовых условий для социального развития и самореализации российской молодёжи, формированию и развитию лучшего в мире законодательства о государственной молодёжной политике. Именно к этому фактически стремился Национальный Совет в начале 90-х годов прошлого века, требуя встречи с первым Президентом Российской Федерации и настаивая на своих предложениях по правовому и организационному оформлению ГМП в нашей стране. Традиции надо достойно продолжать и в веке настоящем!



# Глава 1

## КАК ВСЁ НАЧИНАЛОСЬ – 90-Е ГОДЫ XX СТОЛЕТИЯ

---



**НОВИКОВА  
ТАТЬЯНА  
ВИКТОРОВНА**

председатель  
Государственного комитета  
РФ по делам молодёжи  
(1996–1998)

Государственная молодёжная политика России берёт начало в СССР. В течение всего советского периода государством осуществлялась *целенаправленная политика, которую реализовывал мощный общественный институт – ВЛКСМ.*

Комсомол практически идеально интегрировал и реализовывал потребности государства в воспитании молодых общественно активных, ответственных за судьбу страны патриотов и устремленность молодёжи к действию.

Молодые люди получали в организации возможность реализовать свои интересы, способности. Все участвовавшие в жизни комсомола юноши и девушки получили навыки общения, ответственности, работы в команде. Сегодня это называют «гибкие навыки» (soft skills).

Комсомол *был и министерством по делам молодёжи, и «кузницей» кадров.* В организации была идеология – порядочности, любви к Родине, уважения к истории своей страны, к семье, старшим, друг к другу. Наверное, именно поэтому на счету комсомольцев бесчисленное количество боевых подвигов, сотни ударныхстроек, спортивные, творческие достижения. Многие люди, прошедшие школу комсомола, благодарны ему за то, что их молодость была и содержательной, и яркой, что

они были полезными нашей стране, смогли осуществить многие свои мечты и состояться в жизни.

В 80-е годы XX века, когда стало очевидно, что происходят серьезные политические трансформации, именно комсомол инициировал появление основ государственной политики в отношении молодёжи как важной части социальной политики государства, а также *создание государственных структур* для ее реализации. В ЦК ВЛКСМ в эти же годы был создан отдел по вопросам молодёжной политики, который возглавил заместитель руководителя организационного отдела ЦК Виктор Марков. В июне 1989 года был создан Комитет по делам молодёжи в составе Верховного Совета СССР. Его возглавил бывший первый секретарь ЦК ЛКСМ Украины Валерий Цыбух. А в августе 1989 года в структуре исполнительной власти было образовано Управление по делам молодёжи Государственного комитета по труду и социальным вопросам СССР, которое возглавил Евгений Катувльский.

В высшей комсомольской школе (ВКШ) был сформирован молодёжный творческий коллектив, который возглавила Джахан Поллыева. Этот коллектив разрабатывал первый закон о ГМП в СССР. Работала большая профессиональная команда при поддержке и активном участии руководителей ВКШ. Разработкой *теоретических основ государственной молодёжной политики* занимались ученые, сотрудники ВКШ – И.М. Ильинский, В.К. Криворученко, В.А. Луков, С.Б. Пугинский. Это поистине был сильный профессиональный коллектив и бесценный вклад в развитие ГМП. Работа над законом проходила сложно, было много вопросов, разногласий, была большая дискуссия в комсомольских организациях в регионах, в союзных республиках. Много было новинку, это был закон, разрабатываемый комсомолом, который фактически уменьшал его монополию на молодёжь.

11 апреля 1990 года состоялся XXI съезд ВЛКСМ. В отчетном докладе ЦК был выделен специальный раздел «За государственную молодёжную политику». В нем говорилось: «Социально-экономическая незащищенность молодёжи определила необходимость разработки целостной государственной молодёжной политики». Верховному Совету СССР в это же время был представлен доклад «О положении молодёжи в обществе». 16 апреля 1991 года **Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» был принят.**

В союзном законе государственная молодёжная политика *признавалась важным направлением деятельности Союза ССР и республик*, осуществляемым их органами и имеющим целью создание социально-экономических, организационных, правовых условий, гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества. В основе идеологической базы закона лежала предложенная И.М. Ильинским «Гуманистическая концепция молодёжи» – развитие личности молодого человека, формирование его жизнеспособности поставлено на первое место, при этом упор сделан на самоорганизацию, самореализацию, самовыражение молодёжи в обществе.

На таком фундаменте началось формирование государственной молодёжной политики в новой России.

В 1991 году был создан *первый Госкомитет РСФСР по делам молодёжи*, который возглавил бывший секретарь ЦК ВЛКСМ Андрей Шаронов. В этот период в должности секретаря ЦК ЛКСМ РСФСР я занималась взаимодействием с государственными структурами. Вместе с ребятами из ЦК ВЛКСМ, Андреем Шароновым, Виктором Мининым – депутатом Верховного Совета СССР, позже комитета Верховного Совета РСФСР, который возглавлял Станислав Смирнов, мы работали над формированием государственной молодёжной политики сначала в РСФСР, а затем и в новой России. Это был долгий и очень непростой процесс, который растянулся на десятилетия. Целью было сформировать понятные и реальные основы социальной политики государства в отношении молодёжи и в отношении молодёжных организаций, сохранить все лучшее, что было накоплено в СССР.

Государственная молодёжная политика должна базироваться на *пяти фундаментальных основах* – законодательно-нормативной базе, научных и социологических исследованиях, межведомственном взаимодействии, кадрах и общественных молодёжных и детских организациях. Не могу обойти вниманием процессы, происходящие в последних.

Трансформация политической и социальных систем, происходившая в СССР, не могла не затронуть и молодёжные организации. В конце 80-х годов в Сибири руководители областных комитетов ВЛКСМ начали обсуждать вопрос об организационном оформлении комсомола России. Российский комсомол был самым многочисленным, но все областные организации выходили прямо на ЦК ВЛКСМ. Мы считали, что это неправильно, мы всегда находились на периферии, не только географически, но и в части внимания к нашим вопросам. Сибиряков поддержали Дальний Восток и Урал. ЦК ВЛКСМ не был доволен таким нашим рвением, но к чести секретарей ЦК и первого секретаря В.И. Мироненко ломать нас не стали, а открыли дискуссию.

30 мая состоялся *Съезд комсомольских организаций РСФСР*. Не все областные организации были согласны, и в основном из центральных регионов, но большинством было принято решение о создании Ленинского коммунистического союза молодёжи РСФСР (ЛКСМ РСФСР) в составе ВЛКСМ. Уверена, именно такое решение спасло не только российский комсомол, но и в целом молодёжное движение страны и способствовало его развитию в новой России.

В сентябре 1991 года на чрезвычайном съезде ВЛКСМ делегаты приняли решение о прекращении деятельности комсомола.

После подписания в августе 1991 года Указа Президента РСФСР о запрете деятельности КПСС на территории России было очевидно, что комсомол может тоже попасть под перестроечную «гильотину». Надо было принимать срочные действия, чтобы в регионах не стали распространять партийные запреты и на комсомольские организации, и тем более что большинство из них имели одну с партией ресурсную базу. Помню наш с Андреем Шароновым поход к руководителю Государственно-правового управления Президента Российской Федерации С.М. Шахраю с просьбой подписать телеграммы в регионы с требованием не трогать собственность комсомола и оставить для работы занимаемые помещения. Он принял нас в районе трех часов утра. В кабинете или был, или подошел и Г.Э. Бурбулис. Вместе они поддержали нашу просьбу,

и Шахрай подписал телеграмму. А утром по привычке проверять я пришла в администрацию и обнаружила, что телеграмма «затерялась» и не отправлена. Возвращаться на работу с такой информацией было нельзя и пришлось бегать по кабинетам, ища поддержки у сотрудников. Хорошо, что нашлись понимающие люди и в организационной неразберихе, которая тогда была в управленческом аппарате, удалось подписать телеграмму по новой и отправить. Многим ребятам на местах это помогло сохранить организацию и продолжить работу.

В таких условиях секретариат ЛКСМ РСФСР, отлично понимавший, что комсомол перестает быть доминирующей организацией и взаимодействовать с государственными структурами в одиночку ему будет сложно, инициировал создание Национального Совета молодёжных и детских объединений России.

19–20 октября 1991 года состоялся съезд ЛКСМ РСФСР, где он был переименован в **Российский союз молодёжи (РСМ)**.

На тот момент создавалось много различных молодёжных организаций, они росли как грибы после дождя. Сегодня о многих уже трудно вспомнить, но тогда это было важно, т.к. брать приходилось не только умением, но и числом. Мы работали со всеми, привлекали к сотрудничеству их лидеров. У их руля стояли молодые ребята, которые говорили нам: «Вам повезло, у вас опыт, у вас был комсомол, а у нас нет ничего». И им ответили: «Давайте объединимся и создадим для всех молодёжных организаций ассоциацию, будем вместе работать и вместе вырабатывать государственную молодёжную политику».

Время было такое, что установить контакт между новыми формирующимися государственными структурами и молодёжными организациями было жизненно важно. **Создание Национального Совета молодёжных объединений России** в январе 1992 года усиливало влияние молодёжных и детских общественных организаций во взаимодействии с государством. Объединение в «зонтик», в Национальный Совет, помогало в том числе сделать так, чтобы организации заметили и услышали, чтобы не затоптали в том вихре перемен. Было очевидно, что в ситуации, которая происходила в стране, в ситуации слома многих институтов, пересмотра стратегий, отказа от идеологии, серьёзных законодательных изменений, в том революционном порыве, с которым все делалось, до молодёжи руки могут дойти в самую последнюю очередь.

Для нас было очень важно сохранить все хорошее, что было в молодёжной политике СССР, в комсомоле – практики, технологии, людей, традиции. Только у Российского союза молодёжи на тот момент были возможности в регионах России. Были кадры, люди, инфраструктура, социальные связи. И Национальный Совет формировался и создавался не в «чистом поле», а в здании комсомола, получив поддержку на всех начальных этапах. По факту Национальный Совет, в определенной степени, является правопреемником Комитета молодёжных организаций СССР (КМО) и комсомола. КМО в свое время тоже объединял различные молодёжные организации, просто их не было столько, сколько появилось в 90-е. Создание Национального Совета было правильным и своевременным шагом. Если бы мы тогда уперлись, пытаясь отстоять то, что у нас отнимали, то молодёжь не получила бы вообще ничего. В здании ЦК комсомола собирались почти все молодёжные организации. Потому что, кроме нас, пойти им было некуда. Власть еще не определилась, они существовали

сами по себе. Несмотря на это, желание продолжать и развивать ГМП, основываясь на накопленных традициях, было у многих, и мы это поддерживали. А в то время ходили очень неблагоприятные для молодёжного движения настроения. И я считаю, что, именно объединившись, мы **смогли сформировать основы ГМП в России.**

Было понятно, что нас бы не услышали в одиночку. Вместе с молодёжными организациями, объединившимися в Национальный Совет, мы провели в июне 1992 года **Общероссийскую акцию «Хотим быть услышанными!»**. В городе Москве представители молодёжных организаций вышли на Красную площадь. Нам удалось вызвать широкий общественный резонанс, собрать прессу. Минут через двадцать после начала акции к нам вышел комендант Кремля и вице-премьер Правительства Б.Г. Салтыков, а еще через несколько минут нас пригласили на встречу с Государственным секретарем РСФСР Г.Э. Бурбулисом.

Состоялся полуторачасовой разговор, в ходе которого мы высказали свои предложения по оформлению государственной молодёжной политики в новой России, её законодательному регулированию и формированию нормативной базы, в том числе по поддержке деятельности молодёжных и детских организаций. Акция выполнила свои задачи, запустила процесс.

Вот что писали в те дни про акцию в газетах:

«К собравшимся у Спасской башни пикетчикам – руководителям крупнейших молодёжных организаций России – вышел вице-премьер российского правительства Борис Салтыков и самолично проводил их к Геннадию Бурбулису. Госсекретарь сразу же согласился удовлетворить главное требование пикетчиков – организовать встречу с президентом. Бурбулис обещал также рассмотреть пакет предложений о молодёжной политике в конце июля. То, что не удавалось на протяжении семи месяцев, было сделано в считанные минуты. Бурбулис мгновенно оценил обстановку: промедление может бросить молодёжную «горючую смесь» в ряды антиправительственных манифестаций. В Москве митингуют пока в основном представители старших поколений. На барометре молодёжных настроений стрелка колеблется между доверием к Борису Ельцину и симпатией к набирающей силу оппозиции. Один неверный шаг, и «горючая смесь» окажется в рядах демонстрантов.

Маленькая группа людей, пришедшая к Спасской башне, **добилась того, чего не удавалось многотысячным митингам.** Правда, наиболее трезвомыслящие опасаются той легкости, с которой правительство пошло им навстречу. Однако многие успокоились и ждут обещанного конца июля».

1 августа 1992 года прошла «узкая», подготовительная, встреча Президента России с лидерами крупных молодёжных организаций. А 4 сентября состоялась **встреча за круглым столом лидеров большинства молодёжных организаций с первым Президентом России Б.Н. Ельциным.** Настрой и у Президента, который, войдя в зал, поздоровался с каждым за руку, пройдя по кругу к своему месту, и у всех участников встречи был позитивным. Мы были готовы к конструктивному разговору. Он получился открытым и прямым. Мы выразили Президенту свои пожелания по поводу формирования и развития государственной молодёжной политики. Выступили председатель Националь-



Встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина с представителями молодёжных объединений, 4 сентября 1992 года.

Автор фотографии: Дмитрий Донской.

Источник: Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина

ного Совета молодёжных объединений России Владимир Лепехин, первый секретарь ЦК РСМ Вячеслав Лащевский, президент благотворительного фонда «Молодёжь выбирает будущее» Вячеслав Смирнов, председатель Комитета по делам молодёжи администрации Свердловской области Владимир Цыпленков, президент Союза МЖК Юрий Минасян, руководители других крупных молодёжных организаций, об этом мы предварительно договорились, согласовав все позиции, которые должны были быть озвучены.

По итогам встречи 16 сентября был подписан **Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»** – первый документ, закладывающий основы развития ГМП. В соответствии с указом в целях формирования и проведения единой государственной молодёжной политики, а также для координации деятельности государственных органов в сфере молодёжной политики было подписано постановление Правительства Российской Федерации об образовании в структуре федеральных органов исполнительной власти **Комитета Российской Федерации по делам молодёжи**. Этот комитет возглавил Андрей Шаронов.

И акция, и встреча показали, что, объединившись, молодёжные организации могут сделать многое. Это актуально и сегодня, к сожалению, редко используется современными лидерами молодёжных организаций.



Встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина с представителями молодёжных объединений, 4 сентября 1992 года.  
Автор фотографии: Дмитрий Донской.  
Источник: Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина

Акция «Хотим быть услышанными!» и встреча с Президентом России дали сильный толчок для формирования и развития государственной молодёжной политики. В 1993 году были приняты **«Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации»**. В этом же году было подписано Распоряжение Президента «О праздновании Дня молодёжи» ежегодно 27 июня. Если в СССР День молодёжи отмечался в последнее воскресенье июня, то с 1993 года он стал плавающим по дням недели. Удалось сохранить многое, в том числе собственность ВЛКСМ. Хотя не все в государственных структурах точно выполняли указ Президента РФ. В нем **был пункт о передаче бывших зданий ЦК ВЛКСМ Дому молодёжных и детских организаций России**. Мы такой документ подготовили, передали советнику Президента С.Б. Станкевичу, который обещал его быстро подписать. И подписал, не изменив в нем даже запятой, только здания передавались не молодёжи, а Российскому общественно-политическому центру. Так благодаря этому чиновнику молодёжные организации не получили своего дома, нет его и до сих пор.

В январе 1994 года началась **«эпоха пристраивания» молодёжной политики к различным отраслям государственной деятельности**. Комитет Российской Федерации по делам молодёжи был ликвидирован. Был образо-

ван Комитет РФ по делам молодёжи, физической культуры и туризму. Но уже 30 мая был подписан указ Президента РФ об образовании Комитета РФ по делам молодёжи. Сделано это было не без давления со стороны молодёжных организаций. Параллельно шло формирование структур исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и структур представительной власти.

Если проследить, какие метаморфозы претерпевало в те годы профильное ведомство, то становится понятным, что удерживалось оно на энтузиазме руководителей, сотрудников и поддержке общественности. Основная же линия государства была направлена не на формирование и развитие ГМП, а на открытие границ и подготовку молодёжи к работе в «свободном мире». Недаром в то время на территории России работало огромное количество различных западных НКО.

В июне 1994 года появился Совет по делам молодёжи при Президенте РФ. 1994 год был насыщенным и нервным в работе. Шла подготовка **Федеральной программы «Молодёжь России»**, которую указом Президента РФ утвердили 15 сентября, в целях создания экономических, правовых и организационных механизмов осуществления государственной молодёжной политики, создания условий и гарантий для социального становления молодёжи. 16 мая 1995 года состоялись парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания РФ второго созыва «О реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации». А 28 июня 1995 года был принят очень важный закон, предусматривающий государственную поддержку деятельности молодёжных и детских организаций – **Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»**. Этот закон и сегодня считается действующим, но практически не действует. По факту молодёжные и детские организации приравнены к НКО и могут рассчитывать только на везение при участии в грантовой политике государства. Поддержку – такую, как предусмотрено в законе, – получают только «избранные». По некоторым принимаются отдельные законы и подписываются указы.

В 1996 году Комитет по делам молодёжи приобрел статус государственно-го. 11 апреля состоялась Национальная конференция «Молодёжь, общество, государство: реалии и перспективы». Всё время, несмотря на организационные изменения, **продолжалась серьёзная научная и исследовательская работа на базе Института молодёжи** (бывшая ВКШ). Важнейшей функцией Комитета была подготовка ежегодных докладов о молодёжи, институт был основным исполнителем.

В конце декабря 1996 года, после перехода Андрея Шаронова в Министерство экономического развития РФ, я возглавила уже Государственный комитет по делам молодёжи (ГКДМ). В условиях секвестра, давно забытого слова, которое довлело над всеми государственными структурами того времени, мы старались сохранить премественность и развивать ГМП. Сделано было много. 26 февраля 1997 года – подготовлена и принята Программа социальных реформ в РФ на 1996–2000 годы, куда удалось включить ряд мер в области государственной молодёжной политики. 18 июня 1997 года – утверждена федеральная целевая программа «Молодёжь России (1998–2000 годы)». 15 ав-



густа 1997 года – Федеральной целевой программе «Молодёжь России (1998–2000 годы)» **присвоен статус президентской**. На тот момент у ГКДМ было уже достаточно много наработок. На базе института шла подготовка молодёжных кадров. Госкомитет активно содействовал развитию неправительственного сектора молодёжных и детских организаций, поддерживал их проекты, тогда не было НКО и грантов, поэтому делили небольшой бюджет.

ГКДМ координировал работу федеральных министерств и ведомств в интересах молодёжи. Много делалось по межведомственной координации, заключались соглашения с министерствами и ведомствами, с региональными правительствами. В 1997 году по инициативе ГКДМ России был **создан Клуб министров по делам молодёжи стран Содружества**. Задачи клуба лежали в области взаимодействия, обмена опытом, координации действий, молодёжных обменов и взаимодействия молодёжных и детских организаций.

Главной проблемой, с которой мы сталкивались в высоких кабинетах, было непонимание, зачем нужна выделенная ГМП. Приходилось показывать и доказывать, что **молодёжные и детские организации – это не игры, а серьёзная работа по социализации и воспитанию детей и молодёжи**. Особенно стало сложно, когда сменилось Правительство России. Пришли младореформаторы, которые откровенно мне говорили: «Мы молодые, но нам молодёжная политика не нужна». Мы решили показать, чем занимаются молодёжные и детские организации. В 1998 году – ГКДМ и Национальный Совет молодёжных объединений России провели первую Ярмарку молодёжных и детских объединений России. На ней были продемонстрированы программы и проекты, реализуемые молодёжными и детскими общественными организациями, в том числе при поддержке государственных органов, их потенциал в реализации ГМП. Для посетившего ее вице-премьера Правительства РФ многое, если не все, стало открытием.

Мы понимали, что надо менять ситуацию в законодательной сфере. Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» на территории России практически не работал, это тормозило принятие и нормативных документов. В 1997 году был создан временный творческий молодёжный коллектив на базе Института молодёжи и шла **работа над проектом закона РФ об общих началах государственной молодёжной политики**. Его возглавил В.А. Луков. И работа закипела, ребята ответственно подошли к делу, но времени у нас практически не осталось. В рамках его подготовки заказали Институту макроэкономики при Министерстве экономики РФ исследование об экономических потерях государства от некачественного решения вопросов молодёжи и социально-экономическое обоснование. Концепция выполнения работы основывалась «на выявлении величины фактического экономического ущерба, который имеет место в настоящее время и будет увеличиваться в случае продолжения пассивных действий правительственных структур в сфере проведения молодёжной политики в Российской Федерации, а также возможного объема прибыли с последующей подготовкой на этой основе практических рекомендаций по эффективному использованию адекватной (пропорциональной определенному ущербу плюс прибыли) величины (или её части) финансовых ресурсов для активизации ГМП в

стране по основным, главным образом приоритетным направлениям её реализации». Задача была показать упущенную выгоду государства. Исследование дало очень интересные результаты. Но воспользоваться результатами мы не успели.

Несмотря на то, что официально деятельность ГКДМ продлилась до декабря 1998 года, по факту он был ликвидирован в мае этого года. В то время, когда был подписан указ об упразднении более 20 комитетов и министерств, мы с делегацией находились в Румынии, на конференции министров стран Европы по молодёжной политике, где рассказывали о том, как реализуется государственная молодёжная политика в России. В составе делегации был и председатель Национального Совета Александр Бобров. Во встрече участвовал и секретарь по международным вопросам Национального Совета Михаил Казаринов. Парадокс в том, что в этот день я выступала с сообщением о реализации ГМП в России. Оно вызвало большой интерес. На приеме Президент Румынии Эмиль Константинуеску продолжительно беседовал со мной, задавая много вопросов. Так как разговор был длинным, к нам присоединились почти все министры СНГ, разговор получился обстоятельный. В это время мне и позвонили из Москвы, и сказали, что Комитет ликвидирован – подписан указ.

На ликвидацию отреагировали многие СМИ. Даже такое либеральное издание, как «Московский Комсомолец», вышло с большой шапкой «**У молодёжи секвестрировали орган!**». СМИ громко высказывались на этот счет, и в Правительстве России были удивлены таким общественным резонансом. На самом деле секрет заключался в том, что мы уделяли много времени работе с прессой, она относилась к нам уважительно. Мы ежемесячно устраивали встречи с ведущими изданиями и рассказывали о нашей работе, о том, что делает реально государство для молодёжи. Поэтому, я думаю, мы получили с ее стороны хорошую поддержку. Мы тоже не молчали, я выступила с большим интервью, где открыто сказала, что считаю указ Президента России ошибкой.

В июне 1998 года меня неожиданно включили в делегацию на последнюю встречу Б. Ельцина и Г. Коля. Мероприятия проходили в Бонне. Один из вопросов касался молодёжи. Мне удалось переговорить с помощником и пресс-секретарем Президента С.В. Ястржембским, который просто сказал, что ничего сделать нельзя. Более духоподъемным был разговор с министром иностранных дел Евгением Максимовичем Примаковым. Я попросила его выступить в защиту Госкомитета. Помню его слова как сейчас: «На данный момент я сделать ничего не могу! Но, когда будет такая возможность, я к решению этой ситуации подключусь!» Мы пытались защитить Госкомитет. И Национальный Совет молодёжных и детских объединений России помогал нам, выступая за его сохранение. На тот момент действительно ничего сделать не получилось, однако Евгений Максимович своё обещание сдержал. Как только он возглавил Правительство России в сентябре 1998 года, одно из первых его решений в новой должности было **восстановить Госкомитет**. Я в это время еще была в должности председателя старого Госкомитета и председателя ликвидационной комиссии.

С тех пор и до сегодняшнего времени ГМП в России – это как качели. Первый комитет расформировывали и переименовывали более четырех раз. А любое реформирование – это торможение работы, потеря кадров и, к сожалению, изменение ситуации в регионах. С 1998 года этот процесс приобрел, на мой взгляд, вообще сюрреалистичный вид – качели начали не только качаться вверх-вниз, но и производить совсем уж сумасшедшие кульбиты. Кто только не занимался ГМП.

Полномочия Госкомитета в июне 1998 года были переданы в Министерство труда и социального развития России. Направление в июле 1998 года возглавил бывший депутат Государственной Думы Сергей Грущак. Но они только успели распределить обязанности, занять места в кабинетах – и пришлось передавать все в созданный ГКДМ. Госкомитет возглавил председатель Комитета по делам молодёжи и туризму Ленинградской области Виктор Деникин.

Печально, что многие, кто приходил после этого работать в различные государственные структуры и ведомства заниматься вопросами молодёжной политики, говорили, что не было ГМП до их прихода. А на чем тогда строилась основа их деятельности? Многие проекты, которые реализуются сегодня, имеют свои корни в прошлом. Государственная молодёжная политика развивалась, но с серьезными перепадами. В связи с тем, что, как только ликвидировали ту или иную структуру, отвечающую за ее функционирование на федеральном уровне, начинались преобразования и в регионах, это откидывало ГМП на несколько шагов назад. И самым большим уроном была потеря подготовленных, знающих и преданных делу кадров. А работали тогда действительно очень сильные ребята и в регионах, и в центре.

В 2000 году ГКДМ был ликвидирован вновь. Его функции были *переданы в Министерство образования Российской Федерации, в Департамент по молодёжной политике*, который возглавила Галина Куприянова. Курировал Департамент – заместитель министра Юрий Коврижных. В середине 2004 года в результате административной реформы в рамках вновь образованного Министерства образования и науки возник Департамент государственной молодёжной политики, воспитания и социальной защиты детей (с 2005 года в названии было убрано слово «государственной»), его возглавил Сергей Апатенко. А в ноябре 2006 года – А. Левитская. В сентябре 2007 года был вновь создан Государственный комитет Российской Федерации по делам молодёжи, руководителем которого распоряжением Правительства Российской Федерации назначен Василий Якеменко. Уже в 2008 году Государственный комитет Российской Федерации по делам молодёжи переименован в Федеральное агентство по делам молодёжи. До мая 2012 года Федеральное агентство по делам молодёжи находилось в ведении Министерства спорта, туризма и молодёжной политики РФ, в котором курировал направление Олег Рожнов. С мая 2012 года молодёжная политика вновь отошла в Министерство образования и науки Российской Федерации. С июня 2012 года руководителем Федерального агентства по делам молодёжи стал Сергей Белоконев.

Вот такие качели. Безусловно, это отражалось и на решении поставленных задач государства в интересах молодёжи, которые не могли с нарастанием темпов эффективно реализовываться, тормозилось законодательное разви-

тие, не в полной мере исполнялись принимаемые стратегические документы. Каждая новая команда начинала всё с нуля, редко используя накопленный опыт. В результате очень многое в вопросах социального развития, воспитания молодёжи было упущено и пущено на самотек. Сегодня это очевидно как никогда. То поколение уже пришло к управлению в разных сферах. Пробелы того периода в молодёжной политике отражаются и на качестве исполнения функций многими управленцами – неважно, в государственном или негосударственном секторе. Видно, что многие из них не проходили этапы социализации, не получили необходимые в работе с людьми навыки, которые, к сожалению, не дают и в вузах. Можно наблюдать, как управленцы высокого уровня являются такими «социальными аутистами». Функционал исполняют, а организовывать команду, привлечь общественность не умеют, боясь. Все это последствия кадровой политики, социальных лифтов. Люди, обладающие большим набором компетенций, гибкими навыками, но не имеющие опыта практической работы, достаточного профессионализма для такого уровня, не должны управлять сферами, отвечающими за жизнь, благосостояние и развитие граждан, это опасно и для них, и для структур, и для общества, и для государства.

Государственная молодёжная политика – это **создание государством равных условий для развития каждого молодого человека и содействие деятельности активного и независимого неправительственного сектора – молодёжных и детских организаций**. ГМП должна охватывать образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, спорт. Должны быть институты, которые будут постоянно держать руку на пульсе и защищать законные интересы именно молодёжи.

В государственной молодёжной политике должна быть «вертикаль власти». Должен быть **государственный орган по реализации молодёжной политики уровня министерства**. Ведь одну из сложных задач осуществления межведомственной координации, которая важна во многих отраслях, но в государственной молодёжной политике особенно, не может выполнять структура подчиненного порядка. Практика показала, что министерства, где ГМП не главное, а одно из направлений, – такую функцию выполняют недостаточно. В Государственном комитете по делам молодёжи его руководитель был на правах министра. В правительстве голос министра звучит иначе, чем руководителя департамента или даже руководителя федерального агентства. Руководитель федерального агентства, как и руководитель департамента, подчиняется министру. Руководитель Госкомитета выходил непосредственно на руководителя Правительства. Это разные системы взаимодействия в структуре государственного аппарата.

Министерство должно работать в тесном контакте с общественными организациями, молодёжными, детскими, НКО, которые находятся в постоянном диалоге с молодёжью и которые будут все время «шевелить палкой» нерадивых государственных людей, напоминая, что **молодёжь – это свои интересы, свои тренды, своя культура; это те люди, которые завтра придут на смену**, и от того, какие условия и возможности сегодня есть для их развития и социализации, будет зависеть будущее России.

Если бы эта статья была написана в другое время, на этом можно было бы поставить точку.

Но страна вступила в большую борьбу, и период этот будет длиться не один год. Сколько – сегодня вряд ли кто ответит. Но начало СВО показало, что большое количество молодёжи ориентировано и воспитано на основе либеральных ценностей, многие не мыслят себя дальше гражданином страны, не знают и не гордятся достижениями и победами страны, ориентированы на потребительское отношение и к семье, и к стране, и устремлено к «лучшей» жизни, такой, как ей показывали последние три десятилетия. Они не понимают, что такое российская идентичность, служение Отечеству. Эти показатели фиксируют многие исследователи. И виновата в этом не молодёжь. Все 30 с лишним лет государственная политика в отношении молодёжи **менялась от патернализма к воспитанию, от воспитания к государственному безразличию и опять к патернализму**. Государство так и не определилось с формированием и укреплением правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодёжи как основного ресурса развития общества и государства в целом.

До настоящего времени вся работа носит ситуативный и выборочный характер. Какие-то шаги делаются, но касаются они небольшого числа активной молодёжи. На мой взгляд, этого недостаточно. **Нужна продуманная государственная программа на законодательном и на исполнительном уровнях**, с пониманием экономического и социального ущерба от колебаний и непоследовательности в ГМП, с продуманными действиями по всем приоритетным направлениям. Только создание общероссийских организаций не решит всех накопившихся проблем. И если не выстроить ГМП на тех основах, которые я уже называла в статье, то через какое-то время и они не оправдают возложенных на них надежд.

ОБРАЩЕНИЕ БЮРО ЦК РСМ  
К МОЛОДЁЖИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АКЦИИ  
«ХОТИМ БЫТЬ УСЛЫШАННЫМИ!»  
(1992 ГОД)<sup>1</sup>

Дорогие друзья!

Сможет ли общество реформироваться или повернуть к старому, в немалой степени зависит от молодёжи, её желания созидать свою жизнь.

Прискорбно осознавать, что у государства и общества сохраняются стереотипы в отношении молодёжи. Традиционная «отеческая» опека трансформировалась в «демократическое» безразличие к нуждам молодых людей.

Нам не нужен новый «поводырь», кем бы он ни был. Нам надо лишь, чтобы «слагбаум был открыт» и путь свободен. И этого мы требуем от государственных структур.

Призывая власть предрержащих помочь нам, мы не хотим пассивно ждать, а хотим двигаться вперёд. В одиночку первые шаги даются очень трудно. Поэтому мы предлагаем идти вместе.

Помочь в этом может наша организация – Российский союз молодёжи. Мы выступаем за преодоление безразличия политиков и управленцев к правам, свободам, потребностям молодых людей и обращаемся к вам, сверстники, с призывом взять в свои руки своё будущее и будущее страны.

Мы считаем, что молодёжь должна иметь право на ясные и конкретные перспективы в жизни и возможность реализовать себя.

Заявить о своих позициях мы предложили в ходе акции «Хотим быть услышанными!» с 21 по 28 июня 1992 года, цель которой была – привлечь внимание всех властных структур и общественности России к проблемам молодёжи.

Мы предлагаем вам и сегодня вместе с нами высказать в адрес Правительства, Президента всё, что наболело, что больше всего нас волнует в сегодняшнем положении страны и молодёжи в этой стране.

Мы надеемся, что наши голоса ещё громче будут услышаны!

<sup>1</sup> Молодёжь России // Ежемесячный вестник ЦК РСМ и ИТАР-ТАСС. – 1992. – № 9.

## О ВСТРЕЧЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МОЛОДЁЖНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ РОССИИ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Б.Н. ЕЛЬЦИНЫМ<sup>2</sup>

4 сентября текущего года в «Президент-Отеле» в Москве состоялась встреча представителей молодёжных организаций России с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным.

Эта встреча – определенный итог деятельности молодёжных организаций по формированию государственной молодёжной политики, итог акции «Хотим быть услышанными!», проведенной по инициативе Российского союза молодёжи Национальным Советом молодёжных объединений России в июне 1992 года.

Участники и организаторы акции в ходе подготовки встречи с Президентом представили предложения по вопросам государственной молодёжной политики, включая поддержку молодёжного и детского движения, развитие молодёжного предпринимательства, финансирование программ, направленных на социально-экономические проблемы молодёжи.

Во встрече приняли участие Г.Э. Бурбулис, Е.Т. Гайдар, Ю.В. Петров, А.В. Шаронов, представители молодёжных объединений – РСМ, молодёжного движения «Свободная Россия», Молодёжного союза демократической партии России, Федерации детских и пионерских организаций, Союза «Молодые республиканцы», Союза молодых конституционных демократов, Российского союза молодых христианских демократов, Ассоциации учащейся молодёжи Российской Федерации «Содружество», Общественного благотворительного фонда «Молодёжь выбирает будущее» фонда поддержки молодёжного предпринимательства, Федерации детских организаций России, благотворительного фонда творческой молодёжи, Российского отделения международной ассоциации студентов и молодых специалистов, занимающихся экономикой и управлением (АШЕЦЕЦ России), движения МЖК, руководство Национального Совета молодёжных объединений России, представители пяти комитетов по делам молодёжи из РФ.

В течение почти двух часов шёл обмен мнениями по вопросам отношения государства, властных структур всех уровней к молодёжи, её проблемам, к молодёжным и детским организациям. Представители молодёжных объединений России критически оценили роль Президента, Правительства и Верховного Совета Российской Федерации в формировании государственной молодёжной политики.

Было отмечено, что молодёжь требует себе не привилегий, а создания условий для самостоятельной, полезной себе и обществу деятельности. При этом отношение к молодёжи, гарантии её прав и свобод не должны зависеть от политических или корпоративных интересов, от того, кто сидит в том или ином кресле.

Представители молодёжных объединений выдвинули согласованные требования о необходимости принятия по вопросам государственной молодёж-

<sup>2</sup> Молодёжь России // Ежемесячный вестник ЦК РСМ и ИТАР-ТАСС. – 1992. – № 9. – С. 2–5.

ной политики указа Президента, постановления Верховного Совета, законодательных и нормативно-правовых актов и внесли соответствующие проекты.

По итогам встречи Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Указ «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики», Послание Президента РФ Верховному Совету о необходимости принятия законодательных актов по молодёжной политике. Следует отметить, что проект указа, предложенный молодёжными организациями, в ходе его проработки в президентских структурах приобрел в значительной степени поручительский характер. Но на встрече Президент изменил ряд формулировок в сторону их прямого действия.

Указом Президента РФ осуществление целостной государственной молодёжной политики в России признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства. При этом имеются в виду проблемы обеспечения прав молодых людей, установление гарантий их труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности, предоставление гарантированного минимума социальных услуг, помощь молодым семьям, молодёжным объединениям, содействие международным обменам.

Указ предусматривает представление Правительством РФ в двухнедельный срок проекта Основных направлений государственной молодёжной политики в России в ВС, образование Комитета по делам молодёжи при Правительстве РФ, создание Российского фонда федеральных молодёжных программ, создание Дома детских и молодёжных объединений России. Поддержано образование Национального Совета молодёжных объединений России. Даны поручения Правительству РФ по проработке вопросов льготного кредитования молодых семей, для получения образования, жилищного строительства и т.д.

Главам исполнительной власти рекомендовано при формировании бюджета предусматривать средства на финансирование программ молодёжных и детских объединений, предоставлять возможность пользования бесплатно или на льготных условиях административными помещениями для собственной деятельности, а также клубами, спортивными сооружениями, школами и т.д., не допускать использования не по назначению молодёжных и детских центров различного направления, баз, лагерей и других сооружений и их изъятия у молодёжных структур.

Практика показывает, что подписание того или иного документа – не только итог, но и начало большой работы. Принятие указа по проблемам молодёжи на высшем уровне дает молодёжным организациям в регионах возможность активизировать свою деятельность, создает некоторую правовую основу для постановки и решения целого комплекса задач, делает более благоприятным климат для взаимоотношений молодёжи с властными структурами.

Было бы целесообразным привлечь к реализации положений, сформулированных в указе, представителей тех организаций, которые профессионально связаны с молодёжью – преподавателей, работников правоохранительных органов, культуры, искусства, спорта, – а также родителей. Следует скоординировать свои действия с органами по делам молодёжи исполнительных и представительских структур, политическими партиями и общественными движениями.



Встреча с Президентом РФ и подписание им Указа «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики», достигнутые в результате активности молодёжных объединений и их согласованной деятельности, показывают, что обратить на себя внимание можно только последовательной целеустремленной политикой, направленной на защиту прав и интересов молодёжи. Поэтому считаем целесообразным максимально использовать те возможности, которые начинают складываться после принятия указа Президента РФ. Рассчитываем на помощь и поддержку в дальнейшем.

*ЦК РСМ*

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ  
К ВСТРЕЧЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ С МОЛОДЕЖЬЮ**

1. Пояснительная записка "О характере, целях и возможных итогах встречи Б.Н.Ельцина с молодежью".
2. Проект Указа Президента Российской Федерации "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики".
3. Проект Послания Президента Российской Федерации Верховному Совету Российской Федерации.
4. Проект Постановления Верховного Совета Российской Федерации "Об Основах федеральной государственной молодежной политики в России".
5. Проект "Основ федеральной государственной молодежной политики в России".
6. Информационный материал "Положение и проблемы молодежи в Российской Федерации".
7. Информационный материал "Из зарубежного опыта формирования правительственных органов по молодежной политике".
8. Информационный материал "Некоторые данные о Национальном совете молодежных объединений".
9. Список участников встречи Президента России с молодежью.

## **О ХАРАКТЕРЕ, ЦЕЛЯХ И ВОЗМОЖНЫХ ИТОГАХ ПРЕДСТОЯЩЕЙ ВСТРЕЧИ Б.Н.ЕЛЬЦИНА С МОЛОДЕЖЬЮ**

**Актуальность.** Предстоящая встреча объективно имеет весьма важное значение:

во-первых, это первая встреча Главы государства и Правительства по проблемам молодежи;

во-вторых, к настоящему моменту в России накопилось большое число проблем молодежи, причем некоторые из них могут быть решены полностью или частично без крупных бюджетных ассигнований через политические, правовые и организационные меры;

в-третьих, в силу своих возрастных особенностей молодежь в большей степени, чем другие слои населения, оценивает внешнюю сторону деятельности различных институтов (обращение Президента и Верховного Совета к проблемам молодежи, вовлечение их в процесс принятия решений, серьезное отношение к молодежным объединениям и их программам, создание федерального органа по делам молодежи, и т.д.);

в-четвертых, встреча послужит прецедентом для регионов России и даст толчок и нормативную базу развития региональных и местных программ в сфере молодежной политики.

**Ключевые проблемы встречи.** Вопросы формирования государственной молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях, роль и место молодежи в проводимых реформах, государственная поддержка общественно-значимых инициатив молодежных и детских объединений.

**Характер встречи.** Обмен мнениями за "круглым столом".

**Порядок встречи.** Встречу открывает Президент России, затем выступает 4 участника встречи (8-10 минут) по основным проблемам молодежи и государственной молодежной политики (практически все эти проблемы отражены в справочном материале "Положение и проблемы молодежи в Российской Федерации", а возможные механизмы их решения предложены в проектах Основных направлений государственной молодежной политики в России и Указа Президента). Затем предполагается обсуждение высказанных проблем и предложений с участием руководителей министерств и ведомств, присутствующих на встрече. В заключение встречи Президент подводит итог состоявшегося обсуждения и комментирует проекты подготовленных Основных направлений и Указа.

**Возможные тезисы вступительного слова Президента России.**

Приветствие участников встречи.

Взгляд Президента на молодежь как на важнейший ресурс российских реформ, категорию населения, обладающую наибольшим творческим, трудовым и

инновационным потенциалом, свободную от прежних стереотипов. Понимание Президентом государственной молодежной политики: не перераспределение общественного пирога за счет стариков, детей и инвалидов в пользу молодежи, а создание с помощью государства минимально необходимых стартовых условий для молодежи с целью включения ее в самостоятельную экономическую, политическую и иную социально значимую деятельность.

Сложность реализации любых социальных программ в нынешней ситуации, призыв к пониманию ситуации со стороны молодежи.

Готовность Правительства проводить разумную государственную молодежную политику даже в этой ситуации.

Краткое тезисное представление документов, подготовленных к встрече правительственными структурами с участием молодежных и детских организаций, с учетом предложений территорий (последние факты подчеркнуть).

Основные направления государственной молодежной политики после внесения их в Верховный Совет и последующего принятия должны служить законодательной базой молодежной политики в России; они предполагают внесение изменений в ряд действующих законов Российской Федерации и подготовку новых законодательных и нормативных актов.

Указ Президента "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики содержит ряд конкретных мер предложений и поручений по решению наиболее крупных проблем, касающихся молодежи.

Подготовлено решение о создании государственного органа, ведающего вопросами молодежной политики. Мы готовы еще раз выслушать Ваши предложения по организации его деятельности и кандидатуре руководителя.

Приглашение к обмену мнениями.

**Возможные тезисы заключительного слова Президента России.**

Предварительное обобщение пожеланий и предложений, высказанных участниками встречи.

Оценка проектов Основ и Указа с точки зрения прозвучавших выступлений, более подробный комментарий разделов этих документов, вызвавших особое внимание, несогласие, дополнения и т.д.

Заявление о судьбе этих документов (сроки подписания, направления, характер дополнений), о федеральном органе по делам молодежи, о возможных первоочередных программах, поручениях ведомствам и т.д.

Предложение сделать встречи руководителей Правительства с представителями молодежных организаций, региональных структур регулярными. Особое внимание молодежным и детским организациям как субъектам гражданского общества.

Закрытие встречи.

Возможные варианты  
федеральной исполнительной структуры по делам молодежи

1. Полномочный представитель Правительства России (советник Президента России) по делам молодежи.

2. Координационный совет по делам молодежи при Президенте России.

3. Комитет по делам молодежи при Правительстве России.

Вариант 1. Преимущества: простота и дешевизна решения.

Недостатки: отсутствует возможность реализации собственных федеральных программ, нормотворческой деятельности, полноценной координации органов на местах, низкая легитимность в правовом и психологическом плане.

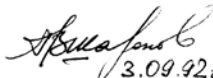
Вариант 2. Преимущества: облегчается возможность координации ведомств.

Недостатки: те же, что в Варианте 1, а также оторванность структуры от Правительства.

Вариант 3. Преимущества: возможность реализации собственных федеральных программ, нормотворческой деятельности, координации органов на местах, структура функционирует в Правительстве, она легитимна в правовом и психологическом плане.

Недостатки: затрудняется межведомственная координация, возрастает опасность забюрокративания и дублирование работы ведомств.

Вывод. Наиболее функциональным и полноценным представляется, **Вариант 3**; который мог бы быть реализован при условии уменьшения функции расплаты (недостатков) путем жесткого ограничения круга задач, численности, что объективно будет ориентировать структуру на нормотворческую, информационную деятельность, координацию, привлечение негосударственных организаций и внебюджетных ресурсов к реализации федеральных программ.

  
3.09.92г.

## СПИСОК

приглашенных на встречу Президента Российской Федерации  
Б.Н.Ельцина с представителями молодежных организаций  
4 сентября 1992 г.

Начало встречи в 15 часов  
(Президент-отель)

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| ✓ ГАЙДАР<br>Егор Тимурович        | - Исполняющий обязанности Председателя<br>Правительства Российской Федерации  |
| ✓ БУРБУЛИС<br>Геннадий Эдуардович | - Государственный секретарь при Президенте<br>Российской Федерации  |
| ✓ САЛТЫКОВ<br>Борис Георгиевич    | - Заместитель Председателя Правительства<br>Российской Федерации  |
| ✓ СТАНКЕВИЧ<br>Сергей Борисович   | - советник Президента Российской Федерации<br>по политическим вопросам  |
| ✓ СУХАНОВ<br>Лев Евгеньевич       | - помощник Президента Российской<br>Федерации   |
| ✓ ШАРОНОВ<br>Андрей Владимирович  | - полномочный представитель Правительства<br>Российской Федерации по делам молодежи   |
| ✓ АНЦИФЕРОВ<br>Дмитрий Сергеевич  | - председатель правления Российского Союза<br>молодых христианских демократов, началь-<br>ник отдела МП "Акватерра"                         |
| ✓ АУЛОВ<br>Александр Петрович     | - руководитель научной рабочей группы союза<br>МЖК, г.Екатеринбург  |
| БОБРОВ<br>Александр Евгеньевич    | - зав.отделом ЦК Российского союза<br>молодежи  |
| ✓ БОГДАНОВ<br>Андрей Владимирович | - председатель правления Молодежного союза<br>Демократической партии России, студент<br>Российской экономической академии<br>им.Г.Плеханова |
| ✓ БУДЯК<br>Григорий Федорович     | - председатель Международной ассоциации<br>студенческих профсоюзных организаций   |
| ✓ ВИНОГРАДОВА<br>Юлия Георгиевна  | - президент Российского национального<br>комитета "Айсек", аспирантка МАИ   |
| ✓ ГОЛОВАЧЕВ<br>Геннадий Семенович | - ректор Института молодежи Минтруда<br>России и ЦК Российского союза молодежи  |
| ✓ ДЕНИСОВ<br>Олег Иванович        | - председатель Российской ассоциации<br>студенческих профсоюзных организаций  |

Источник: Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина. Ф. 7. Оп. 1. Д. 114. Л. 135–137.

- |                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| ✓ ДОРОХОВ<br>Петр Владимирович        | - председатель Комитета по делам молодежи администрации Ярославской области  |
| ✓ ЕРОШИН<br>Александр Юрьевич         | - зам.председателя Национального совета молодежных объединений, директор Центра растущих лидеров                                     |
| ✓ ЗАЙЦЕВ<br>Георгий Васильевич        | - президент Благотворительного фонда творческой молодежи им.А.С.Пушкина, писатель  |
| ✓ ИВАНОВ<br>Андрей Владимирович       | - координатор программы "Возрождение" Федерации детских организаций России   |
| ✓ КОНСТАНТИНОВ<br>Владимир Евгеньевич | - председатель Правления Благотворительного общества "Участие"   |
| ✓ КОРНЕЕВ<br>Сергей Альевич           | - генеральный директор Фонда поддержки молодежного предпринимательства   |
| ✓ ЛАЩЕВСКИЙ<br>Вячеслав Викторович    | - первый секретарь ЦК Российского союза молодежи   |
| ✓ ЛЕПЕХИН<br>Владимир Анатольевич     | - председатель Национального совета молодежных объединений, преподаватель МГУ  |
| ✓ МИНАСЯН<br>Юрий Пайцерович          | - президент союза МЖК  |
| ✓ МИХАЙЛОВ<br>Сергей Евгеньевич       | - исполняющий обязанности председателя Союза молодых конституционных демократов, зав.отделом Ассоциации "Мир и природа"              |
| ✓ НОВИКОВА<br>Татьяна Викторовна      | - президент Благотворительного фонда "Молодежь за Россию", секретарь ЦК Российского союза молодежи                                   |
| ✓ ПАНЦЕРНЫЙ<br>Владимир Вячеславович  | - ответственный секретарь рабочей коллегии Российского союза "Молодые республиканцы", студент Российского гуманитарного университета |
| ✓ РАЗУМОВ<br>Александр Валерьянович   | - председатель Госкомитета по делам молодежи Чувашской Республики  |
| ✓ СИТНИКОВ<br>Сергей Константинович   | - председатель Комитета по делам молодежи администрации Костромской области  |
| ✓ СОКОЛОВ<br>Олег Владимирович        | - председатель совета Молодежного движения "Свободная Россия"  |
| ✓ СМОЛЯНОЙ<br>Артем Станиславович     | - зам.председателя совета Молодежного движения "Свободная Россия", студент МИСИ  |
| ✓ СМИРНОВ<br>Вячеслав Николаевич      | - президент Благотворительного фонда "Молодежь выбирает будущее"   |

- |  |   |
|--|---|
| ✓ <b>СТУПАКОВ</b><br>Дмитрий Владимирович    | - зам.председателя правления Молодежного союза Демократической партии России, студент Московского государственного педагогического университета |
| ✓ <b>ТИТОВ</b><br>Игорь Валентинович         | - вице-президент Благотворительного фонда "Молодежь выбирает будущее"   |
| ✓ <b>ТЮЛЮБАЕВ</b><br>Андрей Юрьевич          | - председатель Федерации детских организаций России   |
| ✓ <b>ФАРХТДИНОВ</b><br>Ренат Танзилгиринович | - председатель Госкомитета по делам молодежи Республики Башкортостан  |
| ✓ <b>ФЕДОРЕНКО</b><br>Елена Юрьевна          | - сопредседатель Ассоциации учащейся молодежи   |
| ✓ <b>ЦЫПЛЕНКОВ</b><br>Владимир Леонидович    | - председатель Комитета по делам молодежи администрации Свердловской области  |
| ✓ <b>ЧЕПУРНЫХ</b><br>Елена Евгеньевна        | - президент Детской ассоциации России   |
| <i>Наумов<br/>Сергей Васильевич</i>          | - <i>Комитет по делам молодежи ВС России</i>  |



СТЕНОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
БОРИСА ЕЛЬЦИНА НА ВСТРЕЧЕ  
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МОЛОДЁЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
(Москва, 4 сентября 1992 года)<sup>3</sup>

Я приветствую вас всех, представителей и руководителей молодёжных, детских, студенческих, других молодёжных организаций России.

Конечно, можно было бы «поплакаться в жилетку» насчет того, что очень уж долго наша встреча не могла состояться и кто в этом виноват. Сразу, чтобы у вас не было сомнений, в этом виноват Президент. Вы не берите на себя эту долю ответственности.

Я понимаю, что у нас действительно, к сожалению, пока не состоялось даже цельной молодёжной программы, программы молодёжной политики. Сожалею. Опять же искать виновных – Бурбулис, Станкевич, вы все, ну, в общем-то, я думаю, что мы все. Давайте тоже здесь не будем искать, с точки зрения криминальной, так сказать, хроники, именно крайнего.

Третье, что я хотел сказать. Конечно, у меня текст подготовленный, я должен был читать, но, думаю, что так, может быть, лучше получится.

Третье – это то, что действительно, когда Россия переживает очень сложный, трудный период, может быть, один из самых сложнейших, кроме революции 1917 года и Отечественной войны. Вот можно такие сравнения применить. Потому что Россия сегодня в трудном положении. И, соответственно, все категории: и дети, и пенсионеры, и работающие, и неработающие, ну, и конечно, молодёжь. Это временно. И я не думаю, что вы сегодня будете когда высказываться, обвините Президента в том, что он обманул вас, что он обманул народ в своих обещаниях, пока оснований для таких заключений нет.

Сегодня вот мы, совещаясь в первой половине, с Генеральным секретарем ООН господином Бутросом Бутрос-Гали, говорили, что 2 января началась у нас экономическая реформа, 1 января он вступил на этот ответственный пост, как бы совпадают эти даты, и это тоже имеет определенную символику. Да, сегодня трудно, но самое главное, что мы не обещали в 1992 году, что будут какие-то резкие улучшения с точки зрения жизненного уровня людей, не обещали снижения цен, не обещали других каких-то благ.

Реформа экономическая, которую, к сожалению, затянули на 6–7 лет, но через которую мы не можем не пройти. Мы должны ее осуществить, если мы хотим быть цивилизованным государством, демократическим, свободным, правовым. Мы не можем пройти от перехода плавной административно-командной, системной экономики к рыночной экономике. Всё-таки подавляющее большинство стран мира своим примером доказали, что только такой путь приносит людям благоденствие, улучшение уровня жизни, цивилизацию, правовое общество.

<sup>3</sup> Аудиозапись встречи Президента РФ Б.Н. Ельцина с представителями молодёжных организаций России // Архив Президента РФ. Ф. 21. № фонд21\_1.30. – URL: <https://yeltsin.ru/archive/audio/64374/> (дата обращения: 16.11.2022).

Да, 2 января, начиная эту реформу, мы знали, что наш рейтинг с Гайдаром резко снизится, и Президента, и его как руководителя реформ, и других, кто этим занимается. Бурбулис, Петров, Хасбулатов. Но это тоже естественно – принять на себя мужество принимать непопулярные решения для народа, но которые потом приведут народ к улучшению его жизни – это своего рода тоже, я бы сказал, подвиг. И надо было на это пойти, и мы пошли на это. Еще бы на год, на два отстали, может быть, было бы уже безвозвратно. Россия бы вообще просто бы погибла как цивилизованное государство, или скатилась в болото полной нищеты, или, скорее всего, ее бы подхватили диктаторские лидеры.

Сегодня много и в средствах массовой информации, и в высказываниях, определенных, выдаваемых себя за пророков, в том числе и бывших руководителей государства, бывшего Союза, говорят, что осталось нам 2–3 месяца, всё – режим Ельцина падёт, а дальше уже всё остальное. Ну давайте вспомним, то же было в январе, когда говорили, что в апреле всё закончится, всё падет, даже сначала в марте, потом, что эта реформа захлебнётся в апреле, потом в мае.

Я не хочу говорить, конечно, упаси Бог, о каких-то позитивных моментах. Они есть, но я специально о них не хочу говорить. Мы настолько нахлебались этими позитивными моментами за 75 лет, что не дай Бог нам сегодня успокаивать друг друга.

Нам сегодня как раз нужен диалог конфронтационной дискуссии, только это приведёт общество к оздоровлению и какому-то продвижению вперёд. Если мы опять сегодня будем говорить – давайте за единое слово, за единую концепцию, за единство и прочее, прочее – мы проиграем.

Вот в этом и молодёжь тоже должна понимать, что мы как раз против того, чтобы всех уговаривать – давайте возьмёмся за руки, друзья, как в этой детской песенке – нет, не возьмёмся за руки, друзья, кто по одну сторону, а кто по другую.

Чётко, определено, и идёт борьба. Да, она в Соединённых Штатах идёт цивилизованно, 2 партии, у нас 22, но мы к этому стремимся. Мы всё равно потом придём к такому состоянию. А сегодня призывать к общему единению, да не дай Бог еще к единомыслию, когда одна мысль на всех, это уж совсем не годится.

Я лично каждый месяц бываю в 2–3 областях, краях, республиках, чтобы почувствовать температуру, настроения народа, встречаться на улицах, фабриках, заводах, в разных ситуациях, совершенно в разных ситуациях. Ну что же всё-таки люди наши, ведь это самая главная оценка наша – туда идём мы, не туда или как? Даже сегодня, когда не все поняли, что такое рынок, тем не менее вот моё впечатление от личных контактов, когда тысячи, десятки тысяч людей говорят: «Нет, идите по линии реформ».

И что самое интересное – это я не потому говорю, что вы за этим абсолютно круглым столом, – больше всего это понимает молодёжь. А почему? У неё более острый ум, восприятие, она понимает, что такое рынок, что такое свобода человека, выбор жизненного пути и так далее, она видит, что в этом будущее молодёжи.

Раньше да, нам надо было в той системе составлять программы, куда какому молодому человеку идти, сейчас как раз наоборот – мы не хотим этого де-

лать, нам не надо расписывать каждого человека по направлениям, отраслям, для того чтобы двигать, понимаешь, вперёд. Нет, и я всегда приятно если не удивляюсь, то, по крайней мере, так сказать, с удовлетворением воспринимаю, когда молодёжь первая руку тянет – поздороваться, пожать и сказать: «Нет, мы понимаем, нет, давайте идите этим путём». И это очень важно. Молодёжи всегда была чужда заорганизованность.

Я понимаю, здесь есть представители бывшего комсомола, и все же молодёжи была чужда заорганизованность такая, когда вели за ручку. И я был комсомольцем, и мне это было чуждо, и мне это было противно. Я индивидуум, я хочу себя проявить настолько, насколько я способен, вот в чём вопрос. Индивидуум.

У нас с вами много проблем общих. Президент, Правительство – здесь исполняющий обязанности Председателя Правительства Егор Тимурович Гайдар, государственный секретарь при Президенте Геннадий Эдуардович Бурбулис, глава администрации Президента Петров, зампреда Правительства Салтыков, помощник Президента Суханов, советник Президента Станкевич – перед вами. Пожалуйста, направляйте в нас ваши «стрелы». По любому вопросу. Прошу Вас.

Никакого списка выступающих у нас нет. Представляетесь и выступайте. Прошу.

МАТЕРИАЛЫ К ВЫСТУПЛЕНИЮ  
ВЛАДИМИРА ЛЕПЕХИНА – ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА МОЛОДЁЖНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ВСТРЕЧЕ С ПРЕЗИДЕНТОМ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Б.Н. ЕЛЬЦИНЫМ<sup>4</sup>

Первое выступление поручено сделать мне – как председателю Национального Совета, и в отличие от моих коллег, которые будут говорить о вещах конкретных, мне поручено высказать общий взгляд... Позвольте мне адресовать свои предложения лично Вам, Борис Николаевич. Я уважаю всех здесь присутствующих, но сегодня у нас встреча именно с Вами...

Хочу начать с того, что мы пришли сюда не просить и не требовать... Сегодня просят все: трудовые коллективы, директора предприятий, общественные организации... Лично у меня такое ощущение, что большинство населения оказалось не готово к рынку, не способно к самостоятельной, упорной, затянуть пояса, работе... Все говорят: «Дай!» Молодёжь тоже говорит: «Дай!» Но мы, здесь присутствующие, представляем ту часть молодёжи, которая склонна не брать, а наоборот – отдавать свои силы и знания. Здесь присутствуют представители организованной молодёжи, организованной для созидательной деятельности, оказавшейся способной, несмотря на разницу политических позиций, договориться и объединиться в свой молодёжный парламент. Я имею в виду Национальный Совет...

И это само по себе – феномен, заслуживающий внимания, ибо взрослым до национального согласия – ой как далеко.

Видимо, есть нечто, что объединяет новое поколение... Это нечто – во-первых, ответственность за будущее нашей страны. Нынешнее российское правительство берет кредиты, а отдавать их придется нам. И нам безразлично – кому, как и на каких условиях эти кредиты мы будем отдавать. Во-вторых, нас объединяет конструктивная позиция, желание работать. Все наши организации поддерживают необходимость реформ, хотя и по-разному относятся к тому, как они разворачиваются.

В чем состоит наша конструктивная позиция? Мы хотим, чтобы в стране была создана нормальная легитимная система взаимодействия молодёжных организаций и государства. Во всем цивилизованном мире молодёжное движение оформлено в систему Национальных Советов, которые объединяют организации общенационального уровня. Подобную систему мы предлагаем создать и создаем у нас. Это – первое.

Второе. История неоднократно подтверждала, что любое реформаторское правительство для успеха своего курса должно быть устремлено в будущее, что в свою очередь предполагает опору на новое поколение. Не только на него, но на него – в первую очередь. Но что мы видим на деле?

На деле мы видим, что новое поколение не задействовано в реформах, что новая идеология и новые ценности, которые так нужны сегодня России, не востребованы.

<sup>4</sup> Молодёжь России // Ежемесячный вестник ЦК РСМ и ИТАР-ТАСС. – 1992. – № 9. – С. 6–10.

Возможно, я много на себя беру, но пусть это будет мое личное мнение: я утверждаю, что в государственной политике России сегодня господствует идеология шестидесятников. Эта идеология разрушила старую систему – и слава Богу, но она, как показывает жизнь, не способна к созиданию...

Сложилась странная ситуация. Мы предлагаем правительству свои мозги, руки, новую идеологию – идеологию развития, а правительству этого не надо. Мы, к примеру, два месяца добивались встречи со Станкевичем, поскольку именно ему поручены связи с общественными организациями... Результатов, кроме очередных разочарований в новой власти, – никаких.

Были обращения в Верховный Совет России, парламент. Никому до наших предложений не было дела, пока мы не устроили пикет на Красной площади.

Сегодня мы работаем в плотном контакте как минимум с тремя представителями правительства: Андреем Владимировичем, Борисом Георгиевичем и Геннадием Эдуардовичем. Но это только начало, результатом же нашей совместной работы должно быть, как мы полагаем, во-первых, создание правовой, эффективной системы взаимодействия правительства и молодёжного движения страны; во-вторых – системы Федеральной молодёжной политики; в-третьих – системы механизмов мобилизации потенциала нового поколения, вовлечения его в реформы...

Не исключено, что модель взаимодействия государства и общественных организаций, обкатанная нами на молодёжном уровне, станет основой национального согласия в будущем.

В этой связи первое наше предложение состоит в том, чтобы:

1. Закрепить указом Президента России контуры Федеральной молодёжной политики.
2. Утвердить статус Комитета по делам молодёжи как государственной правительственной структуры.
3. Признать статус Национального Совета как структуры общественной. Действуя тандемом, Комитет по делам молодёжи и Национальный Совет, с одной стороны, придадут Федеральной молодёжной политике эффективность и четкость, с другой – обезопасят ее от огосударствления.

Теперь несколько слов о молодёжном движении.

В стране сегодня действуют десятки молодёжных организаций, выросших из демократического движения. (Несколько десятков из них зарегистрировано Минюстом России, 13 являются членами, а около 10 – наблюдателями Национального Совета). И число их растёт.

Делается колоссально много: в сфере предпринимательства, обеспечения социальных гарантий, строительства МЖК и т.п. (Я не буду приводить примеры этой деятельности, их приведут мои коллеги). Инициативы, энергия, вера в реформы и в будущее страны – налицо. При этом условий для плодотворной работы – минимум.

Прежде всего – полностью отсутствует материальная база нового молодёжного движения.

Этот вопрос является, пожалуй, самым большим, и его лично мне не хочется поднимать, тем более что в стране есть дела поважнее, например – пре-

дотворачивание национальных конфликтов, но мне поручено высказать по этому вопросу ряд предложений.

В августе прошлого года, как мы помним, была приостановлена деятельность КПСС, оставшаяся собственность которой была национализирована.

С комсомолом было сложнее. Он пребывал как бы в тени, до него прессе не было дела. И аппарат ЦК ВЛКСМ, будучи юридическим лицом – распределителем собственности многомиллионной организации, постепенно, с одной стороны, не давал подняться новым молодёжным организациям, с другой – постепенно приватизировал значительную часть собственности, созданной несколькими поколениями молодёжи.

Но я это говорю не для того, чтобы призвать к разборкам с бывшими лидерами комсомольского аппарата. У новых молодёжных организаций была возможность в августе прошлого года организовать эти разборки, но мы решили не создавать прецедента применения силовых методов.

И это тоже феномен: в обществе, в котором стала нормой игра без правил, молодёжные организации действуют в соответствии с принципами правового государства...

Мы отдаем себе отчет в том, что молодёжная политика в России только тогда будет эффективной, когда она будет строиться на строгой и прочной правовой основе.

И, если мы хотим, чтобы молодёжное движение России не только развивалось, но и укрепляло сотрудничество регионалов, решало другие сложные задачи – давайте дадим этому движению точку опоры.

Одной из таких точек мог бы стать Дом детских и молодёжных организаций. Полгода назад путем долгих переговоров Нацсовета с комсомолом мы пришли к соглашению о передаче одного из зданий, ранее принадлежащих ВЛКСМ, новым молодёжным организациям. Однако сегодня этим зданием распоряжается РОПЦ, созданный Вашим указом. Более того, плата за аренду помещений для представительств молодёжных организаций в РОПЦ в 3 раза выше той, которую платят политические партии на Новом Арбате. Этот вопрос, я считаю, необходимо решить безотлагательно...

Последнее, что я хочу сказать.

Основное назначение Национального Совета и представленных здесь молодёжных организаций – участие в строительстве нового государства, новой России.

Сейчас все больше и больше говорят о том, что Россия нуждается в сильной исполнительной власти. Нам, здесь присутствующим, нужно не сильное, а умное государство.

Новое поколение, я уверен, будет поддерживать не то правительство, которое кичится своим демократизмом, а то, которое компетентно, профессионально и открыто к сотрудничеству со всеми конструктивными силами.

МАТЕРИАЛЫ К ВЫСТУПЛЕНИЮ  
ВЯЧЕСЛАВА ЛАЩЕВСКОГО – ПЕРВОГО СЕКРЕТАРЯ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОГО СОЮЗА  
МОЛОДЁЖИ НА ВСТРЕЧЕ С ПРЕЗИДЕНТОМ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Б.Н. ЕЛЬЦИНЫМ<sup>5</sup>

Уважаемый Борис Николаевич!

В своем выступлении я хочу остановиться на необходимости формирования и видении молодёжными объединениями России государственной молодёжной политики. Мы исходим из того, что вхождение молодого человека в жизнь должно быть постепенным и естественным.

Речь идет не о привилегиях, а о создании стартовых условий для самостоятельной, полезной себе и обществу деятельности. Это, по большому счету, стабильность и перспектива государства и нации. Буквально три примера:

1. Занятость. Согласно экспертным оценкам, в настоящее время не работают и не учатся около 3 млн молодых людей.

2. Преступность среди несовершеннолетних. За последние 5 лет она увеличилась в полтора раза.

3. Демография. По сравнению с 1987 годом в 1992 году рождаемость в России сократилась почти на 30 процентов.

Да, в прежние времена мы многого не знали, но если говорить в целом о политике государства в отношении молодёжи, то традиционная «отеческая» (в кавычках) забота сменилась демократическим безразличием. Пропагандируемые либеральные взгляды нам понятны, более того – в чем-то близки. Но есть реальность, и жить светло-розовой мечтой о самоуправляемом обществе без отмирания государства – опасная утопия. Да и налоги, которые мы все платим, – не чиновничий оброк, а плата за нормальную деятельность государственных структур в интересах общества.

Поэтому если говорить об оценках субъективных причин сложного положения молодёжи, то они связаны с отличной от правительственных кругов точкой зрения на взаимоотношения государства и общества, на молодёжную политику.

В ее основе мы видим следующие принципы.

Первое – государство должно создать условия, обеспечивающие детям и молодёжи соблюдение их конституционных прав и свобод, стимулировать социальный потенциал молодых.

Второе – молодёжная политика не должна зависеть от политических корпоративных интересов, от того, кто сидит в том или ином кресле.

Мы пришли к Вам, Борис Николаевич, предложить свое понимание того, как видим решение данных проблем, свое участие в этом и рассчитываем на Вашу поддержку.

Представители молодёжных объединений, присутствующие на встрече, согласовали основные позиции. Прежде всего, необходимо принятие документов, составляющих нормативно-правовую базу:

<sup>5</sup> Молодёжь России // Ежемесячный вестник ЦК РСМ и ИТАР-ТАСС. – 1992. – № 9. – С. 11–15.

– Указа Президента Российской Федерации о первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики.

– Постановления Верховного Совета об основных направлениях Федеральной молодёжной политики.

– Законодательных и нормативно-правовых актов по конкретным вопросам Федеральной молодёжной политики и ее реализации.

Молодёжные организации внесли предложения по проектам представленных Вам документов.

На некоторых положениях проекта указа хотел бы остановиться особо. Прежде всего, для реализации Федеральной молодёжной политики необходим полновесный орган исполнительной власти, имеющий необходимый статус и полномочия. Мы считаем, что это должен быть Комитет по делам молодёжи России. Это связано с тем, что:

во-первых, проблемы молодёжи межведомственные, и необходим государственный орган, согласующий деятельность всех правительственных учреждений по отношению к молодёжи;

во-вторых, для реализации целостной молодёжной политики необходимо управление и координация деятельности в масштабах России. Сегодня практически во всех регионах Российской Федерации работают исполнительные структуры по делам молодёжи.

В правительстве же она действует в усеченном виде. Сегодня представитель, как английская королева – с титулом, но без прав. Мы знаем, что в правительстве и вне него идут споры и борьба вокруг создания Комитета. Но, на наш взгляд, их результативность определяется непониманием важности проблем. Мы надеемся, что будет принята позиция, изложенная в проекте указа Президента.

При этом мы не хотим повторения худших традиций прошлого, чтобы раздувались штаты Комитета и региональных структур и они все делали сами. Мы считаем, что основная задача Комитетов – обеспечить взаимодействие молодёжных организаций и государственных структур, стимулировать их деятельность и инициативу молодёжи.

Говоря о механизме финансирования, хочу сказать о Фонде федеральных молодёжных программ. Мы разделяем опасения, высказанные представителями ряда министерств в ходе подготовки указа, связанные с возможностью превращения фонда в обычную коммерческую структуру.

Гарантом против этого должен служить общественный контроль молодёжных объединений. Мы хотели бы включиться в подготовку документов по фонду вместе с государственными органами.

Процесс работы над проектом указа был длительным и сложным. Представители инстанций, участвовавшие в его выработке, как правило, воспринимали благосклонно те пункты, которые не касались деятельности их министерств и ведомств. В результате документ получился в основном поручительский. И тем не менее на этом – практически начальном – этапе вряд ли можно было достигнуть большего. И мы рассчитываем, что указ будет подписан именно сегодня.

Указ – это первый документ, потребуется принять еще целый пакет. И в их инициировании мы будем самыми активными участниками.



При подготовке указа мы пытались включить в него вопросы, связанные с поддержкой молодёжного предпринимательства. Это крайне актуально в настоящее время. Но проблема оказалась многоплановой. И требует отдельного решения. Мы просили бы в ходе нашей встречи дать Правительству поручение подготовить постановление по этому вопросу.

На прошлой встрече Вы интересовались проблемами и перспективами МЖК. Хочу проинформировать – РСМ совместно с Союзом МЖК прорабатывали данный вопрос, в указе проблема эта отражена. У нас есть предложения по развитию этого направления. Подробнее о них могут рассказать присутствующие на встрече представители движения.

Что касается гарантий исполнения указа, всех договоренностей, достигнутых в ходе встречи, опыт общения с властными структурами показывает, что даже подписанный документ может не выполняться. Поскольку до встречи с Вами никто не взял на себя ответственность решать молодёжные вопросы, мы просим Вас, Борис Николаевич, быть гарантом в этом деле и предлагаем договориться о проведении регулярных встреч, хотя бы раз в полгода.

Завершая свое выступление, хотел бы отметить: высказывая свои предложения, мы исходим из того, что создание благоприятных условий для молодёжи – это гарантия, что молодёжь своим трудом будет создавать благоприятные условия для общества в целом.

Может быть, мы категоричны в оценках. Но из физики, да и из жизни известно, что опираться можно только на твердое.

А, мы надеемся, Вы рассчитываете иметь в молодёжи твердую опору.

Спасибо за внимание!

ТЕКСТ ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА  
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ВЛАДИМИРА ЦЫПЛЕНКОВА И ЕГО ДИАЛОГА  
С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Б.Н. ЕЛЬЦИНЫМ<sup>6</sup>

**Цыпленков В.:** Видимо, мне слово, Борис Николаевич, дали, потому что я как бы должен вызвать положительные эмоции, как земляк, так скажем, и встреча должна закончиться так, как нам бы хотелось бы. Но я думаю, что я могу говорить не потому, что я земляк, а потому что вот уже 2 года в Свердловской области я непосредственно получаю деньги из казны государственной, занимаясь той государственной политикой, о которой мы все время говорим. И поэтому, как бы имея некоторый опыт, имею право представить те 68 территорий, которые имеют соответствующие органы исполнительной власти на местах из 77 территорий всей России.

Более того, скажем так, мы не самые плохие, наверно, в России, я имею в виду в Свердловской области, Комитет. Это я уже про себя, это, наверно, нескромно, тем не менее скажу. Мы соответствующую структуру создали, понимание есть, на сегодняшний день 40 миллионов, вот за те полтора года, которые мы работаем, в молодёжь и молодёжные проблемы мы уже вложили. Я думаю, что так будем двигаться дальше.

Почему про деньги говорю, потому что критерий, на сегодняшний день, реализации государственной молодёжной политики, основной критерий – это финансирование. Чем мы конкретно занимаемся. Я бы хотел сказать почему, представить, что за вопросы на наши головы «свалились».

Вообще, с нами ситуация не та, что нам от нечего делать приходится работу искать. Нет, назову прямо направления, которые на сегодняшний день мимо нас никак не проходят.

Всё, что связано с созданием социальной службы. На сегодняшний день, например, город Екатеринбург – там создаём мы «телефоны доверия», всевозможные психологические службы. И не потому, что это модно, а потому что Екатеринбург занимает первое место по самоубийствам среди молодёжи. На сегодняшний день все это трудные подростки. Я раньше считал, 10 организаций за трудными подростками наблюдали, те, которые готовы были за руки взять, в том числе МЖКовцы готовы были за ними бегать, чтобы баллы получить, так сказать. На сегодняшний день «Уралмаш» пишет официально в отдел милиции письма о том, что «мы этими вопросами не занимаемся». Поэтому эти вопросы выпадают. Поэтому создание социальных служб, все эти наркоманы, молодые проститутки, извините, наша оказалась доля, которой мы пытаемся заниматься.

Занятость. Вроде бы есть Министерство занятости, но мы выделили для себя только вторичную занятость. Это речь идёт о том, о возможности студен-

<sup>6</sup> Аудиозапись встречи Президента РФ Б.Н. Ельцина с представителями молодёжных организаций России // Архив Президента РФ. Ф. 21. № фонд21\_1.30. – URL: <https://yeltsin.ru/archive/audio/64374/> (дата обращения: 16.11.2022).

та, молодого парня, вечером где-то подработать, во время отпуска, во время каникул, и поэтому мы в их «вотчину» не лезем. Более того, все эти созданные нами биржи труда молодёжи и студентов, они без нашей, в том числе финансовой в первую очередь, поддержки жить и работать не могут.

Всё, что связано с вопросами, скажем, организации летнего отдыха. Ну мы, например, можем гордиться, что на сегодняшний день в этом году мы 2 миллиона рублей четко потратили на оплату путёвки целевым образом для детей, которые уже должны были ехать в «Артек» или «Океан». Раньше проблем таких не было, бесплатно, пожалуйста, получи, езжай. Для ребенка что такое в «Артек» съездить – это мечта, голубая мечта всей жизни. Я не думаю, что во всех территориях вопросы решаются именно таким образом.

Следующее. Всё, что связано с досугом, с детским спортом и работой по месту жительства. Этими вопросами раньше, в том числе детским спортом, комсомол занимался. На сегодняшний день также занимаются – могут выступить как подрядчики по организации детских соревнований, допустим. Вопросы финансирования опять же свалились на наши головы.

Все вопросы по правовой защите молодёжи. Почему? Потому что выдавливаются с предприятий в первую очередь кто? В первую очередь молодёжь. Где? У кого защиты искать? Так вот создание соответствующих правовых пунктов хоть как-то помогает решить нам вопросы.

Всё, что связано с инновационной деятельностью. Это, начиная с родов в воде, заканчивая какими-то новыми формами обучения подготовки кадров, воспитания, прочее, прочее, прочее. Например, Фонд «Интеллект Урала» у нас работает. Это дело такое не очень благодарное, но дело перспективное, потому что это попытка найти хороших ребят, мозги которых надо сохранять и мозги которых в XXI веке пригодятся.

Всё, что связано с молодёжной экономикой, вопросы МЖК, кредитования. На сегодняшний день я могу сказать по поводу «стрел», если вы начали. «Стрелы» по поводу векселей, которые выдавало правительство в своей программе, российское правительство, целый блок был по молодёжному кредитованию, просто канули, в никуда. Как на сегодняшний день, Борис Николаевич, например, женился я в 20 лет. Сегодня же сто тысяч там мебель стоит. Не говоря уже о квартире, где квартиру можно заработать. Раньше можно 3 года на стройке отработал, все нормально – получил квартиру, МЖК, пожалуйста, получил. На сегодняшний день финансирование прекратилось. МПО «Автоматика» – 150 человек отработали 2 года, всё общее машиностроение прекратило финансирование. Вопрос повис. Мы уже вспотели в области, но это не наш вопрос. Это вопрос министерский. Поэтому хотелось бы, хотим мы, не хотим, это все на нашу голову свалилось.

Всё, что связано с информацией, на сегодняшний день вообще ни у кого нет ни цифр по молодёжи, ничего. То есть вопросы: как дальше будет? Что? За кого молодёжь, какие у них ценности, какие ориентиры? Пытаемся мы это дело как-то... держать руку на пульсе.

И последнее. Это поддержка молодёжи, детских организаций, средств массовой информации. Сегодня возникают молодёжные организации, но Вы знаете, с чего они свою деятельность начинают, им надо счет открыть,

1000 рублей заплатить. Государство помогает? Им надо зарегистрироваться. За регистрацию полторы тысячи рублей. Нет, денег нет этих, понимаете? Мы в этих вопросах пытаемся помочь.

Средства массовой информации. Вообще это же такой бардак, извините, Борис Николаевич. С бумагой непонятно. Ну вот миллион смогли, так сказать на СМИ дать.

Вот это все вопросы, которые свалились на наши головы, Борис Николаевич. Всё, что я назвал, это никак не касается деятельности каких-то министерств и ведомств, и мы в их «епархию» не залазим.

Следующее, что бы я хотел сказать. Понимаете, что на сегодняшний день нам конкретно надо для того, чтобы говорить как в целом об общих, о государственной молодёжной политике.

На сегодняшней день, Борис Николаевич, хотелось бы, чтобы в Конституции появилась норма, вообще, понятие и норма, которая закрепляет вообще, что есть такая молодёжная государственная политика в России. Следующее, о чем ребята говорили, это уже принятие основ Федеральной молодёжной политики, указа Вашего о первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики и создание органа.

Несколько более подробно остановлюсь как человек, заинтересованный в создании государственного органа. Что бы хотелось сказать? Вы знаете, Борис Николаевич, по-разному структура создаётся, но вот я посмотрел специально историю. Органы исполнительной власти, которые занимаются молодёжными проблемами, – это единственные органы на сегодняшний день, которые родились снизу. 68 территорий – имеет, а Россия, центр – не имеет. Это свидетельствует о том, что ну не могли мы в 68 территориях договориться, найти себе работу всем, чтоб вот государственную службу себе такую обеспечить.

Следующее, что хотелось бы сказать. Я сейчас очень коротко, заканчиваю. Значит, конкретно что бы хотелось сказать – это не должен быть никакой координационный, понимаете, орган, так скажем, наивно я пытался в области, как говорится, интегрировать усилия различных ведомств. В условиях, когда жесткая исполнительная власть должна быть, это должен быть полноценный орган исполнительной власти. У него должны быть соответствующие штаты.

Вот вы говорите – нет программ. А какие могут быть программы, когда сегодня у Шаронова денег, наверно, нет заплатить тем учёным, которые хоть как-то «рыбу» напишут этой программы. У него должен быть свой собственный бюджет, чтобы он не носился, где кабинеты, где прочее и прочее. У него должны быть деньги из бюджета на реализацию федеральных программ на уровне России.

Более того, знаете, как, видимо, надо думать о том, чтобы это была особо защищенная статья бюджета. Почему? Потому что можно принять решение, приходишь к финансисту, я думаю, что придет сейчас Шаронов в Министерство финансов, ему скажут: извини, денег нет. Должна быть гарантия, что на эту статью всегда деньги должны найтись.

Следующее, что бы хотелось сказать. Вот, скажем, на сегодняшний день собственность государства. Сейчас Фонд имущества, по-моему, владеет гостиницей «Орлёнок». Я думаю, что на сегодняшний день претендент номер 1 на

эту гостиницу должен стать тот государственный орган исполнительной власти, для того чтобы чётко обрастать своей собственностью, чтобы быть полноценным, я не знаю, если не на уровне ведомства выходить, то полноценным органом.

**Б.Е.** Чей должен быть?

**Цыпленков В.:** Чей должен?

**Б.Е.:** Да.

**Цыпленков В.:** Я думаю, он должен перейти во владение того органа.

**Б.Е.:** Комитета?

**Цыпленков В.:** Да, Комитета, о котором мы говорим.

**Б.Е.:** Если он будет. В его собственность должна?

**Цыпленков В.:** Я последнее. Да. В его собственность, я думаю, Борис Николаевич.

Последнее, что я хочу сказать. По-разному люди относятся к тому, что Ельцин в очередной раз подписал где-то указ. У трапа самолета и прочее, прочее. Но, Борис Николаевич, я на сегодняшний день считаю, что критерием...

**Б.Е.:** А вы верите, что я где-то у трапа самолета подписал указ, да? Есть такие мнения?

**Цыпленков В.:** Есть, конечно. Такие мнения есть.

**Б.Е.:** А вы верите?

**Цыпленков В.:** Я-то?

**Б.Е.:** Да.

**Цыпленков В.:** Борис Николаевич, это я так, для пущей важности.

**Б.Е.:** В эту чушь и блеф?

**Цыпленков В.:** Борис Николаевич, я для пущей важности. Знаете почему? Потому что считаю, что критерием сегодняшней встречи у меня, как человека, который занимается на уровне государства молодёжной политикой, должен обязательно быть подписан этот указ.

Иначе мы в очередной раз не пройдем, не добьемся мы, доступ к вашему телу в очередной раз интеллигентным способом будет закрыт. Понимаете? И мы в очередной раз будем биться. Мы 2 года, Борис Николаевич, мы в территориях 2 года не знаем, когда нас «спилят».

**Б.Е.:** Доступ к телу будет продолжен.

**Цыпленков В.:** Борис Николаевич, поэтому, я думаю, я вижу, что Вы там не очень отреагировали, видимо, на содержание указа.

**Б.Е.:** Нет-нет, Владимир, я не отреагировал как раз в вашу пользу. Я терпеть не могу указов непрямого действия. Поручить, предложить, разработать, двухмесячный срок. Вот это я не отреагировал на этот указ. И поэтому почеркал его, и если сегодня подпишу, то только прямого действия. Создать Комитет. Создать фонд. А не поручить правительству в месячный срок разработать, и продумать, и пообсудить, а нужен ли фонд, и потом внести предложения. Умрёт все.

**Цыпленков В.:** Вот этого мы и добиваемся, Борис Николаевич. Я закончил.



## У К А З

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### **О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики**

В целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества п о с т а н о в л я ю:

1. Признать осуществление целостной государственной молодежной политики в России одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, имея в виду:

обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности;

создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;

осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений;

содействие международным молодежным обменам.

Правительству Российской Федерации в 2-недельный срок представить для направления в Верховный Совет Российской Федерации проект Основных направлений государственной молодежной политики в России.

2. В целях формирования и проведения единой государственной молодежной политики, а также для координации деятельности органов управления по делам молодежи в составе администраций Российской Федерации образовать при Правительстве Российской Федерации Комитет по делам молодежи.

Правительству Российской Федерации в 2-недельный срок разработать структуру и утвердить Положение о Комитете по делам молодежи при Правительстве Российской Федерации.

Правительствам республик в составе Российской Федерации, главам администраций краев, областей, автономной области и автономных округов, мэрам Москвы и Санкт-Петербурга принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодежи в структуре исполнительной власти.

3. Для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодежи создать Российский фонд федеральных молодежных программ.

Правительству Российской Федерации с учетом предложений молодежных и детских объединений в 2-месячный срок разработать и утвердить Положение о Фонде, определить источники ассигнований, необходимых для образования и деятельности Фонда.

4. Поддержать образование Национального совета молодежных объединений в целях координации деятельности молодежных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодежи и детей.

Правительству Российской Федерации рассмотреть в месячный срок предложения Национального совета молодежных объединений, направленные на обеспечение скоординированной деятельности Правительства Российской Федерации и общероссийских (межрегиональных) молодежных и детских объединений по осуществлению молодежной политики.

5. Создать при Российском общественно-политическом центре Дом детских и молодежных объединений России.

6. В целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, стимулирования ее участия в разработке и реализации программ, касающихся детей, молодых граждан и общества в целом, Правительству Российской Федерации при формировании федерального бюджета предусматривать выделение средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов общероссийских молодежных и детских объединений в области государственной молодежной политики.

Рекомендовать главам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов молодежных и детских объединений;

3.

предоставлять детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, а также содействовать выделению помещений для молодежных и детских объединений с предоставлением льгот по взиманию арендной платы;

не допускать использования не по назначению молодежных и детских центров, клубов, оздоровительных лагерей, турбаз и других учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, зданий, сооружений, оборудования и земельных участков этих учреждений, а также изъятия у указанных учреждений принадлежащих им или арендуемых ими зданий и помещений.

7. Исходя из исключительной значимости государственных мер в области профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних Правительству Российской Федерации по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 3-месячный срок разработать и представить в установленном порядке проекты нормативных актов о реорганизации системы государственных органов, осуществляющих функции по предупреждению безнадзорности, преступности и иных правонарушений несовершеннолетних, и о создании соответствующих структур по защите прав несовершеннолетних в системе органов исполнительной власти всех уровней.

8. Правительству Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации и Сберегательным банком Российской Федерации рассмотреть вопрос о предоставлении молодым семьям долгосрочных кредитов на обустройство домашнего хозяйства, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение и переподготовку в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), уплату вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, а также льготных кредитов для завершения начатого строительства молодежных жилищных комплексов, сельских производственных молодежно-жилищных комплексов и других хозяйственно-производственных объединений молодежи, ведущих строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения на селе.

9. Министерству иностранных дел России совместно с полномочным представителем Правительства Российской Федерации по делам молодежи внести в месячный срок предложения по развитию международного молодежного сотрудничества; выполнению межправительственных соглашений о молодежных обменах; интеграции России в международные молодежные структуры, ее участию в основных программах в этой области через Организацию Объединенных Наций, Совет Европы и другие международные организации; упрощению процедуры визового



4.

обеспечения международных молодежных обменов, включая бесплатную выдачу виз на основе взаимности.

Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга всемерно содействовать развитию международных молодежных обменов, предусматривать выделение на эти цели необходимых ассигнований за счет средств своих бюджетов.

10. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Президент  
Российской Федерации



Б.Ельцин

Москва, Кремль  
16 сентября 1992 г.  
№ 1075

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 29 октября 1992 г. № 829ВОПРОСЫ КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что Комитет Российской Федерации по делам молодёжи является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим:

государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам молодёжной политики, методическое руководство органами по делам молодёжи в системе исполнительной власти республик, входящих в состав Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

участие в разработке и реализации программ в области социального развития и защиты прав молодёжи, поддержку социально значимой деятельности детских и молодёжных организаций;

представление интересов Российской Федерации в вопросах молодёжной политики на межгосударственном уровне, содействие международным молодёжным обменам;

подготовку ежегодного доклада Правительству Российской Федерации о положении молодёжи и иных информационно-аналитических материалов.

2. Установить численность работников центрального аппарата Комитета Российской Федерации по делам молодёжи в количестве 49 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий) и фонд оплаты труда в расчете на квартал в сумме 632,9 тыс. рублей.

3. Разрешить Комитету Российской Федерации по делам молодёжи иметь трех заместителей председателя Комитета, в том числе одного первого, и коллегию в количестве семи человек.

4. Установить, что центральный аппарат Комитета Российской Федерации по делам молодёжи финансируется за счет ассигнований на содержание органов государственного управления, предусмотренных по республиканскому бюджету Российской Федерации.

5. Министерству финансов Российской Федерации предусматривать выделение необходимых средств для финансирования утвержденных программ в области государственной молодёжной политики в установленном порядке.

6. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом совместно с правительством Москвы рассмотреть вопрос о выделении Комитету Российской Федерации по делам молодёжи служебных помещений для размещения работников аппарата в соответствии с существующими нормами (площадью 400 кв. метров).

7. Комитету Российской Федерации по делам молодёжи до 23 ноября 1992 г. представить в Правительство Российской Федерации проект Положения о Комитете.

Е. ГАЙДАР

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ  
от 30 декабря 1992 г. № 842-рп

О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

Назначить Шаронова Андрея Владимировича председателем Комитета Российской Федерации по делам молодёжи.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

СОВЕТ МИНИСТРОВ – ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 19 января 1993 г. № 36

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КОМИТЕТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

Правительство Российской Федерации постановляет:  
Утвердить прилагаемое Положение о Комитете Российской Федерации по делам молодёжи.

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Утверждено  
Постановлением Совета Министров –  
Правительства Российской Федерации  
от 19 января 1993 г. № 36

## ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

1. Комитет Российской Федерации по делам молодёжи (в дальнейшем именуется – Комитет) является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам молодёжной политики в Российской Федерации.

2. Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с центральными органами федеральной исполнительной власти, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга и общественными организациями.

3. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, другими нормативными актами, а также настоящим Положением.

4. Комитет является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчётный и иные (в том числе валютный) счета в учреждениях банков, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати и штампы.

Местонахождение Комитета – город Москва.

5. Основными задачами Комитета являются:

- реализация государственной молодёжной политики;
- методическое обеспечение в целях координации деятельности государственных комитетов, комитетов (отделов) по делам молодёжи в системе органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодёжи и ее адаптации к самостоятельной жизни, обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан;
- осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодёжи, молодёжных объединений;
- взаимодействие с общероссийскими, межрегиональными молодёжными и детскими объединениями;
- осуществление международных связей в сфере молодёжной политики, координация сотрудничества с международными молодёжными органи-

ями по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета, содействие международным молодёжным обменам.

6. Комитет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

разрабатывает предложения по основным направлениям государственной молодёжной политики в Российской Федерации;

разрабатывает и вносит в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты нормативных актов по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Комитета;

участвует в разработке и реализации федеральных, межгосударственных целевых программ, направленных на решение проблем труда, занятости, образования, социальной защиты молодёжи, содействие ее физическому и духовному развитию, поддержку деятельности молодёжных и детских объединений;

готовит информационные, методические и иные материалы и обеспечивает ими государственные комитеты, комитеты (отделы) по делам молодёжи в системе органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, оказывает этим органам, а также учреждениям социальной защиты, занимающимся делами несовершеннолетних и молодёжи, содействие в подготовке и повышении квалификации кадров, в обмене опытом работы;

организует научные исследования в сфере молодёжных проблем;

анализирует и прогнозирует социальные процессы в среде молодёжи, их воздействие на состояние и развитие политической и социально-экономической ситуации в стране, подготавливает с участием центральных органов федеральной исполнительной власти, органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга информацию о реализации основных направлений государственной молодёжной политики и представляет ее в Правительство Российской Федерации;

запрашивает и получает в установленном порядке от центральных органов федеральной исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и видов собственности информацию, необходимую для осуществления возложенных на Комитет функций;

осуществляет организационную, правовую, финансовую, материальную поддержку программ общероссийских молодёжных, детских и других общественных объединений, благотворительных и иных фондов в области государственной молодёжной политики, привлекает в установленном порядке молодёжные и детские объединения к разработке государственных программ и нормативных актов по вопросам молодёжной политики;

распоряжается в установленном порядке выделяемыми средствами для финансирования утвержденных программ в области государственной молодёжной политики;

содействует организации летнего отдыха детей и подростков, деятельности всероссийских детских центров «Орленок», «Океан» и других учреждений, ведущих работу с детьми и молодёжью;

вносит предложения о новых видах и формах государственной статистической отчетности, характеризующих различные аспекты социально-экономического положения молодёжи в Российской Федерации;

разрабатывает предложения по ратификации Российской Федерацией конвенций и других международных документов в области молодёжной политики, защиты прав и законных интересов молодых граждан;

участвует по поручению Правительства Российской Федерации в разработке новых и реализации действующих межправительственных соглашений в области международных молодёжных обменов.

#### 7. Комитет имеет право:

осуществлять межотраслевую координацию деятельности центральных органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации и анализировать деятельность предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и видов собственности по вопросам, входящим в компетенцию Комитета;

осуществлять связи по вопросам государственной молодёжной политики, социально-экономического положения молодых граждан, их физического и духовного развития с организациями, учреждениями и представительствами иностранных государств, а также государств – участников СНГ;

созывать конференции и совещания по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета.

8. Комитет возглавляет председатель, назначаемый Президентом Российской Федерации.

Председатель Комитета имеет заместителей, назначаемых Правительством Российской Федерации.

#### 9. Председатель Комитета:

руководит деятельностью Комитета и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач;

распределяет обязанности между заместителями председателя Комитета, устанавливает степень ответственности их и руководителей структурных подразделений Комитета за выполнение возложенных на них обязанностей;

вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительства Российской Федерации проекты нормативных актов по вопросам, относящимся к компетенции Комитета;

издает в пределах компетенции Комитета приказы, распоряжения и инструкции;

утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Комитета в пределах установленных Правительством Российской Федерации численности и фонда оплаты труда работников, смету расходов на содержание центрального аппарата в пределах выделенных бюджетных ассигнований, а также положения о структурных подразделениях Комитета;

поручает подчиненным ему должностным лицам представлять Комитет в отношениях с государственными органами, общественными объединениями, фондами и другими неправительственными, международными и зарубежными организациями;

назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Комитета.

10. В Комитете образуется коллегия в составе председателя Комитета (председатель коллегии), заместителей председателя по должности, руководящих работников центрального аппарата Комитета. В состав коллегии Комитета могут входить руководящие работники центральных органов федеральной исполнительной власти, органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, специалисты по проблемам молодёжи, представители молодёжных и детских объединений и других общественных организаций.

Члены коллегии, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению председателя Комитета.

Коллегия рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью Комитета. Решения коллегии, как правило, реализуются приказами председателя Комитета.

11. В целях реализации возложенных на Комитет задач в Комитете могут образовываться научно-консультативные, координационные, экспертные и иные советы по проблемам молодёжи.

Состав советов и положения о них утверждаются председателем Комитета.



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 ноября 1992 г.

№ 2378п-П20

г. МОСКВА

Советам Министров республик  
в составе Российской Федерации,  
органам исполнительной власти краев,  
областей, автономной области,  
автономных округов, городов  
Москвы и Санкт-Петербурга

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации № 1075 от 16 сентября 1992 года "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики" считаю необходимым проинформировать о нижеследующем, а также сделать соответствующие рекомендации:

1. В настоящее время формируется Комитет Российской Федерации по делам молодежи (штатная численность 49 человек), призванный обеспечить государственное регулирование и межотраслевую координацию в проведении целостной государственной молодежной политики в России, методическое руководство территориальными органами по делам молодежи в системе исполнительной власти, выработку и реализацию комплексных федеральных программ социальной поддержки и развития молодежи, защиты ее прав, а также государственную поддержку молодежным и детским организациям и международному молодежному сотрудничеству.

2. В Верховном Совете Российской Федерации подготовлен к обсуждению внесенный Президентом России Б.Ельциным проект Основных направлений государственной молодежной политики в России, устанавливающий цели, принципы и механизмы этого важного направления государственной деятельности для всех уровней власти и управления.

3. В связи с рекомендацией в Указе об организационном и финансовом укреплении органов по делам молодежи в составе Правительств республик, администраций краев, областей и автономных округов представляется целесообразным, исходя из складывающейся практики, формирование государственных комитетов республик, комитетов или отделов по делам молодежи администрацией краев и областей, с правами юридического лица и находящимися в их ведении предприятиями и учреждениями для работы с подростками и молодежью. При формировании бюджетов всех уровней целесообразно предусматривать выделение средств на программы развития и поддержки молодежи по разделу 206 "Расходы на мероприятия в области государственной молодежной политики".



4. В свете складывающейся в стране ситуации и с учетом отечественного и зарубежного опыта представляются приоритетными следующие аспекты региональной молодежной политики:

- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, в т.ч. через стимулирование работодателей, использование высвобождающихся рабочих мест, частичную и вторичную занятость, продолжение образования, общественные работы и т.д.;

- содействие предпринимательской деятельности молодежи производительного характера путем создания минимальных стартовых условий, в т.ч. через льготное кредитование, налоговые льготы, систему профессиональной подготовки и т.д.;

- социальная поддержка молодых семей, а также молодых граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию через систему социальных служб психологической, юридической информационной направленности, приюты, систему материальной помощи;

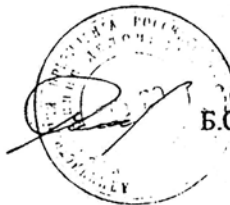
- профилактика преступности и безнадзорности в подростковой среде, в т.ч. через реорганизацию и укрепление соответствующих органов и учреждений;

- организация работы по месту жительства в сфере досуга, физического и духовного развития молодежи через систему клубов и иных учреждений;

- поддержка, в т.ч. финансовая, молодежных и детских организаций как важной формы социального становления подростков и молодежи, а также их социально-значимых программ в области молодежной политики;

- содействие международному молодежному сотрудничеству, прежде всего в сфере обучения и повышения квалификации.

При реализации программ в вышеуказанных областях соответствующие органы по делам молодежи действуют совместно с профильными отраслевыми органами управления, осуществляют межведомственную координацию, а также проводят собственную организационно-хозяйственную деятельность в рамках своей компетенции.



Б.Салтыков

## ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 3 июня 1993 г. № 5090-1**Об основных направлениях государственной молодёжной  
политики в Российской Федерации**

Придавая исключительно важное значение проведению целенаправленной государственной молодёжной политики в период осуществления социальных и экономических преобразований в обществе и обсудив Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации.

2. Совету Министров – Правительству Российской Федерации:  
подготовить до 1 января 1994 года предложения об изменении действующего законодательства в связи с одобрением Основных направлений государственной молодёжной политики в Российской Федерации;

подготовить и внести в Верховный Совет Российской Федерации до 1 октября 1993 года проект федеральной программы «Молодёжь России», предусматривающей осуществление комплекса мер по социальной защите, поддержке самостоятельной трудовой, творческой деятельности и развитию молодёжи.

3. Рекомендовать Верховным Советам республик в составе Российской Федерации в соответствии с общими принципами и целями Основных направлений государственной молодёжной политики в Российской Федерации принять по вопросам, относящимся к их компетенции, соответствующие законодательные акты и внести изменения и дополнения в действующее законодательство.

4. Рекомендовать Советам народных депутатов автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения, местным Советам народных депутатов осуществлять в пределах своей компетенции и за счет своих бюджетных средств меры по обеспечению дополнительных социально-экономических и правовых гарантий в области труда и занятости молодёжи, предпринимательской деятельности молодых граждан, по предоставлению им социальных услуг, поддержке молодых семей, талантливой молодёжи, по созданию условий для физического и духовного развития молодёжи, для содействия деятельности молодёжных и детских объединений.

5. Рекомендовать правительствам республик в составе Российской Федерации, главам администраций автономной области, автономных округов, краёв и областей, мэрам городов федерального значения принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти, а также содействовать осуществлению федеральных, республиканских, региональных программ и иных мероприятий при проведении государственной молодёжной политики.

6. Комиссии Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации по делам молодёжи, спорта и физического воспитания населения: совместно с Советом Министров – Правительством Российской Федерации вносить предложения о последующих изменениях и дополнениях Основных направлений государственной молодёжной политики в Российской Федерации с учетом социально-экономической ситуации в Российской Федерации; осуществлять контроль за ходом реализации настоящего постановления.

Председатель Верховного Совета  
Российской Федерации  
Р.И. ХАСБУЛАТОВ

Утверждены  
Постановлением Верховного Совета  
Российской Федерации  
от 3 июня 1993 г. № 5090-1

### **Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации**

Настоящие Основные направления содержат концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодёжная политика в Российской Федерации. Цели и принципы такой политики являются общими для всех уровней государственной власти и управления. Реализация мер в области государственной молодёжной политики в России осуществляется органами государственной власти и управления на основе принимаемых в развитие настоящих Основных направлений нормативных актов и программ в соответствии с компетенцией этих органов.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Государственная молодёжная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодёжных объединений, движений и инициатив. Государственная молодёжная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодёжная политика проводится в отношении: граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

иностранцев, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет

за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;

молодых семей – семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста; молодёжных объединений.

Государственная молодёжная политика осуществляется: государственными органами и их должностными лицами; молодёжными объединениями, их ассоциациями; молодыми гражданами.

### **Принципы государственной молодёжной политики**

Государственная молодёжная политика в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодёжной политики;

привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодёжи и общества целом;

обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;

предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объём, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

приоритета общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодёжи.

### **Цели государственной молодёжной политики**

Целями государственной молодёжной политики являются: содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодёжи;

недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста; создание условий для более полного включения молодёжи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижения личного успеха;

реализация инновационного потенциала молодёжи в интересах общественного развития и развития самой молодёжи.

Цели государственной молодёжной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации.

Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодёжной политики не должны противоречить её целям.

## **2. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- обеспечение соблюдения прав молодёжи;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодёжи;
- содействие предпринимательской деятельности молодёжи;
- государственная поддержка молодой семьи;
- гарантированное предоставление социальных услуг;
- поддержка талантливой молодёжи;
- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи;
- поддержка деятельности молодёжных и детских объединений;
- содействие молодёжным международным обменам.

### **Обеспечение соблюдения прав молодёжи**

Государственная молодёжная политика основывается на признании за молодым человеком всей полноты социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закреплённых Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами, действующими на территории Российской Федерации.

Соблюдение прав молодых граждан будет обеспечиваться через: недопущение введения каких-либо ограничений прав и свобод молодых граждан в зависимости от возраста, а равно возложения на них дополнительных обязанностей в сравнении с обязанностями граждан иного возраста иначе, как в установленном законом порядке;

признание недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия любых подзаконных актов, ограничивающих объем прав, предоставляемых законом молодым гражданам, с возмещением виновной стороной материального и морального ущерба, причиненного молодым гражданам;

проведение дознания, следствия и судопроизводства по делам несовершеннолетних с соблюдением обусловленных возрастными особенностями несовершеннолетних специальных требований к процедуре дознания и следствия, составу дознавателей и следователей, а также отправлению правосудия и составу суда;

осуществление мер, направленных на профилактику безнадзорности, преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних, и создание в этих целях соответствующих структур по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней.

## **Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодёжи**

Главной задачей государства в сфере труда и занятости молодёжи является обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых граждан на труд при структурной перестройке экономики и высвобождении работников, размещении производительных сил и создании новых рабочих мест, организации служб занятости и помощи в трудоустройстве, создании системы профессиональной ориентации и подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

В целях содействия занятости молодёжи будут использоваться следующие меры и средства:

учёт специфики молодёжной рабочей силы при осуществлении государственной молодёжной политики в сфере занятости, в том числе интересов наименее защищенных групп молодёжи при определении мер социальной поддержки в период временной незанятости;

использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодёжи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приёме на работу и расширении рабочих мест для молодёжи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников;

установление для предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности и их организационно-правовой формы, квот (с предоставлением работодателям налоговых и иных льгот) для приема на работу выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учреждений; подростков, оставивших учёбу; лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания; молодых граждан, нуждающихся в поддержке при поиске работы, и других;

законодательное закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по выделению рабочих мест в рамках установленных квот;

осуществление мер, облегчающих процесс перехода молодёжи от учебы к труду, в том числе путём создания специализированных служб занятости, профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки молодых работников, а также организации общественных работ по специальным программам.

## **Содействие предпринимательской деятельности молодёжи**

В целях реализации инновационного потенциала молодёжи, облегчения стартовых условий вхождения молодых граждан в рыночные отношения необходимо осуществить меры по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской (фермерской) деятельности молодых граждан, молодых семей, коллективов молодых граждан, а также организаций молодых предпринимателей, молодёжных хо-

зяйственных объединений на селе, прежде всего в сфере производства товаров и услуг.

Система таких мер предполагает:

установление правового статуса молодёжного, студенческого и ученического предприятия;

предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечению средствами производства, помещениями, страхованию их коммерческого риска;

выдачу поручительств и гарантий;

финансирование обучения основам предпринимательской деятельности и содействие в разработке учредительных документов;

освобождение молодых граждан от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

установление дотаций (субсидий) и налоговых льгот на покрытие части расходов предпринимателя в первые три года производства товаров и услуг по перечню, устанавливаемому соответствующими органами государственной власти и управления;

предоставление одноразовых субсидий для поддержки разработанных в интересах молодёжи проектов и предложений, носящих новаторский характер, а также направленных на расширение возможностей самообеспечения молодёжи.

### **Государственная поддержка молодой семьи**

Оказывая поддержку молодой семье, государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально-экономических и бытовых условий жизни молодой семьи, от окружающей её природной и культурной среды, в целом от образа её жизни зависят сохранение генофонда наций и народов Российской Федерации, физическое и духовное здоровье новых поколений.

С этой целью предполагается:

предусмотреть для молодых семей льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), для уплаты вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение (переподготовку) в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, и на другие цели;

законодательно обеспечить порядок выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку, на попечительство детей;

установить льготный порядок получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также землепользования:

разработать и осуществить государственные программы поддержки молодых семей, предусматривающие меры по решению острых бытовых проблем таких семей, прежде всего в период строительства и приобретения собственного жилья, а также по расширению ассортимента оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное), предметов домашнего обихода, спортивного и туристического снаряжения, предоставляемых молодым семьям по льготным ценам в порядке проката или лизинга.

### **Гарантированное предоставление социальных услуг**

Деятельность в этой области в ближайшей перспективе будет сосредоточена на установлении системы социальных норм и нормативов, закрепляющих гарантированный минимальный уровень получения молодыми гражданами социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке.

В этих целях:

разрабатываются и осуществляются образовательные и культурно-просветительские программы;

формируются и эффективно эксплуатируются оздоровительные комплексы;

разрабатываются градостроительные решения, формирующие жизненную среду, отвечающую потребностям молодёжи, а также меры, обеспечивающие доступность и удобство в пользовании спортивными, культурными и другими объектами;

создаются учреждения социальной службы, специально предназначенные для работы с несовершеннолетними и молодёжью (социальная служба молодёжи). Такая служба будет направлена на: содействие в удовлетворении информационных потребностей молодых людей; оказание психологической, педагогической, юридической и наркологической помощи; проведение реабилитационных мероприятий в отношении молодых инвалидов, демобилизованных военнослужащих, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, лиц, прошедших лечение от наркомании, токсикомании, алкоголизма; патронажное обслуживание молодых семей и оказание других видов социальных услуг и помощи. При этом приоритет будет отдаваться программам и проектам в области социальной службы, выдвигаемым на конкурсной основе общественными объединениями, религиозными организациями, благотворительными и иными фондами, отдельными гражданами; будет поддерживаться гражданская добровольная служба молодёжи, в том числе осуществляемая в порядке альтернативной (вневоинской) службы лиц призывного возраста;

оказывается материальная поддержка юридическим лицам, осуществляющим деятельность по безвозмездному (льготному) обеспечению молодёжи социальными услугами, в том числе путём установления льготного правового режима их деятельности; используются методы государственного экономического регулирования, стимулирующие направление инвестиций на создание условий для социального становления и развития молодёжи.



## **Поддержка талантливой молодёжи**

Государство исходит из особого общественного значения одарённой личности и стремится к тому, чтобы меры поддержки молодых талантов не вели к искажению естественных социокультурных процессов. Ключевым фактором при осуществлении мер по созданию более приемлемых условий для творческой деятельности молодёжи является сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала общества.

Для решения этих задач предполагается:

стимулировать средствами экономического регулирования деятельность предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, отдельных граждан по поддержке молодых талантов;

устанавливать премии, стипендии, пособия для талантливых детей и молодёжи;

поощрять создание творческих мастерских, школ, объединений при выдающихся деятелях науки, культуры и искусства, в том числе в форме частных пансионатов и учебных заведений;

участвовать через своих представителей в формировании попечительских советов учреждений, учебных заведений, деятельность которых направлена на поддержку и развитие одаренных детей и молодёжи;

предоставлять молодёжи для творческой и инновационной деятельности находящиеся в собственности государства средства, включая средства массовой информации, издательства, выставочные и концертные залы, на договорной основе;

предоставлять во временное пользование талантливой молодёжи предметы и инструменты соответствующей творческой деятельности, в том числе имеющие историческое и культурное значение;

передавать в пользование молодёжным объединениям культурно-исторические и научно-технические объекты при гарантировании их сохранности и функциональной связи с первоначальным назначением таких объектов, а также использования этих объектов для целей развития молодого поколения.

## **Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи**

Государство признаёт физическое и духовное развитие молодёжи необходимой частью национального развития и высокой общественной ценностью. Оно исходит из комплексного характера деятельности по формированию должных условий физического и духовного развития молодёжи.

В рамках данного направления деятельности государства содержание принимаемых мер заключается:

в обязательном выделении вопросов, затрагивающих физическое и духовное здоровье и развитие молодёжи, при разработке и принятии федеральных, региональных, территориальных программ в области экологии, здравоохранения, образования, культуры, массовой информации и книгоиздательской дея-

тельности, социальной защиты населения, физической культуры и спорта и в иных смежных областях;

в формировании специальных программ по оздоровлению экологической обстановки в городах и населенных пунктах с преимущественно молодёжным составом населения, включающих меры по преодолению монопроизводства, реконструкции действующих предприятий, ликвидации или выводу в населенные зоны вредных производств, перепрофилированию предприятий на выпуск экологически чистой продукции, утилизации отходов производства и бытовых отходов, контролю за качеством питьевой воды, продуктов питания, воздуха, почвенного покрова и другие меры, направленные на экологическое оздоровление окружающей среды;

в поощрении общественных инициатив и проектов (включая международные), имеющих целью экологическое образование и воспитание молодёжи, распространение среди молодых людей духовных ценностей отечественной и мировой культуры. Такие инициативы и проекты могут с согласия инициаторов включаться в состав или приниматься в качестве самостоятельных государственных программ, получая соответствующее материальное и финансовое обеспечение, при сохранении организаторской роли общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, выступивших с инициативой (проектом).

### **Поддержка деятельности молодёжных и детских объединений**

Государство намерено оказывать материальную и финансовую поддержку молодёжным и детским объединениям, осуществляющим мероприятия в области государственной молодёжной политики. В этих целях государство:

определяет правовой статус молодёжных и детских общественных объединений;

реализует в отношении молодёжных и детских объединений принцип приоритета при финансировании мероприятий (программ) в области государственной молодёжной политики;

устанавливает по отношению к ним льготный налоговый режим;

предоставляет всем молодёжным и детским объединениям равные возможности пользоваться государственной поддержкой;

предоставляет детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

### **Содействие международным молодёжным обменам**

Государство будет оказывать содействие развитию международного молодёжного сотрудничества (в том числе финансовое) путём заключения и реализации межправительственных соглашений о молодёжных обменах, а также включению молодёжи России в систему региональных, общеевропейских и других международных гуманитарных, образовательных, научно-технических молодёжных программ.

### 3. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Реализация государственной молодёжной политики будет включать следующие меры:

принятие специальных законодательных и иных правовых актов, решений местных органов власти и управления; внесение изменений и дополнений в действующее на территории Российской Федерации законодательство и иные правовые акты;

разработку и осуществление государственных молодёжных программ комплексного и целевого характера, а также включение соответствующих разделов в государственные программы экономического, экологического, социального и культурного развития, осуществляемые на федеральном, региональном и территориальном уровнях;

создание Российского фонда федеральных молодёжных программ для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодёжи, а также формирование аналогичных региональных и территориальных фондов;

выделение в федеральном и местном бюджетах отдельной строкой ассигнований на финансирование мероприятий в области молодёжной политики (финансовая поддержка программ молодёжных и детских объединений, целевых молодёжных фондов, программ социальной помощи отдельным категориям молодёжи, социальных служб для молодёжи, научных исследований по проблемам молодёжи, обучения и подготовки соответствующих кадров, проведения спортивных, культурных и иных мероприятий);

создание государственных органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти всех уровней, а также социальных служб для молодёжи различного профиля и направленности.



## РАСПОРЯЖЕНИЕ

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### О праздновании Дня молодежи

1. Принять предложение Комитета Российской Федерации по делам молодежи, Национального Совета молодежных объединений о проведении в Российской Федерации ежегодно 27 июня Дня молодежи.

2. Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга организовать проведение встреч, концертов, выставок, выступлений молодежных творческих коллективов и других акций, посвященных празднованию Дня молодежи.

3. Мининформпечати России разработать и осуществить мероприятия по широкому освещению средствами массовой информации празднования Дня молодежи.

4. Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании через канал "Россия" широко освещать все мероприятия праздника.

Президент  
Российской Федерации

Б.Ельцин

" 24 " июня 1993 г.

№ 459-рм



## РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Совете по делам молодежи  
при Президенте Российской Федерации

В целях разработки предложений по формированию приоритетных направлений в сфере молодежной политики:

1. Образовать Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации.
2. Утвердить прилагаемое Положение о Совете по делам молодежи при Президенте Российской Федерации.
3. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в месячный срок представить предложения о персональном составе Совета по делам молодежи при Президенте Российской Федерации и об обеспечении его деятельности.

Президент  
Российской Федерации

Б.Ельцин

10 июня 1994 года

*N 285-111*

**УТВЕРЖДЕНО****распоряжением Президента  
Российской Федерации**

от 10 июня 1994 г. № 295-рг

**ПОЛОЖЕНИЕ****о Совете по делам молодежи  
при Президенте Российской Федерации**

1. Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации (далее именуется - Совет) является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, созданным для информирования Президента Российской Федерации о положении дел в сфере молодежной политики и в целях выработки предложений по важнейшим вопросам молодежной политики в стране.

2. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Основными задачами Совета являются:

- информирование Президента Российской Федерации о процессах, происходящих в молодежной сфере в стране и за рубежом;
- разработка предложений о стратегии молодежной политики и по формированию приоритетных направлений в ее развитии;
- анализ и экспертиза проектов законодательных актов по вопросам молодежи, поступивших на заключение Президенту Российской Федерации;
- подготовка предложений по заключению межгосударственных соглашений (договоров) по молодежным вопросам;

участие в подготовке официальных документов и материалов Президента Российской Федерации по молодежным вопросам.

2.

4. Совет для осуществления возложенных на него задач имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов, учреждений, организаций и предприятий необходимую информацию;

получать решения, принимаемые федеральными органами государственной власти;

пользоваться информационными банками данных Администрации Президента Российской Федерации, а также в установленном порядке банками данных федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

привлекать к работе научные учреждения, отдельных ученых и специалистов, работающих в государственных и негосударственных органах, учреждениях, организациях и на предприятиях, в том числе на договорных началах.

5. Состав Совета утверждается Президентом Российской Федерации. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

6. Заседания Совета проводятся не реже одного раза в месяц.

Для проработки вопросов, подготовки заседаний, проведения экспертных и аналитических работ Совет может создавать рабочие группы, действующие под руководством одного из членов Совета.

7. Обеспечение деятельности Совета осуществляет его рабочий аппарат, входящий в состав Администрации Президента Российской Федерации.

8. Сотрудники рабочего аппарата Совета назначаются Руководителем Администрации Президента Российской Федерации по представлению председателя Совета.

9. Материально-техническое, социально-бытовое и транспортное обслуживание Совета и его рабочего аппарата осуществляется соответствующими подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.

*№1922*

**У К А З**  
**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О федеральной программе "Молодежь России"**

В целях создания экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодежи **п о с т а н о в л я ю :**

1. Одобрить прилагаемую федеральную программу "Молодежь России".
2. Правительству Российской Федерации:
  - определить государственного заказчика по реализации федеральной программы "Молодежь России";
  - обеспечить осуществление мероприятий федеральной программы "Молодежь России";
  - предусматривать финансирование федеральной программы "Молодежь России" при разработке проектов федеральных бюджетов на 1995-1997 годы и контроль за целевым использованием средств;
  - вносить уточнения в ходе реализации указанной программы с учетом реальной социально-экономической ситуации.

Президент  
Российской Федерации  
Москва, Кремль  
15 сентября 1994 года

*№1922*

Б.Ельцин



№ 716



**У К А З**  
**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О президентской программе “Молодежь России”**

В целях создания экономических и социальных условий для осуществления государственной молодежной политики в Российской Федерации постановляю :

1. Присвоить федеральной целевой программе “Молодежь России” статус президентской программы.
2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие в реализации федеральной целевой программы “Молодежь России”.

Президент  
Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль  
15 мая 1996 года  
№ 716

УК-МБ-6 ДООП1496

9181

## ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УКАЗ  
от 6 марта 1995 г. № 242

## О НАЦИОНАЛЬНОМ ФОНДЕ МОЛОДЁЖИ

В целях поддержки молодёжного движения в России, организационного и финансового обеспечения приоритетных молодёжных и детских программ постановляю:

1. Одобрить предложение Совета по делам молодёжи при Президенте Российской Федерации, Комитета Российской Федерации по делам молодёжи об образовании Национального фонда молодёжи (далее именуется – Фонд) в целях:

создания финансовых и инвестиционных механизмов для обеспечения молодёжных и детских программ необходимыми средствами из внебюджетных источников и кадровым сопровождением;

разработки предложений по реализации федеральной программы «Молодёжь России».

2. Администрации Президента Российской Федерации оказывать организационное содействие в деятельности Фонда и ввести в попечительский совет Фонда своих представителей.

3. Правительству Российской Федерации принять необходимые меры по регистрации Фонда в установленном порядке.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать практическую помощь в деятельности Фонда, образовании его региональных представительств.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

## ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

В последний год XX века в Российской Федерации появилась Правительственная комиссия по делам молодёжи. **Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 г. № 645 «О Правительственной комиссии по делам молодёжи»** были утверждены Положение о Правительственной комиссии по делам молодёжи и ее состав.

Правительственная комиссия по делам молодёжи (далее именуется – Комиссия) согласно утвержденному Положению о ней является **координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации государственной молодёжной политики**. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

**Основными задачами Комиссии** были определены:

а) участие в формировании и проведении государственной молодёжной политики;

б) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственной молодёжной политики;

в) рассмотрение и разработка предложений по вопросам подготовки и реализации программ, совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов в области государственной молодёжной политики;

г) подготовка предложений и аналитических материалов для Правительства Российской Федерации, а также рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственной молодёжной политики.

Комиссия для выполнения возложенных на неё задач должна была осуществлять следующие **функции**:

а) разрабатывать меры по реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации;

б) проводить комплексный анализ положения молодёжи и разрабатывать меры борьбы с негативными явлениями в молодёжной среде, участвовать в определении направлений и форм практической реализации государственной молодёжной политики;

в) рассматривать проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодёжи, подготавливать по поручению Правительства Российской Федерации заключения по указанным проектам;

г) организовывать работу по разъяснению и пропаганде государственной молодёжной политики;

д) осуществлять в установленном порядке взаимодействие с международными организациями и органами иностранных государств, участвовать в

работе международных конференций, совещаний, семинаров по проблемам государственной молодёжной политики.

Комиссии для осуществления возложенных на нее задач предоставлялись следующие **права**:

а) запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

б) заслушивать на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

в) образовывать в установленном порядке рабочие группы из представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ученых и специалистов для подготовки предложений по вопросам молодёжной политики;

г) привлекать для участия в работе представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

д) контролировать выполнение федеральными органами исполнительной власти решений Комиссии.

Было установлено, что состав Комиссии утверждается Правительством Российской Федерации, а члены Комиссии участвуют в ее работе на общественных началах.

**Председателем Комиссии** является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. Председатель Комиссии руководит ее деятельностью, утверждает составы **рабочих групп** и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с **планом работы**, который принимается на заседании Комиссии и утверждается ее председателем.

Положением о Комиссии определялось, что ее **заседания** проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, и считаются правомочными, если на них присутствуют не менее половины ее членов. Повестку дня заседаний и порядок их проведения определяет председатель Комиссии.

Касательно **решений Комиссии** предусматривалось, что они принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывает председатель Комиссии. При необходимости на основании предложений Комиссии подготавливаются проекты постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, представляемые в установленном порядке в Правительство Российской Федерации. Решения Комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Осуществление **организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Комиссии** возлагалось на Министерство образования Российской Федерации.

Согласно утвержденному *составу Комиссии* её председателем была назначена Матвиенко В.И. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, а заместителем председателя назначен Филиппов В.М. – Министр образования Российской Федерации.

В состав входили руководители ведущих общероссийских общественных объединений (председатель Национального Совета детских и молодёжных объединений России, председатель правления Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций высших учебных заведений, президент Союза молодёжных жилищных комплексов России, первый секретарь центрального комитета Российского союза молодёжи, лидер общероссийского общественного движения «Молодёжное единство»), а также:

- заместители министров (Министра Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций; Министра сельского хозяйства Российской Федерации; Министра труда и социального развития Российской Федерации; Министра культуры Российской Федерации; Министра транспорта Российской Федерации; Министра Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства);

- статс-секретарь – первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;

- статс-секретари – заместители министров (Министра образования Российской Федерации; Министра здравоохранения Российской Федерации; Министра Российской Федерации по атомной энергии; Министра иностранных дел Российской Федерации);

- заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, председатель Временной комиссии Совета Федерации по проблемам молодёжной политики;

- руководители профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы (председатель Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодёжи);

- заместители руководителей государственных комитетов (заместитель председателя Госстроя России, статс-секретарь – заместитель председателя Госкомстата России, статс-секретарь – заместитель председателя Госкомспорта России);

- руководитель профильного департамента Министерства образования Российской Федерации (Департамента по молодёжной политике Минобробразования России);

- руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти (начальник управления воспитания и культуры Главного управления воспитательной работы Вооружённых Сил Российской Федерации Минобороны России, руководитель Департамента социальной сферы Минэкономразвития России, руководитель Департамента кадров и учебных заведений МПС России, первый заместитель начальника управления кадров Департамента организационно-кадровой работы ФСБ России, первый заместитель начальника Управления воспитательной работы ФПС России, заместитель руководителя Департамента бюджетной политики Минфина России, руководитель Департамента социального законодательства Минюста России);

- консультант Департамента культуры, образования и науки Аппарата Правительства Российской Федерации;
- представитель от Минфедерации России;
- заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе;
- заместители руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (заместитель председателя правительства Ханты-Мансийского автономного округа, заместитель главы администрации Орловской области, заместитель губернатора Тюменской области);
- руководители органов по делам молодёжи субъектов Российской Федерации (председатель комитета по делам молодёжи администрации Пермской области, директор Департамента по делам молодёжи администрации Ярославской области, председатель комитета по молодёжной политике и туризму администрации Омской области).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЁЖНЫХ И ДЕТСКИХ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ»  
(ПЕРВАЯ РЕДАКЦИЯ)

28 июня 1995 года

№ 98-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ  
МОЛОДЁЖНЫХ И ДЕТСКИХ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Принят  
Государственной Думой  
26 мая 1995 года

Настоящий Федеральный закон определяет гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений Российской Федерации (далее – молодёжные и детские объединения) на федеральном уровне в объеме целевого финансирования из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации, выделяемых на эти цели.

Под государственной поддержкой молодёжных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодёжной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодёжи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

Приоритеты государственной молодёжной политики определяются Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

## Глава I. Общие положения

### Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением федеральными органами исполни-

тельной власти мер государственной поддержки молодёжных и детских объединений.

2. Иные отношения, в которые вступают молодёжные и детские объединения с федеральными органами государственной власти, юридическими лицами и гражданами, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:  
молодёжные и детские коммерческие организации;  
молодёжные и детские религиозные организации;  
молодёжные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами;  
молодёжные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями.

3. Требования в отношении молодёжных и детских объединений, устанавливаемые пунктом 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, не могут служить основанием для ограничения права детей и молодёжи на объединение.

## **Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодёжных и детских объединений**

1. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодёжных и детских объединений состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Конституции Российской Федерации и являющегося частью законодательства Российской Федерации об общественных объединениях.

2. Вопросы государственной поддержки молодёжных и детских объединений в субъектах Российской Федерации и на территориях, подведомственных органам местного самоуправления, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Принципы государственной поддержки молодёжных и детских объединений**

Исходя из основных направлений государственной молодёжной политики, государственная поддержка молодёжных и детских объединений осуществляется в соответствии с принципами:

приоритета общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодёжных и детских объединений;  
равенства прав на государственную поддержку молодёжных и детских объединений, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона;  
признания самостоятельности молодёжных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки;



содействия федеральных органов исполнительной власти физическим и юридическим лицам в осуществлении негосударственной поддержки молодёжных и детских объединений.

Меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений не могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти, должностными лицами против законных интересов молодёжных и детских объединений, а также в целях изменения характера их деятельности. Деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики не может ограничиваться осуществлением мер государственной поддержки молодёжных и детских объединений.

#### **Статья 4. Молодёжные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки**

1. Государственная поддержка в соответствии с настоящим Федеральным законом оказывается зарегистрированным в установленном законом порядке и обратившимся за такой поддержкой к федеральным органам исполнительной власти:

молодёжным объединениям граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод;

детским объединениям, в которые входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов, развитие творческих способностей и социальное становление членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод.

2. Государственная поддержка общероссийских, международных и межрегиональных молодёжных и детских объединений осуществляется при соблюдении ими следующих условий:

объединение является юридическим лицом и действует не менее одного года с момента его государственной регистрации;

в объединении насчитывается не менее 3000 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем 3000 детей и (или) молодых граждан.

Соответствие обращающегося за государственной поддержкой молодёжного или детского объединения установленным настоящим Федеральным законом требованиям определяется федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики.

3. Объединение молодёжного или детского объединения в ассоциацию (союз) с другими молодёжными или детскими общественными объединениями при сохранении им организационной самостоятельности не может служить основанием для исключения его из числа объектов государственной поддержки.

4. Для осуществления совместной деятельности молодёжные и детские объединения могут создавать координационные советы из числа своих представителей.

#### **Статья 5. Право молодёжных и детских объединений на участие в определении мер их государственной поддержки**

1. Федеральные органы исполнительной власти при разработке мер государственной поддержки молодёжных и детских объединений учитывают их предложения. Молодёжные и детские объединения имеют право:

готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодёжи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодёжной политики;

вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодёжи;

участвовать в подготовке и обсуждении проектов федеральных программ в области государственной молодёжной политики.

2. Представители молодёжных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодёжи.

### **Глава II. Основные направления и формы государственной поддержки молодёжных и детских объединений**

#### **Статья 6. Информационное обеспечение и подготовка кадров молодёжных и детских объединений**

1. Федеральные органы исполнительной власти обязаны информировать молодёжные и детские объединения о планируемых и реализуемых мероприятиях в области государственной молодёжной политики.

2. Органы юстиции Российской Федерации осуществляют информирование и государственную регистрацию общероссийских и международных молодёжных и детских объединений.

3. По запросам молодёжных и детских объединений федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики организует подготовку и переподготовку кадров этих объединений в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели.

#### **Статья 7. Предоставление льгот молодёжным и детским объединениям**

1. Молодёжные и детские объединения пользуются налоговыми льготами, установленными налоговым законодательством.

2. Молодёжные и детские объединения, отвечающие требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона и включенные в Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Федерального закона, на период своей деятельности могут получать в пользование имущество, находящееся в государственной собственности.

Федеральные органы исполнительной власти могут в определяемом ими порядке устанавливать льготы молодёжным и детским объединениям при пользовании имеющимся в распоряжении указанных органов имуществом.

3. Расходы государственных предприятий, учреждений и организаций, связанные с безвозмездным либо на льготных условиях предоставлением в пользование молодёжным и детским объединениям зданий, помещений, сооружений, оборудования и иного имущества, возмещаются федеральными органами исполнительной власти в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на государственную поддержку молодёжных и детских объединений.

## **Статья 8. Выполнение государственного заказа молодёжными и детскими объединениями**

1. Федеральные органы исполнительной власти могут привлекать молодёжные и детские объединения к выполнению государственного заказа на создание социальных служб, информационных, инновационных центров и центров досуга для детей и молодёжи, на разработку и реализацию проектов (программ) по организации социальной работы, дополнительного образования, деятельности в сфере культуры, здравоохранения, экологии, деятельности по предупреждению беспризорности и правонарушений среди детей и молодёжи, а также на научные исследования и осуществление иных видов деятельности, являющихся приоритетными при реализации государственной молодёжной политики.

2. Государственный заказ выполняется на договорной основе. Федеральные органы исполнительной власти направляют оферты молодёжным и детским объединениям для последующей трактации.

## **Статья 9. Федеральные и межрегиональные программы государственной поддержки молодёжных и детских объединений**

1. Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают федеральные и межрегиональные программы государственной поддержки молодёжных и детских объединений с учетом предложений молодёжных и детских объединений в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона.

Меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений предусматриваются также в разделах (подпрограммах) и пунктах федеральных программ в области государственной молодёжной политики и защиты детства и других социальных программ.

2. Федеральные органы исполнительной власти и молодёжные и детские объединения могут принимать совместные программы мероприятий в области государственной молодёжной политики, финансирование которых производится из средств, выделяемых на государственную поддержку молодёжных и детских объединений.

### **Статья 10. Государственная поддержка проектов (программ) молодёжных и детских объединений**

1. Решение о государственной поддержке проектов (программ) молодёжных и детских объединений принимается федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики по результатам конкурса указанных проектов (программ).

2. Конкурсный проект (программа) молодёжного или детского объединения должен отражать цель, основные задачи, содержание и план реализации данного проекта (программы), финансовые, материальные, кадровые ресурсы и организационные возможности этого объединения по реализации проекта (программы). Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики в необходимых случаях оказывает помощь молодёжным и детским объединениям в надлежащем оформлении их проектов (программ) и проведении расчетов.

3. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики при условии соответствия конкурсного проекта (программы) молодёжного или детского объединения требованиям настоящего Федерального закона определяет объем средств для его финансирования в срок, не превышающий трех месяцев после принятия положительного решения по данному проекту (программе), либо очередность предоставления необходимых средств.

4. Финансирование проектов (программ) молодёжных и детских объединений производится из средств федерального бюджета в форме бюджетных ассигнований, а также из средств внебюджетных фондов Российской Федерации. Федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики может устанавливаться целевой порядок использования указанных средств.

Временно свободные средства, выделяемые из внебюджетных фондов Российской Федерации, могут размещаться на депозитах и в государственных ценных бумагах.

5. Расходы на финансирование проектов (программ) молодёжных и детских объединений из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации не должны превышать половины общей суммы расходов.

Получившие одобрение конкурсные проекты (программы) молодёжных и детских объединений могут финансироваться в полном объеме, если федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики признано, что привлечение иных финансовых средств невозможно.

## **Статья 11. Выделение субсидий молодёжным и детским объединениям**

1. Выделение субсидий молодёжным и детским объединениям, отвечающим требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона и включенным в Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона, производится один раз в год в объеме, пропорциональном числу членов объединения, с учетом итогов его деятельности в предыдущем году и приоритетности планируемых для реализации проектов (программ).

2. Объем средств на субсидии молодёжным и детским объединениям устанавливается Правительством Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на мероприятия в области государственной молодёжной политики. Указанные средства включаются в смету расходов федерального органа исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики для распределения между молодёжными и детскими объединениями, которым выделяются субсидии.

3. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики несет ответственность за правомерность выделения субсидий молодёжным и детским объединениям, осуществляет контроль за обоснованностью расходования выделяемых средств.

4. Устанавливаются следующие виды субсидий, выделяемых молодёжным и детским объединениям на:

осуществление деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей детей и молодёжи, на защиту их прав и свобод, а также на предотвращение угрозы их здоровью;

осуществление деятельности, направленной на интеграцию в обществе, профессиональную подготовку, повышение уровня образования, культуры наиболее социально уязвимых групп детей и молодёжи;

проведение мероприятий по организации досуга детей и молодёжи;

подготовку кадров молодёжных и детских объединений;

обеспечение функционирования органов молодёжных и детских объединений, содержание помещений, приобретение оборудования, материалов;

развитие международных связей молодёжных и детских объединений;

другие виды субсидий.

5. Молодёжное или детское объединение вправе избрать вид субсидий, установленных пунктом 4 настоящей статьи.

6. Субсидии, выделяемые на государственную поддержку молодёжных и детских объединений, указываются в федеральном бюджете отдельной строкой.

## **Глава III. Организационные основы государственной поддержки молодёжных и детских объединений**

**Статья 12. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений**

1. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики осуществляет меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений, а также координирует деятельность по осуществлению этих мер на межрегиональном уровне.

2. Правительство Российской Федерации поручает федеральным министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти осуществление отдельных мер государственной поддержки молодёжных и детских объединений и обеспечивает финансирование этих мер в пределах целевого финансирования из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации.

### **Статья 13. Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой**

1. Федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики формируется Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Включение молодёжных и детских объединений в указанный Федеральный реестр осуществляется бесплатно в течение месяца после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединения требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Молодёжное или детское объединение, внесенное в Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, вправе заявить о своем исключении из него. Если такое объединение получило ежегодную субсидию в соответствии со статьей настоящего Федерального закона, то оно исключается из указанного Федерального реестра только после представления в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики финансового отчета объединения об использовании этой субсидии или после ее возвращения.

### **Статья 14. Совет содействия детского объединения**

1. Представителем детского объединения в его отношениях с иными субъектами правоотношений по его поручению может являться совет содействия, если таковой формируется при детском объединении. Порядок формирования, состав и полномочия совета содействия определяются уставом детского объединения.

Представители федеральных органов исполнительной власти не входят в состав советов содействия детских объединений.

2. Совет содействия принимает предусмотренные уставом детского объединения меры для эффективного использования предоставляемой ему государственной поддержки.

## **Глава IV. Защита прав молодёжных и детских объединений**

### **Статья 15. Гарантии прав молодёжных и детских объединений**

1. Права молодёжных и детских объединений, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляются молодёжными и детскими объединениями непосредственно либо через уполномоченных ими представителей в полном объеме.

2. В случае необходимости определения порядка их осуществления федеральные органы исполнительной власти обязаны определить такой порядок. При этом до установления указанного порядка молодёжные и детские объединения могут осуществлять свои права в самостоятельно избираемом порядке, не противоречащем законодательству Российской Федерации.

При ликвидации молодёжного или детского объединения имущество, предоставленное им в пользование федеральными органами исполнительной власти, используется только на реализацию мероприятий в области государственной молодёжной политики.

### **Статья 16. Ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и руководителей молодёжных и детских объединений за исполнение настоящего Федерального закона**

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти несут ответственность за соблюдение положений настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые с нарушением настоящего Федерального закона, ограничивающие права молодёжных и детских объединений либо устанавливающие такой порядок осуществления этих прав, который существенно затрудняет их использование, признаются недействительными в установленном законодательством порядке.

2. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами федеральных органов государственной власти своих обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Руководители молодёжных и детских объединений, предоставившие ложные сведения о составе и деятельности этих объединений в целях получения государственной поддержки, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и возмещают нанесенный ущерб.

### **Статья 17. Судебная защита прав молодёжных и детских объединений**

За защитой своих прав молодёжные и детские объединения вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

## **Глава V. Заключительные положения**

### **Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 19. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль.  
28 июня 1995 года.  
№ 98-ФЗ



# Глава 2

## СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---



**СОКОЛОВА  
ДИНА  
АЛЕКСАНДРОВНА**

заместитель директора  
Института молодёжной  
политики и международных  
отношений РТУ МИРЭА

С момента зарождения государственной молодёжной политики Российской Федерации в начале 90-х годов прошлого века создание государственных органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти всех уровней, их организационное и финансовое укрепление было определено как одна из приоритетных мер реализации ГМП<sup>1</sup>.

Сегодня развитие инфраструктуры государственной молодёжной политики, включая модернизацию материально-технической базы учреждений по работе с молодёжью и расширение их сети, – важнейшее условие эффективной самореализации молодёжи как одной из задач для достижения национальных целей развития Российской Федерации<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»; Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Правовой статус субъектов инфраструктуры ГМП установлен Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», в соответствии с которым *инфраструктура молодёжной политики* – это система государственных, муниципальных организаций, иных юридических лиц независимо от организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей и общественных объединений, обеспечивающих возможность оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения и развитие молодёжи, молодых семей, молодёжных общественных объединений.

Анализ регионального законодательства в сфере ГМП показывает следующее:

- в 63 из 82 действующих по состоянию на сентябрь 2022 года законов субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики инфраструктура молодёжной политики как одно из основных понятий упоминается в виде ссылки на соответствующую статью Федерального закона № 489-ФЗ;

- в 9 законах – дается определение инфраструктуры молодёжной политики;

- в 12 законах – дается определение учреждения по работе с молодёжью (молодёжного центра);

- в 17 законах инфраструктура молодёжной политики упоминается в контексте развития учреждений для отдыха и оздоровления молодёжи и развития спортивных учреждений для молодежи, в 7 – учреждений, осуществляющих досуговую деятельность, в 11 – учреждений по оказанию помощи молодым семьям, в 10 – учреждений, осуществляющих психологическую и иную помощь по социальной адаптации молодых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в 15 – учреждений по профилактике негативных социальных явлений в молодёжной среде, в 13 – социальных служб для оказания помощи молодым гражданам, освободившимся из мест лишения свободы или специальных воспитательных учреждений, в 14 – учреждений, оказывающих содействие трудоустройству молодёжи;

- в 4 законах инфраструктура молодёжной политики не упоминается вообще.

Общее количество законов субъектов Российской Федерации, в которых так или иначе упоминается инфраструктура молодёжной политики, составляет 78 законов.

*Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере молодёжной политики* определены в Федеральном законе от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»:

- разработка и реализация молодёжной политики;

- нормативно-правовое регулирование в сфере молодёжной политики в Российской Федерации;

- принятие и реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ по основным направлениям в сфере молодёжной политики;

- осуществление координации и методического руководства органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации молодёжной политики;

- организация подготовки специалистов по работе с молодёжью;
- организация и осуществление мониторинга реализации молодёжной политики на федеральном уровне, подготовка доклада о положении молодёжи в Российской Федерации, утверждение порядка осуществления мониторинга реализации молодёжной политики, а также перечней обязательной информации, подлежащей мониторингу;
- иные полномочия в сфере молодёжной политики, отнесенные в соответствии с Федеральным законом № 489-ФЗ, другими федеральными законами к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Структура федеральных органов исполнительной власти в настоящее время включает два федеральных органа по делам молодёжи, подчиненных Правительству Российской Федерации, – **Министерство науки и высшего образования Российской Федерации** (Минобрнауки России) и **Федеральное агентство по делам молодёжи** (Росмолодёжь)<sup>3</sup>. Минобрнауки России выполняет функции по выработке и реализации государственной молодёжной политики и её нормативно-правовому регулированию, Росмолодёжь – функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодёжи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодёжью своих профессиональных возможностей<sup>4</sup>.

В структуре Минобрнауки России за реализацию полномочий в сфере ГМП отвечает **Департамент государственной молодёжной политики и воспитательной деятельности**, который в том числе решает следующие задачи:

- 1) содействие развитию общественных молодёжных инициатив, деятельности молодёжных и студенческих объединений;
- 2) организация деятельности по выстраиванию системы воспитательной работы с обучающимися в образовательных организациях высшего образования;
- 3) создание во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, условий для:
  - вовлечения обучающихся образовательных организаций высшего образования в занятия физической культурой и спортом;
  - обеспечения здорового образа жизни;
  - нравственного и патриотического воспитания молодёжи;
  - реализации профессиональных возможностей обучающихся образовательных организаций высшего образования и выпускников, завершивших обучение по образовательным программам высшего образования;

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 682 «Об утверждении положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодёжи».

– реализации предпринимательского потенциала молодёжи, а также создания и поддержки деятельности общественных объединений, направленной на развитие молодёжного предпринимательства;

4) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, обеспечивающих организационную, информационную, методическую и иную поддержку добровольцев (волонтёров), организаторов добровольческой (волонтёрской) деятельности и добровольческих (волонтёрских) организаций;

5) содействие занятости и трудоустройству обучающихся образовательных организаций высшего образования и выпускников образовательных организаций высшего образования, мониторинг трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования;

6) реализация проектов, программ, соглашений в части международного сотрудничества в сфере молодёжной политики;

7) реализация мероприятий, связанных с поддержкой молодёжного и студенческого туризма;

8) подготовка ежегодного доклада о положении молодёжи в Российской Федерации и реализации государственной молодёжной политики;

9) организация разработки и реализации комплекса мер, направленных на противодействие идеологии терроризма и экстремизма, пропаганде его идей, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в соответствии с компетенцией Минобрнауки России;

10) организация предоставления и выплаты грантов Президента Российской Федерации лицам, проявившим выдающиеся способности и показавшим высокие достижения в определённой сфере деятельности, в том числе в области искусств и спорта, поступившим на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, научные организации за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

11) участие в разработке и реализации программ наставничества, содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодёжи, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ;

12) организация взаимодействия с молодыми учёными, советами молодых учёных и специалистов (СМУС), студенческими научными обществами (СНО), а также подготовка предложений по разработке и реализации проектов Минобрнауки России для молодых учёных, СМУС, СНО, участие в организации и проведении форумов и съездов молодых учёных, СМУС, СНО;

13) обеспечение создания и функционирования патриотического движения Ассоциации студенческих патриотических клубов «Я горжусь» в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование»;

14) создание инструментов развития студенческого технологического предпринимательства (нарастающим итогом) в рамках федерального проекта

«Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» национального проекта «Наука и университеты».

**Федеральное агентство по делам молодёжи** в том числе решает следующие задачи:

1) разрабатывает и реализует план мероприятий в сфере ГМП, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодёжи, социализацию молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации, вовлечение молодёжи в социальную практику;

2) разрабатывает и реализует молодёжные проекты, проводит комплексы мероприятий, направленные на вовлечение молодёжи в инновационную, творческую, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодёжи и формирование здорового образа жизни;

3) участвует в пределах своей компетенции в разработке молодёжных программ, реализации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации и интеграции несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защите их социально-правовых интересов;

4) осуществляет меры по гражданскому и патриотическому воспитанию молодёжи, воспитанию толерантности в молодёжной среде, формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодёжи, а также распространению эффективных форм участия молодёжи в общественной жизни;

5) осуществляет меры по развитию международного молодёжного сотрудничества, вовлечению молодёжи в международные проекты в сфере инноваций, предпринимательства, творчества и добровольчества;

6) осуществляет информационное обеспечение реализуемых мер в сфере ГМП;

7) осуществляет меры, направленные на профессиональную ориентацию молодёжи, формирование её жизненных планов, карьерных устремлений, организацию занятости, отдыха и досуга молодёжи;

8) участвует в проведении мониторинга работы в сфере молодёжной политики в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а также в общественных объединениях;

9) участвует в подготовке ежегодных государственных докладов о положении молодёжи и реализации ГМП в Российской Федерации;

10) осуществляет мониторинг распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, информации, склоняющей или иным способом побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц;

11) по запросам молодёжных и детских объединений организует подготовку и переподготовку кадров для этих объединений;

12) осуществляет меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений;

13) формирует и ведёт Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

14) осуществляет формирование и использование инфраструктуры организаций по работе с молодёжью, содействует модернизации их материально-технической базы и расширению их сети;

15) осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов;

16) взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере молодёжной политики;

17) организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в сфере молодёжной политики.

Федеральное агентство по делам молодёжи также реализует свои полномочия через подведомственные федеральные государственные учреждения – ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодёжи», ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам», ФГАУ «Ресурсный молодёжный центр» и ФГБУ «Центр поддержки молодёжных творческих инициатив».

ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодёжи» (Роспатриотцентр) занимается комплексным развитием и сопровождением всех видов деятельности по патриотическому воспитанию и популяризации волонтерства в России, реализует федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и координирует федеральный проект «Социальная активность» в рамках национального проекта «Образование», в том числе является соорганизатором Всероссийского патриотического форума и окружных образовательных форумов для представителей сферы патриотического воспитания, оператором Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки добровольчества «Регион добрых дел», соорганизатором окружных форумов добровольцев, обеспечивает развитие сети региональных ресурсных центров добровольчества и платформы «Добровольцы России».

Основными задачами ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам» (ЦСМС) являются развитие молодёжной проектной активности, содействие развитию молодёжного предпринимательства, содействие развитию и формированию общественных объединений работающей молодёжи. ЦСМС отвечает за проведение Всероссийского форума рабочей молодёжи и реализацию Всероссийской программы по развитию молодёжного предпринимательства.

ФГАУ «Ресурсный молодёжный центр» выполняет функции секретариата Всероссийского конкурса молодёжных проектов, обеспечивает координацию деятельности Национальной лиги студенческих клубов и организационно-методическое сопровождение деятельности представителей образовательных организаций Российской Федерации, ответственных за воспитательную работу со студенческой молодёжью.

Деятельность ФГБУ «Центр поддержки молодёжных творческих инициатив» (Роскультцентр) направлена на выявление, поддержку и сопровождение молодёжных творческих инициатив, а также формирование молодёжного

профессионального творческого сообщества России. Роскультцентр проводит Всероссийский конкурс авторов и молодых исполнителей, Национальную молодёжную кинопремию, Национальную премию для молодых авторов, пишущих на русском языке, Всероссийский урбанистический хакатон «Города», Всероссийский конкурс проектов в сфере креативных индустрий «Art Team».

Другие федеральные министерства, агентства и иные органы исполнительной власти также участвуют в реализации государственной молодёжной политики в пределах своей компетенции.

**На региональном уровне** основу инфраструктуры ГМП составляют профильные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также государственные и муниципальные учреждения.

В настоящее время органы государственной власти, ответственные за реализацию молодёжной политики, действуют во всех субъектах Российской Федерации. По данным мониторинга, проведенного Институтом молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА при поддержке Росмолодёжи в 2022 году, **структура региональных органов по делам молодёжи** выглядит следующим образом<sup>5</sup>:

– в 38 субъектах РФ созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (из них: в виде министерств – 12; в виде государственных комитетов – 3; в виде комитетов – 9; в виде агентств – 7; в виде департаментов – 2; в виде главных управлений – 1; в виде управлений – 4);

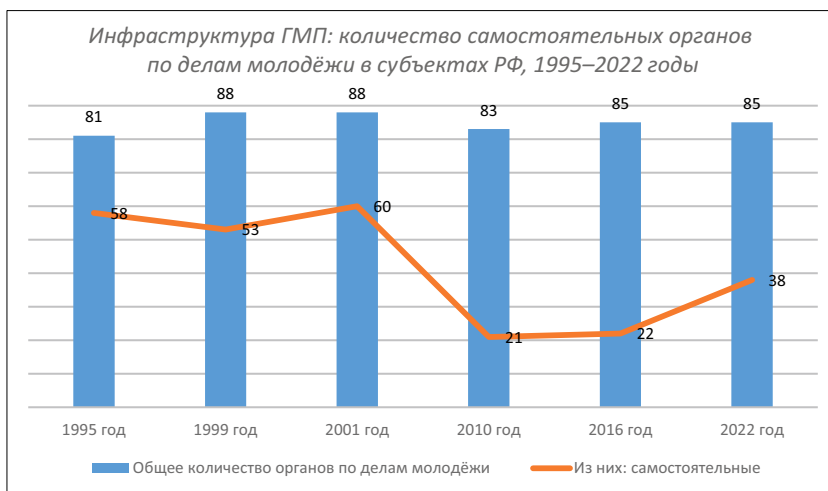
– в 29 субъектах РФ органы по делам молодёжи также осуществляют государственное управление в других сферах (в том числе: в 1 субъекте РФ функции совмещены в сфере гражданско-патриотического воспитания; в 1 субъекте РФ – в сфере кадровой политики; в 7 субъектах РФ – в сфере общественного развития или общественных связей (социальных коммуникаций); в 1 субъекте РФ – в сфере общественных и внешних связей; в 1 субъекте РФ – в сфере внутренней и информационной политики; в 4 субъектах РФ – в сфере спорта; в 3 субъектах РФ – в сфере физической культуры и спорта; в 4 субъектах РФ – в сфере образования и науки; в 4 субъектах РФ – в сфере образования; в 3 субъектах РФ – в сфере туризма);

– в 15 субъектах РФ структуры, ответственные за реализацию молодёжной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в сфере: образования – 3; образования и науки – 7; образования и спорта – 1; образования, культуры и спорта – 1; внутренней политики – 2; информационных и социальных коммуникаций – 1;

– в 3 субъектах РФ функции государственного управления в сфере молодёжной политики возложены на администрацию главы региона или администрацию правительства (Забайкальский край, Орловская область, Псковская область).

Таким образом, по состоянию на 2022 год **самостоятельные органы по делам молодёжи созданы в 45% субъектов Российской Федерации**. Для срав-

<sup>5</sup> По состоянию на декабрь 2022 года (без учёта органов по делам молодёжи Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области). Полный перечень региональных органов по делам молодёжи представлен в Приложении № 2.



нения – в 1995 году самостоятельные органы по делам молодёжи действовали в 72% субъектов Российской Федерации<sup>6</sup>; в 1999 году – в 60% субъектов Российской Федерации<sup>7</sup>; в 2001 году – в 68% субъектов Российской Федерации; в 2010 году – в 25% субъектов Российской Федерации<sup>8</sup>; в 2016 году – в 26% субъектов Российской Федерации<sup>9</sup>. Исходя из этого, можно констатировать, что в последние шесть лет наблюдается тенденция увеличения количества самостоятельных органов по делам молодёжи в субъектах РФ.

По данным федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год, организованного Росмолодёжью<sup>10</sup>, общее число сотрудников региональных структур по делам молодёжи, ответственных за реализацию ГМП (включая сотрудников 85 профильных органов исполнительной власти и 158 региональных бюджетных учреждений), составляет 8955 человек, 28% из

<sup>6</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации: 1995 год: Доклад Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи Правительства Российской Федерации / Гос. комитет РФ по делам молодёжи. – М., 1996. – С. 129.

<sup>7</sup> Молодёжь Российской Федерации: положение, выбор пути. Основные выводы и предложения Государственного доклада Правительству Российской Федерации / Гос. комитет Российской Федерации по молодёжной политике; рук. авт. колл. Б.А. Ручкин, В.А. Родионов; отв. ред. В.А. Луков, В.А. Родионов, Б.А. Ручкин. – М., 2000.

<sup>8</sup> Справка о состоянии молодёжной политики в субъектах Российской Федерации в 2010 году (Письмо Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации № 146/05 от 3 февраля 2011 года).

<sup>9</sup> Ростовская Т.К. Молодёжная политика в современной России: учебное пособие для вузов / Т.К. Ростовская, Е.А. Князькова. – М.: Юрайт, 2020. – С. 75.

<sup>10</sup> Федеральное статистическое наблюдение в сфере ГМП осуществляется в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» и Приказом Федеральной службы государственной статистики от 5 августа 2022 года № 556 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодёжи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики».



которых имеют профильное образование (2485 человек). Для сравнения: в 2016 году общее число сотрудников региональных структур по делам молодёжи, ответственных за реализацию ГМП (включая сотрудников 85 профильных органов исполнительной власти и 163 региональных бюджетных учреждений), составляло 8022 человека, из них 16% имели профильное образование (1308 человек). С 2011 по 2021 год наблюдается тенденция сокращения количества региональных учреждений по работе с молодёжью (с 290 до 158 учреждений)<sup>11</sup>.

**К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики** в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» относятся:

- реализация молодёжной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодёжной политики с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;
- организация деятельности специалистов по работе с молодёжью;
- организация и осуществление мониторинга реализации молодёжной политики на территории субъекта Российской Федерации;
- иные полномочия в сфере молодёжной политики, отнесённые в соответствии с Федеральным законом № 489-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ определяет, что решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодёжью относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам **совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). В собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество для реализации полномочий, определенных настоящим Федеральным законом, соответственно, в том числе полномочий по осуществлению региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодёжью.

По данным федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год, организованного Росмолодёжью, на муниципальном уровне действуют 4522 структуры по делам молодёжи (включая 2367 отраслевых органов местного самоуправления и 2155 муниципальных бюджетных учреждений)

<sup>11</sup> Ростовская Т.К. Молодёжная политика в современной России: учебное пособие для вузов / Т.К. Ростовская, Е.А. Князькова. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76, 79; Данные Федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год.

с общим числом сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, составляющим 34907 человек, 30% из которых имеют профильное образование (10625 человек). Для сравнения: в 2016 году на муниципальном уровне действовали 3717 структур по делам молодёжи (включая 2048 отраслевых органов местного самоуправления и 1669 муниципальных бюджетных учреждений) с общим числом сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, составляющим 35822 человека, 16% из которых имели профильное образование (4842 человека). С 2011 по 2021 год наблюдается тенденция сокращения количества муниципальных учреждений по работе с молодёжью (с 2764 до 2155 учреждений)<sup>12</sup>.

К **полномочиям органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики** в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» относятся:

- участие в реализации молодёжной политики;
- разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодёжи на территории муниципального образования;
- организация и проведение мероприятий по работе с молодёжью на территории муниципального образования;
- разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодёжной политики;
- организация и осуществление мониторинга реализации молодёжной политики на территории муниципального образования;
- иные полномочия в сфере реализации прав молодёжи, определённые федеральными законами.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет, что организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в муниципальных образованиях относится к **вопросам местного значения** муниципальных образований. Согласно статье 17 настоящего Федерального закона в целях решения вопросов местного значения, соответственно, в том числе в целях организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодёжью, органы местного самоуправления могут создавать муниципальные учреждения.

Вопросы создания государственных и муниципальных учреждений в сфере молодёжной политики субъектами РФ и муниципальными образованиями также отражены в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральном законе от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Бюджетном кодексе Российской Федерации, согласно которым типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. Создаются данные учреждения в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной

<sup>12</sup> Ростовская Т.К. Молодёжная политика в современной России: учебное пособие для вузов / Т.К. Ростовская, Е.А. Князькова. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76, 79; Данные Федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год.

власти или органов местного самоуправления, соответственно, в том числе в целях реализации молодёжной политики.

Таким образом, субъекты РФ и муниципальные образования могут самостоятельно принимать решения о создании и развитии учреждений по работе с молодёжью.

В 2006 году в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Министерством образования и науки Российской Федерации были разработаны *Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодёжью*<sup>13</sup>. В 2009 году на заседании организационного комитета по проведению в Российской Федерации Года молодёжи Председателем Правительства Российской Федерации были определены актуальные задачи ГМП, в том числе задача по восстановлению и развитию на новом уровне сети региональных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью<sup>14</sup>. Министерству спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации совместно с Росмолодёжью было поручено обеспечить координацию и мониторинг деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по развитию сети региональных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью. В целях выполнения этого поручения Минспорттуризма России в 2009 году были разработаны Методические рекомендации по вопросам развития сети учреждений органов по делам молодёжи в субъектах Российской Федерации и проект Типового положения об учреждениях органов по делам молодёжи, а в 2010 году – Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодёжью<sup>15</sup>.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 17 июля 2009 года, органам государственной власти субъектов РФ было рекомендовано разработать и утвердить *нормативы минимального обеспечения молодёжи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства* (многофункциональные молодёжные центры, дома молодёжи, центры профориентации и досуга). По состоянию на ноябрь 2011 года нормативы были приняты в 80 субъектах РФ<sup>16</sup>.

В 2011 году Минспорттуризма России была разработана *Концепция развития системы учреждений органов по делам молодёжи субъектов Российской Федерации*.

<sup>13</sup> Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 мая 2006 года № АС-588/06. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/6225143/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>14</sup> В.В. Путин провёл заседание организационного комитета по проведению в России Года молодёжи, 19 февраля 2009 года. – URL: <http://archive.government.ru/special/docs/3431/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>15</sup> Письмо Минспорттуризма России от 25 марта 2009 года № ОР-05-07/970; Письмо Минспорттуризма России от 31 августа 2010 года № 1208/05. – URL: <https://molod.rgub.ru/docs/search.php?type=37> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>16</sup> Отчёт о деятельности Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации за 2011 год. – URL: <http://youthrussia.ru/docs> (дата обращения: 16.11.2022).

ской Федерации<sup>17</sup>, призванная оказать помощь в определении целей, задач, принципов и показателей развития системы учреждений, подведомственных региональным и муниципальным органам по делам молодёжи. В основе реализации Концепции – трехуровневая система взаимодействия государственных и государственно-общественных структур, осуществляющих работу с молодёжью на федеральном, региональном и местном уровнях, на каждом из которых определяются, конкретизируются и реализуются цели, а также решаются специфические задачи и складывается соответствующее ресурсное обеспечение:

- на федеральном уровне основными ориентирами становятся общероссийские социокультурные ценности;
- на региональном уровне учитываются традиции молодёжного образа жизни российского региона;
- на местном уровне происходит поддержка молодых людей с учетом специфических особенностей местных условий.

В 2016 году в целях формирования единого правового поля, общих подходов и методов реализации ГМП в субъектах Российской Федерации Росмолодёжью были разработаны *Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодёжную политику*<sup>18</sup>, в соответствии с которыми в каждом субъекте Российской Федерации рекомендуется наличие (а при отсутствии – создание) профильного органа исполнительной власти по реализации ГМП, являющегося юридическим лицом, руководителя которого рекомендуется включить в состав высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с прямым подчинением высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. Структуру профильного органа исполнительной власти рекомендуется формировать исходя из необходимости полного охвата приоритетных направлений реализации ГМП.

В случае невозможности создания профильного органа исполнительной власти по реализации ГМП рекомендуется наличие в структуре органа исполнительной власти, регулирующего сферу образования в субъекте Российской Федерации, структурного подразделения, реализующего ГМП, руководителю данного подразделения рекомендуется присвоить статус заместителя руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, основной функциональной обязанностью которого будут решение вопросов реализации ГМП.

В целях обеспечения реализации государственной молодёжной политики в субъекте РФ в том числе рекомендуется создание профильных государственных учреждений по приоритетным направлениям реализации ГМП, подведомственных органу исполнительной власти субъекта РФ, реализующему ГМП, а также ведение регионального реестра молодёжных и детских обще-

<sup>17</sup> Ростовская Т.К. «Три кита» управления государственной молодёжной политики в современной России: в 3 т. – Т. П. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной молодёжной политики: монография / Т.К. Ростовская. – М.: Издательство РГСУ, 2016. – С. 87.

<sup>18</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 13 мая 2016 года № 167.

ственных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Кроме того, в каждом муниципальном образовании рекомендуется создать многофункциональный молодёжный центр (также приемлем формат организации головного многофункционального молодёжного центра с филиалами во всех муниципальных образованиях субъекта РФ).

Органам местного самоуправления при реализации работы с молодёжью предлагается придерживаться рекомендаций, данных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующим ГМП. Функции по организации мероприятий по работе с молодёжью на местном уровне рекомендуется осуществлять через:

- самостоятельные отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления, организационную структуру и штатную численность которых рекомендуется определять в зависимости от численности молодёжи, проживающей на территории муниципального образования, и степени отдаленности от центра субъекта Российской Федерации (таблица 1);
- структурные подразделения органов местного самоуправления, ответственные за сферу образования;
- иные организации культуры, спорта и т.д.

Особое внимание при работе с молодёжью на местном уровне рекомендуется уделить созданию центров (клубов) молодёжной активности по месту жительства, в том числе учитывать необходимость создания таких центров (клубов) при разработке генеральных планов развития территорий муниципальных образований.

**Таблица 1. Примерная структура отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления**

	<b>Численность молодёжи, проживающей на территории муниципального образования (человек)</b>	<b>Организационная структура</b>	<b>Штатная численность, единиц</b>
<i>Поселение</i>			
1.	свыше 10 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	не менее 5
2.	от 5 до 10 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	2–3
3.	от 2 до 5 тыс.	Специалист по работе с молодёжью	1
4.	до 2 тыс.	Совмещение работы с молодёжью с дополнительными функциями	0,5
<i>Муниципальный район</i>			
5.	свыше 50 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	не менее 5
6.	от 10 до 50 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	3
7.	от 3 до 10 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	2
8.	до 3 тыс.	Специалист по работе с молодёжью	1
<i>Городской округ</i>			
9.	свыше 500 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	не менее 10
10.	от 50 до 500 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	не менее 5
11.	от 10 до 50 тыс.	Отдел по работе с молодёжью	2–3
<i>Обеспеченность муниципальными бюджетными учреждениями, поддерживающими молодёжную активность по месту жительства</i>			
12.	на каждые 20 тыс. чел. населения территории	Муниципальное бюджетное учреждение/ филиал муниципального бюджетного учреждения	3

В рамках мониторинга эффективности реализации ГМП в субъектах РФ, проводимого Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации в 2009–2011 годах, в том числе обобщались данные: о количестве региональных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью и количестве молодых людей, задействованных в программах этих учреждений; количестве общественных и некоммерческих организаций, работающих с молодёжью в субъекте РФ, и количестве молодых людей, задействованных в программах этих организаций; наличии в субъекте РФ молодёжного правительства (молодёжного парламента); структуре и штатной численности органа государственной власти, отвечающего за реализацию ГМП в субъекте РФ (в т.ч. соотношении количества сотрудников органа по делам молодёжи к количеству молодых людей в регионе); о коллегияльных органах (советах, комиссиях), действующих при органе по делам молодёжи субъекта РФ<sup>19</sup>.

Наличие и развитие региональной инфраструктуры ГМП являлось одним из показателей *Системы ключевых показателей реализации государственной молодёжной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (СКП)*, которая была разработана Росмолодёжью в 2016 году в целях установления стандарта реализации государственной молодёжной политики в субъектах РФ, а также мониторинга эффективности реализации государственной молодёжной политики<sup>20</sup>. В период с 2016 по 2019 год Росмолодёжь ежегодно собирала и обобщала данные по СКП<sup>21</sup>, в т.ч. данные о наличии и работе государственных и муниципальных учреждений в сфере молодёжной политики (количество учреждений, количество сотрудников учреждений); обучении специалистов, реализующих ГМП (в том числе о проведении семинаров-совещаний для представителей органов местного самоуправления и участии во всероссийских и окружных семинарах-совещаниях для органов исполнительной власти, реализующих молодёжную политику в субъектах РФ); наличии регионального реестра детских и молодёжных и общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

В 2016 году в целях повышения эффективности взаимодействия молодёжи с федеральными органами исполнительной власти и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями, принимающими участие в реализации ГМП, а также совершенствования механизмов мониторинга, обработки и аккумуляции информации о реализации молодёжных программ, проведении конкурсов и мероприятий в сфере ГМП была создана *Автоматизированная информационная система «Молодёжь России»*. Основные задачи АИС «Молодёжь России»: планирование федеральных, окружных, региональных и муниципальных молодёжных мероприятий и единая электронная регистрация

<sup>19</sup> Сборник методических материалов в сфере государственной молодёжной политики. – М.: Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, 2009. – С. 143–164.

<sup>20</sup> Приказы Федерального агентства по делам молодёжи от 21 марта 2016 года № 54; от 14 апреля 2017 года № 107; от 24 апреля 2018 года № 117; от 12 сентября 2018 года № 242; от 22 мая 2019 года № 162; от 19 сентября 2019 года № 327; от 15 ноября 2019 года № 393; от 16 декабря 2019 года № 433.

<sup>21</sup> В 2016 году всероссийский итоговый рейтинг реализации ГМП возглавил город Санкт-Петербург, в 2017 и 2019 годах – Республика Татарстан, в 2018 году – Красноярский край.

участников этих мероприятий; учёт активности молодых людей – участников мероприятий; формирование профессиональных молодёжных сообществ; информационная поддержка общественных объединений, участвующих в реализации ГМП; информирование о проводимых молодёжных мероприятиях.

Одним из условий эффективного развития инфраструктуры ГМП является наличие единых требований к квалификации и функционалу специалистов по работе с молодёжью.

В 2008 году в целях развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по работе с молодёжью Минспорттуризма России была разработана *Концепция развития кадрового потенциала молодёжной политики в Российской Федерации*<sup>22</sup>, а также совместно с Минздравсоцразвития России – Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «*Квалификационные характеристики должностей работников учреждений органов по делам молодёжи*»)<sup>23</sup>.

В 2009–2010 годах в целях реализации основных направлений Концепции развития кадрового потенциала молодёжной политики в Российской Федерации Минспорттуризма России и Росмолодёжью были созданы *Федеральный координационный центр развития кадрового потенциала молодёжной политики Российской Федерации* (на базе Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова<sup>24</sup>) и межрегиональные центры развития кадрового потенциала (в 8 федеральных округах на базе вузов и государственных образовательных учреждений дополнительного образования). Основная задача системы взаимодействия федерального (ФКЦ) и межрегиональных координационных центров (МКЦ) заключалась в создании условий для оптимального обеспечения сферы молодёжной политики профессионально подготовленными кадрами, обеспечивающими развитие и реализацию потенциала молодёжи в интересах России. Совместная работа ФКЦ и МКЦ включала в себя следующие направления: разработка образовательных программ для курсов повышения квалификации; централизованное обучение специалистов сферы ГМП и представителей детских и молодёжных общественных организаций во всех регионах РФ; организация и проведение Международной конференции «Технологии реализации молодёжной политики и работы с молодёжью в современном мире»; анализ состояния системы развития кадрового потенциала молодёжной политики в РФ. К сожалению, в 2015 году системная работа ФКЦ и МКЦ была нарушена<sup>25</sup>.

В 2020 году был утверждён *Профессиональный стандарт «Специалист по работе с молодёжью»*<sup>26</sup>, определяющий основную цель профессиональной

<sup>22</sup> Приказ Минспорттуризма России от 23 декабря 2008 года № 72.

<sup>23</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 28 ноября 2008 года № 678.

<sup>24</sup> В 2015 году МГГУ имени М.А. Шолохова прекратил деятельность в результате реорганизации в форме присоединения к Московскому педагогическому государственному университету.

<sup>25</sup> Ростовская Т.К. «Три кита» управления государственной молодёжной политики в современной России: в 3 т. – Т. III. Кадровое обеспечение реализации государственной молодёжной политики: монография / Т.К. Ростовская, С.Н. Фомина. – М.: Издательство РГСУ, 2017. – С. 30–35.

<sup>26</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 февраля 2020 года № 59н.

деятельности в сфере молодёжной политики и трудовые функции специалиста по работе с молодёжью, а также необходимые для осуществления профессиональной деятельности в данной сфере знания, умения, образование и практический опыт.

В 2022 году по рекомендации Минобрнауки России во всех образовательных организациях высшего образования была введена должность проректора по молодёжной политике и воспитательной деятельности<sup>27</sup>. По итогам окружных семинаров-совещаний с участием проректоров и представителей органов исполнительной власти субъектов РФ, ответственных за реализацию ГМП, организованных Минобрнауки России совместно с Росмолодёжью, были разработаны **Типовые трудовые функции проректора по молодёжной политике и воспитательной деятельности**<sup>28</sup>.

Инфраструктура ГМП является одним из основных объектов **ежегодного мониторинга реализации молодёжной политики в Российской Федерации**, по результатам которого готовится Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации. Одним из обязательных подразделов Доклада является подраздел «Инфраструктура молодёжной политики»<sup>29</sup>.

В 2022 году в рамках реализации федерального проекта «Молодёжь России» национального проекта «Образование» был проведён первый **Всероссийский конкурс программ комплексного развития молодёжной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых»**, организованный Росмолодёжью<sup>30</sup>. Цели конкурса:

- приведение молодёжной политики в регионах к единым стандартам качества;
- обеспечение комплексного развития молодёжной политики;
- развитие на территории субъектов РФ современной инфраструктуры молодёжной политики и наполнение ее эффективной содержательной деятельностью по всем направлениям реализации молодёжной политики, обеспечивающей вовлечение широкой молодёжной аудитории в созидательную активность;
- сопровождение молодых талантов и предоставление молодёжи возможностей для самореализации в интересах страны.

Участниками конкурса являются субъекты РФ, нацеленные на повышение эффективности реализации молодёжной политики на своей территории, в том числе посредством создания и развития молодёжных центров. Для уча-

<sup>27</sup> Минобрнауки рекомендовало всем вузам ввести должность проректора по воспитанию. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/14643681> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>28</sup> Письмо Минобрнауки России от 30 июня 2022 года № МН-11/750-ГГ «О направлении методических рекомендаций».

<sup>29</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга реализации молодёжной политики в Российской Федерации, Правил подготовки доклада о положении молодёжи в Российской Федерации, перечня обязательной информации, подлежащей мониторингу реализации молодёжной политики в Российской Федерации, и перечня обязательной информации, подлежащей включению в доклад о положении молодёжи в Российской Федерации».

<sup>30</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 1 сентября 2022 года № 304.



ствия в конкурсе субъекты РФ разрабатывают программы комплексного развития молодёжной политики, предусматривающие создание и развитие действующих в субъекте РФ в 2023 году молодёжных центров регионального или муниципального уровня, методическое сопровождение их деятельности и организацию на их базе востребованных проектов и мероприятий для молодёжи. Количество создаваемых центров, а также их уровень определяются субъектом РФ самостоятельно исходя из собственных потребностей и ресурсов. Программы комплексного развития молодёжной политики, представленные на конкурс, должны опираться на следующие принципы:

- сбалансированность инфраструктурного и содержательного компонентов программы;
- фокусировка на качественных изменениях в организации работы с молодёжью;
- ориентация на практические результаты и их долгосрочный позитивный эффект для территории реализации программы;
- наличие собственного вклада региона;
- соучастное проектирование и соавторство молодёжи в решении социально значимых и актуальных вопросов в регионе.

Субъектам РФ – победителям конкурса предоставляется субсидия из федерального бюджета на реализацию Программы комплексного развития молодёжной политики в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

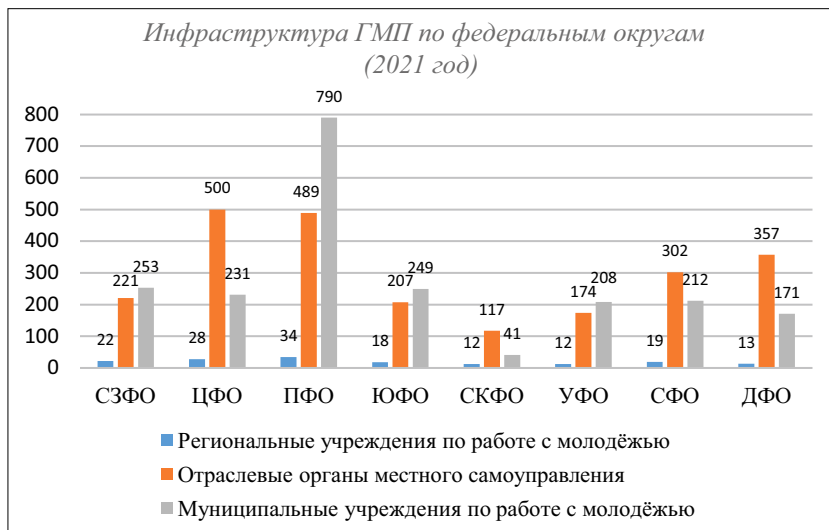
По итогам конкурса «Регион для молодых – 2022» субсидии получили 42 субъекта Российской Федерации на общую сумму 5 млрд рублей, победителем стала Нижегородская область, получившая 256,7 млн рублей. Всего на развитие молодёжной политики в регионах на 2023–2025 годы из федерального бюджета было выделено 15 млрд рублей (по 5 млрд рублей ежегодно)<sup>31</sup>.

В 2022 году вопросы развития инфраструктуры ГМП неоднократно рассматривались на заседаниях Комитета Государственной Думы по молодёжной политике, в том числе обсуждались: необходимость внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»; создание самостоятельных органов по делам молодёжи в субъектах РФ; внедрение стандарта объектов молодёжной инфраструктуры; возможности использования инфраструктуры вузов для реализации ГМП<sup>32</sup>.

<sup>31</sup> 5 млрд на развитие молодёжной политики в 2023 году: Росмолодёжь назвала победителей конкурса «Регион для молодых». – URL: [https://fadm.gov.ru/news/67021?is\\_important=true](https://fadm.gov.ru/news/67021?is_important=true) (дата обращения: 16.11.2022); Протокол заседания экспертной комиссии Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодёжной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых» 2022 года. – URL: <https://fadm.gov.ru/docs>

<sup>32</sup> Депутат Госдумы Артём Метелев: «Пространства для молодёжи должны появиться во всех городах России». – URL: <http://www.molpol.km.duma.gov.ru/Novosti/item/28442268/> (дата обращения: 16.11.2022); Председатель Комитета Госдумы по молодёжной политике Артём Метелев анонсировал инициативу по развитию региональных молодежных пространств. – URL: <http://www.molpol.km.duma.gov.ru/Novosti/item/28486754/> (дата обращения: 16.11.2022).

Результаты мониторинга, проведённого Институтом молодёжной политики и международных отношений РГУ МИРЭА при поддержке Росмолодёжи в 2022 году, а также федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год, организованного Росмолодёжью, позволяют сделать **сравнительный анализ инфраструктуры ГМП по федеральным округам**.



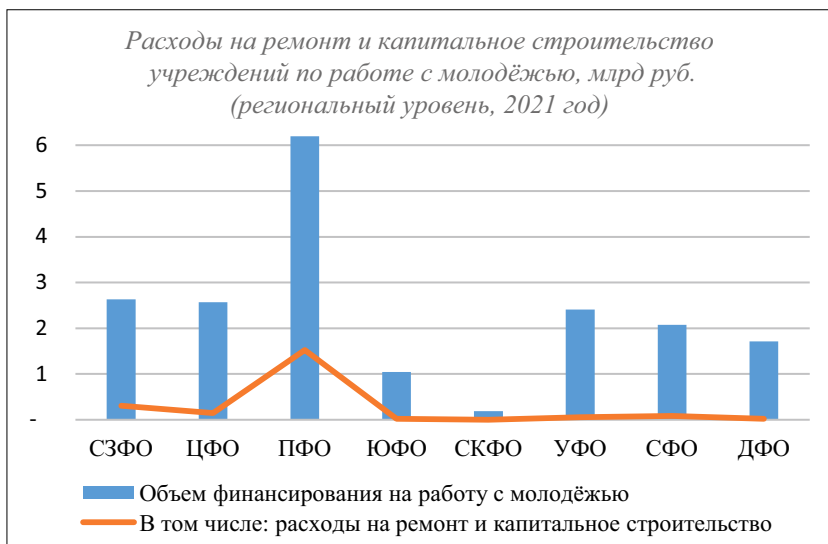
Наибольшее количество **региональных учреждений по работе с молодёжью** действует в Приволжском (22%), Центральном (18%) и Северо-Западном (14%) федеральных округах, наименьшее (8%) – в Северо-Кавказском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах.



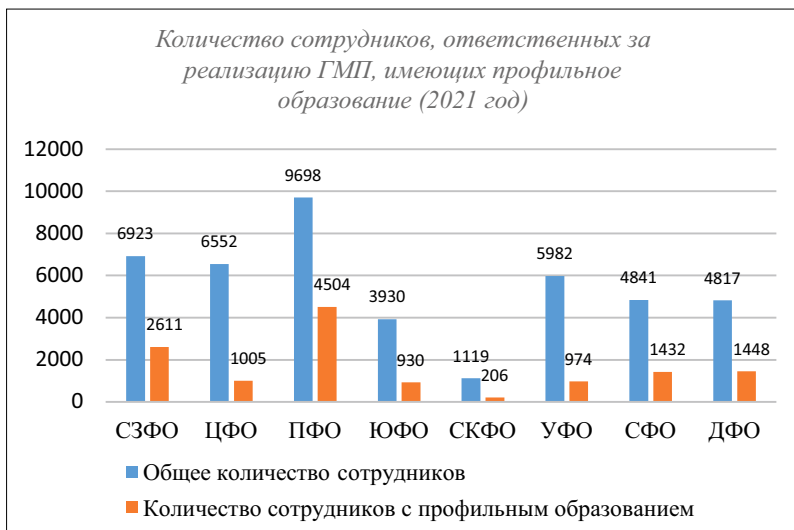
Наибольшее **количество отраслевых органов местного самоуправления** действует в Центральном (21%), Приволжском (21%) и Дальневосточном (15%) федеральных округах, наименьшее – в Северо-Кавказском (5%) и Уральском (7%) федеральных округах.

Наибольшее **количество муниципальных учреждений по работе с молодёжью** действует в Приволжском (37%) федеральном округе, наименьшее (2%) – в Северо-Кавказском федеральном округе.

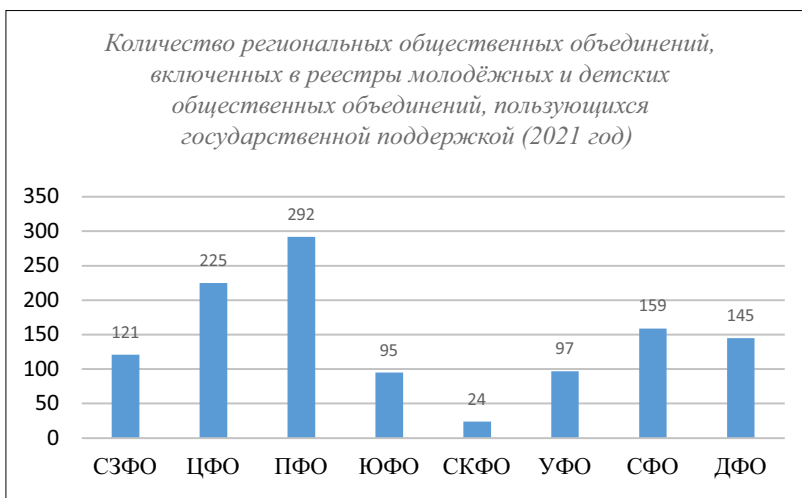
Наибольшее **количество самостоятельных органов по делам молодёжи** сосредоточено в Северо-Кавказском (100%), Приволжском (64%) и Южном (50%) федеральных округах.

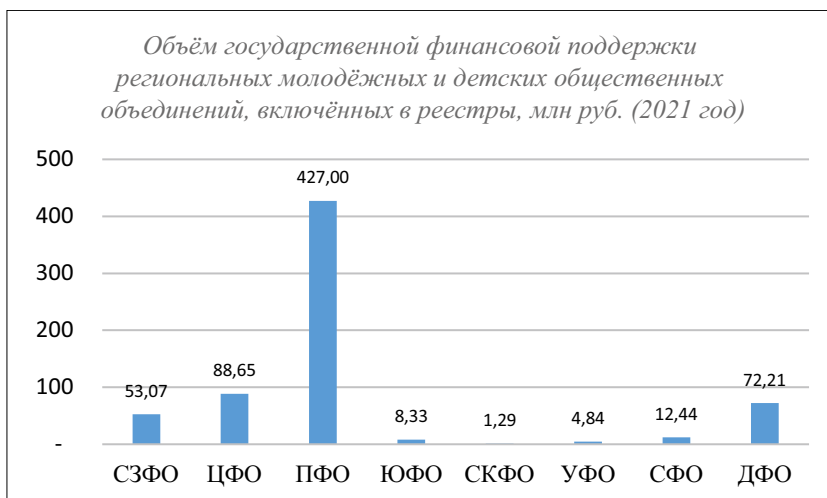


Наибольшее количество средств на ремонт и капитальное строительство учреждений по работе с молодёжью на региональном уровне в 2021 году было выделено в Приволжском федеральном округе, на муниципальном уровне – в Северо-Западном федеральном округе.



Наибольшее количество сотрудников сферы ГМП, имеющих профильное образование, работает в Приволжском (46%) и Северо-Западном (38%) федеральных округах. В целом по России лишь одна треть сотрудников сферы ГМП имеет профильное образование.





Наибольшее количество региональных общественных молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Приволжском (25%), Центральном (19%) и Сибирском (14%) федеральных округах. Наибольший объём государственной финансовой поддержки региональным общественным молодёжным и детским объединениям в 2021 году был выделен в Приволжском федеральном округе.

### Северо-Западный федеральный округ

Численность молодёжи в СЗФО на 1 января 2022 года составляет 3,57 млн человек (26% от численности всего населения СЗФО)<sup>33</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>34</sup>:

– в 5 субъектах СЗФО созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область);

– в 3 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Республика Коми; Новгородская область, г. Санкт-Петербург);

– в 2 субъектах структуры, ответственные за реализацию молодёжной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в другой сфере (Республика Карелия – Министерство образования и спорта; Ненецкий автономный округ – Департамент образования, культуры и спорта);

<sup>33</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>34</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

– в Псковской области функции государственного управления в сфере молодёжной политики возложены на Администрацию Правительства.

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 22 (наибольшее количество действует в Архангельской, Калининградской областях и городе Санкт-Петербурге – по 4 в каждом регионе).

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 221 (наибольшее количество действует в Ленинградской области – 47).

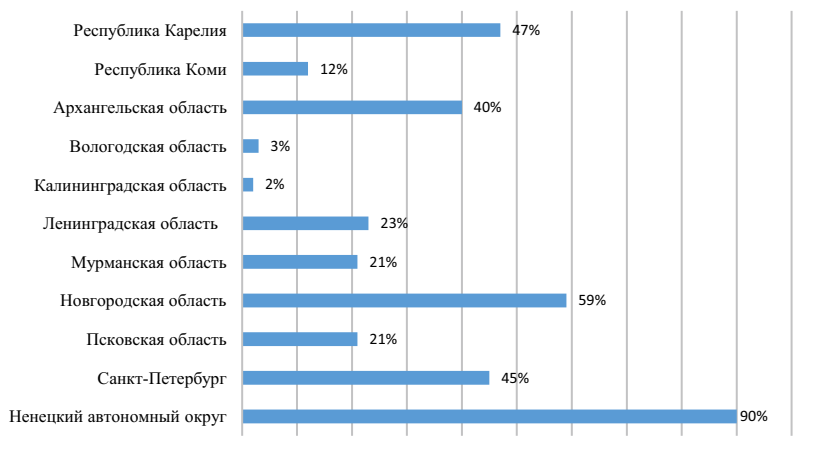
Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 253 (наибольшее количество действует в Ленинградской области – 115).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 6923 человека, из них 38% имеют профильное образование (2611 человек).

Количество общественных объединений в СЗФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 121. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Калининградской области – 36. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в СЗФО в 2021 году был выделен в Архангельской области.



*Количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, имеющих профильное образование, % (СЗФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (СЗФО, 2021 год)*





### Центральный федеральный округ

Численность молодёжи в ЦФО на 1 января 2022 года составляет 9,61 млн человек (25% от численности всего населения ЦФО)<sup>35</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>36</sup>:

– в 7 субъектах ЦФО созданы **самостоятельные органы по делам молодёжи** (Белгородская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Тверская область, Тульская область);

– в 7 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Владимирская область, Воронежская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Ярославская область, г. Москва);

– в 3 субъектах структуры, ответственные за реализацию молодёжной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в другой сфере (Брянская и Ивановская области – Департамент внутренней политики; Московская область – Министерство информационных и социальных коммуникаций);

– в Орловской области функции государственного управления в сфере молодёжной политики возложены на Администрацию Губернатора и Правительства.

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 28 (наибольшее количество действует в городе Москве – 5).

<sup>35</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>36</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

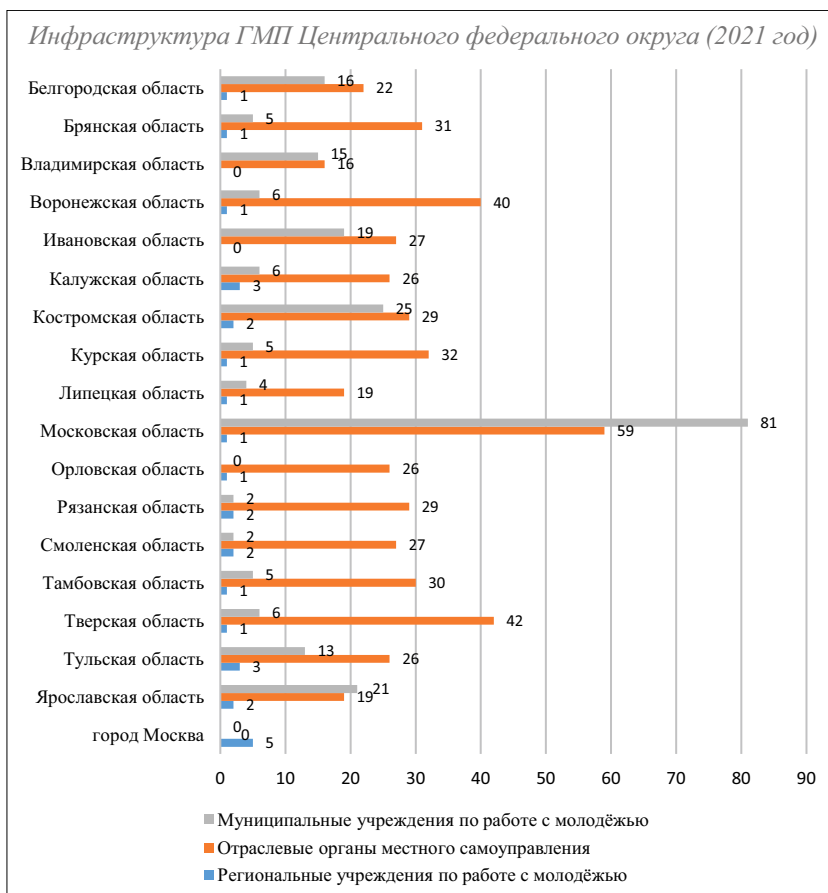


Количество отраслевых органов местного самоуправления – 500 (наибольшее количество действует в Московской области – 59).

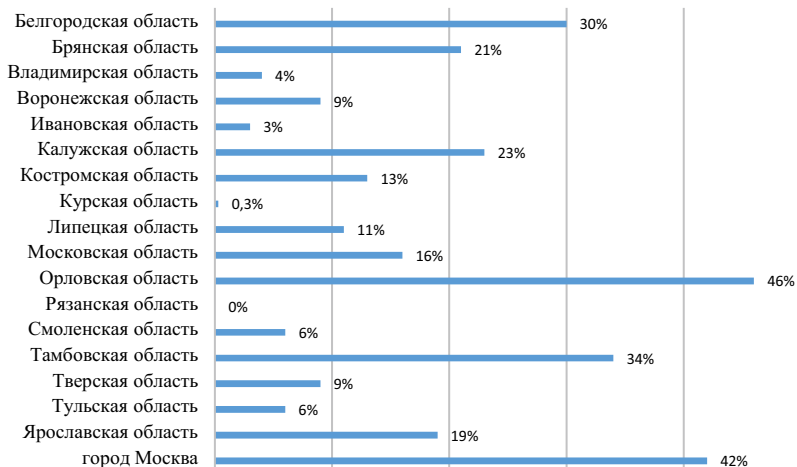
Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 231 (наибольшее количество действует в Московской области – 81).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 6552 человека, из них 15% имеют профильное образование (1005 человек).

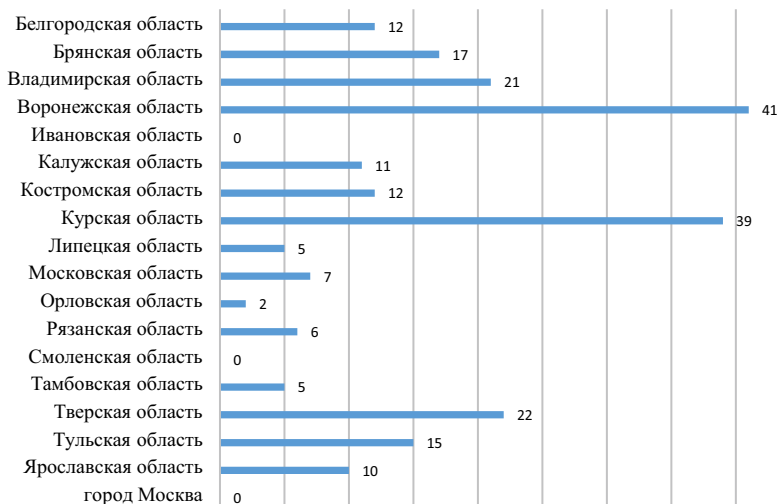
Количество общественных объединений в ЦФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 225. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Воронежской области – 41. Наибольший объем государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в ЦФО в 2021 году был выделен в Белгородской области.

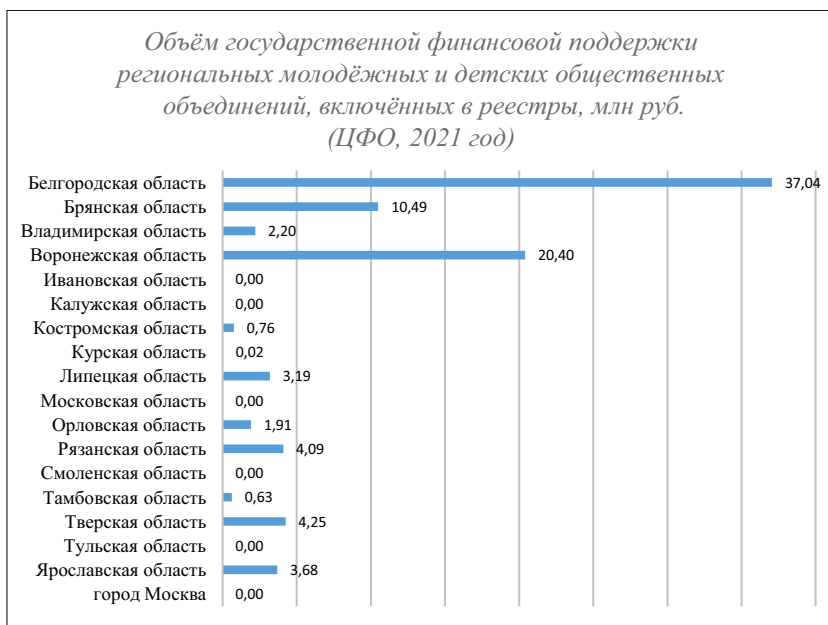


*Количество сотрудников, ответственных за реализацию  
ГМП, имеющих профильное образование, %  
(ЦФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений,  
включённых в реестры молодёжных и детских  
общественных объединений, пользующихся  
государственной поддержкой (ЦФО, 2021 год)*





## Приволжский федеральный округ

Численность молодёжи в ПФО на 1 января 2022 года составляет 7,51 млн человек (26% от численности всего населения ПФО)<sup>37</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>38</sup>:

– в 9 субъектах ПФО созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Пермский край, Кировская область, Оренбургская область, Ульяновская область);

– в 3 субъектах функции органов по делам молодежи совмещены с государственным управлением в других сферах (Чувашская Республика, Нижегородская область, Саратовская область);

– в 2 субъектах структуры, ответственные за реализацию молодежной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в другой сфере (Пензенская область – Министерство образования; Самарская область – Министерство образования и науки).

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 34.

<sup>37</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>38</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 489 (наибольшее количество действует в Республике Башкортостан – 70).

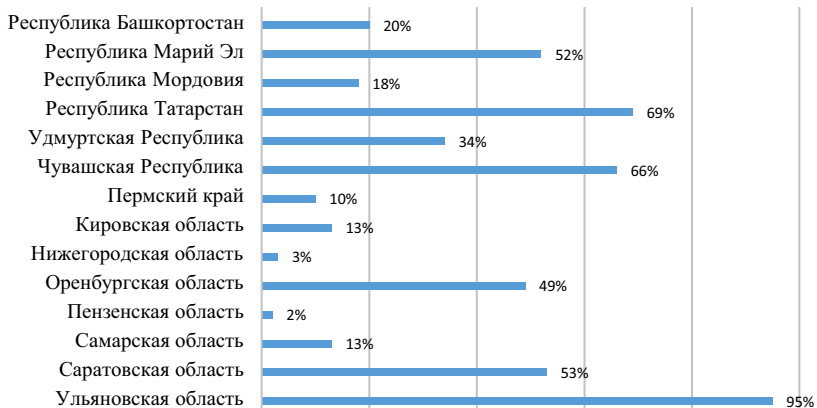
Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 790 (наибольшее количество действует в Республике Татарстан – 366).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 9698 человек, из них 46% имеют профильное образование (4504 человека).

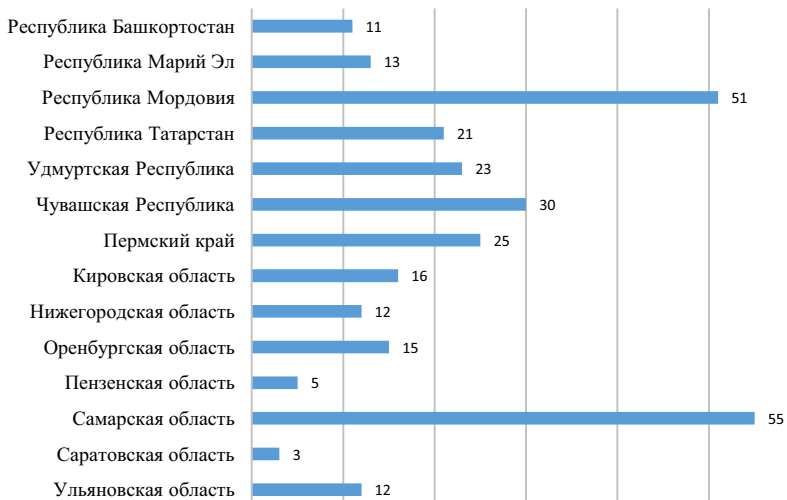
Количество общественных объединений в ПФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 292. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Самарской области – 55. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в ПФО в 2021 году был выделен в Республике Татарстан.

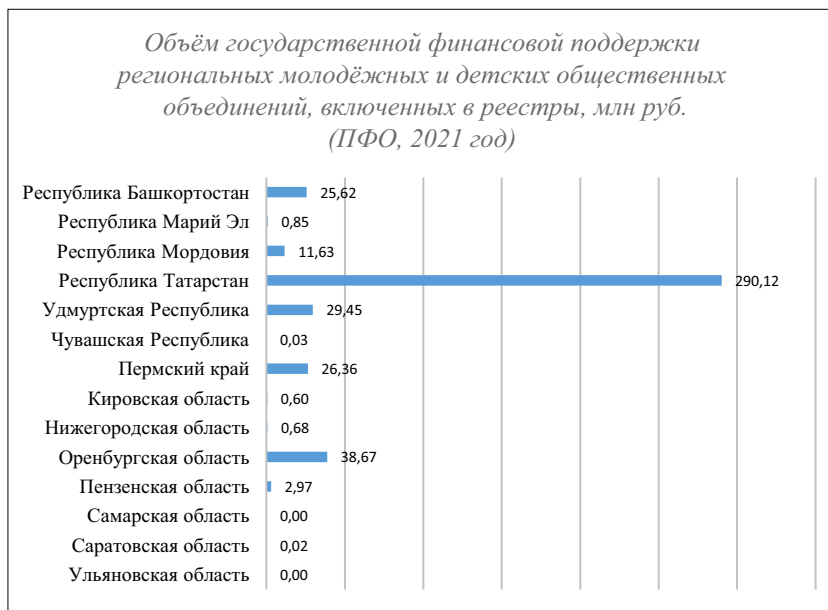


*Количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, имеющих профильное образование, % (ПФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (ПФО, 2021 год)*





### Южный федеральный округ

Численность молодёжи в ЮФО на 1 января 2022 года составляет 4,3 млн человек (26% от численности всего населения ЮФО)<sup>39</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>40</sup>:

- в 4 субъектах ЮФО созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (Республика Калмыкия, Республика Крым, Астраханская область, Ростовская область);

- в 3 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Краснодарский край, Волгоградская область, г. Севастополь);

- в Республике Адыгея структура, ответственная за реализацию молодёжной политики, входит в состав Министерства образования и науки.

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 18.

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 207 (наибольшее количество действует в Ростовской области – 55).

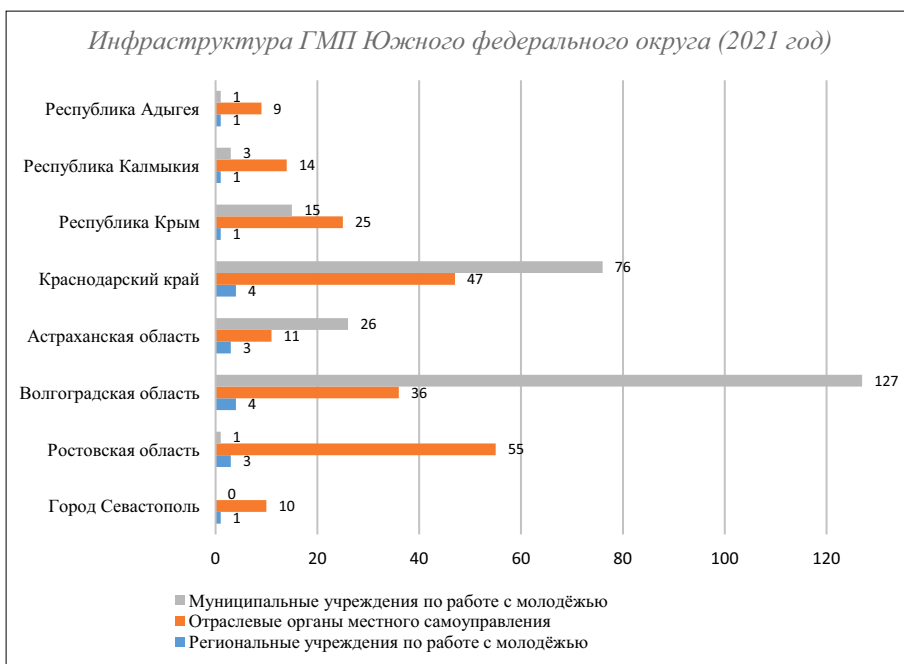
Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 249 (наибольшее количество действует в Волгоградской области – 127).

<sup>39</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

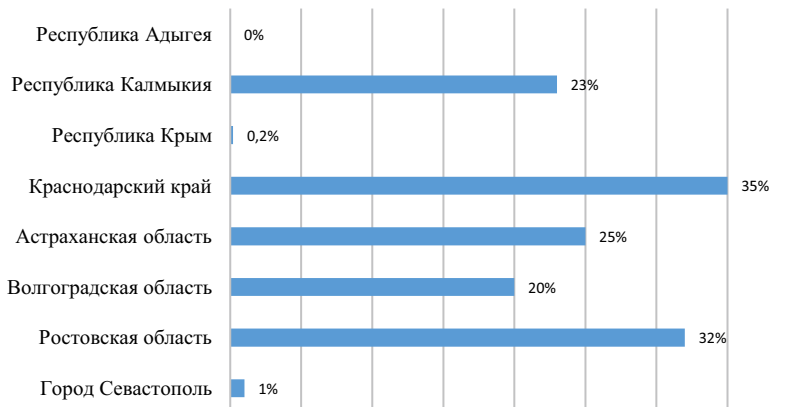
<sup>40</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 3930 человек, из них 24% имеют профильное образование (930 человек).

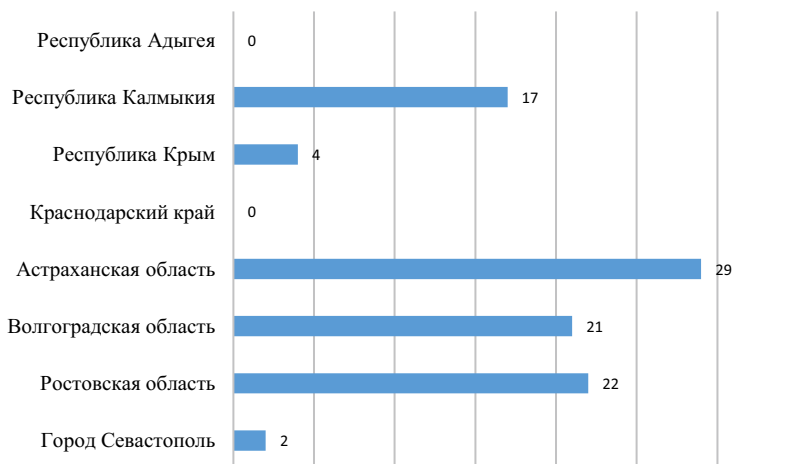
Количество общественных объединений в ЮФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 95. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Астраханской области – 29. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в ЮФО в 2021 году был выделен в Ростовской области и городе Севастополе.



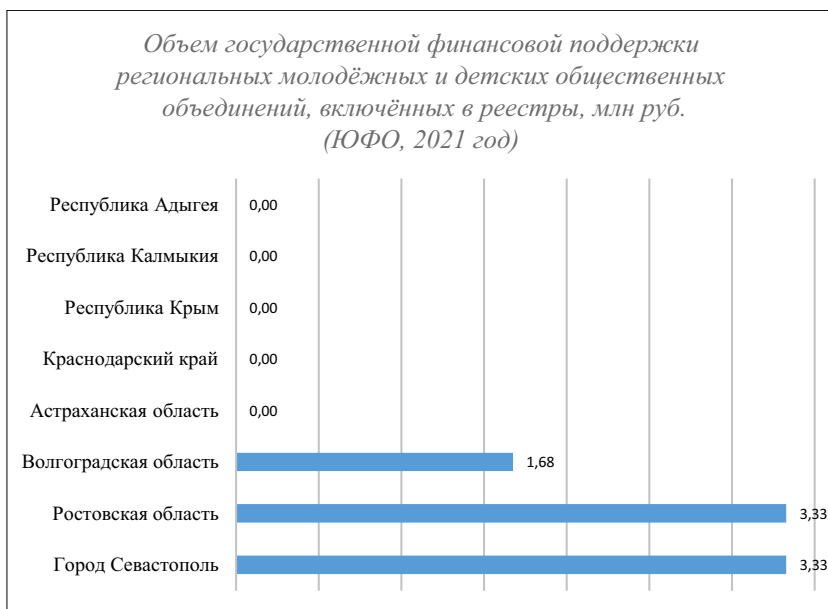
*Количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, имеющих профильное образование, % (ЮФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (ЮФО, 2021 год)*







### Северо-Кавказский федеральный округ

Численность молодежи в СКФО на 1 января 2022 года составляет 3,21 млн человек (32% от численности всего населения СКФО)<sup>41</sup>.

Статус региональных органов по делам молодежи: **во всех 7 субъектах СКФО созданы самостоятельные органы по делам молодежи** (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край).

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 12 (наибольшее количество действует в Республике Северная Осетия – Алания – 5).

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 117 (наибольшее количество действует в Республике Дагестан – 52).

Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 41 (наибольшее количество действует в Ставропольском крае – 29).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 1119 человек, из них 18% имеют профильное образование (206 человек).

Количество общественных объединений в СКФО, включённых в региональные реестры молодежных и детских общественных объединений, пользует

<sup>41</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

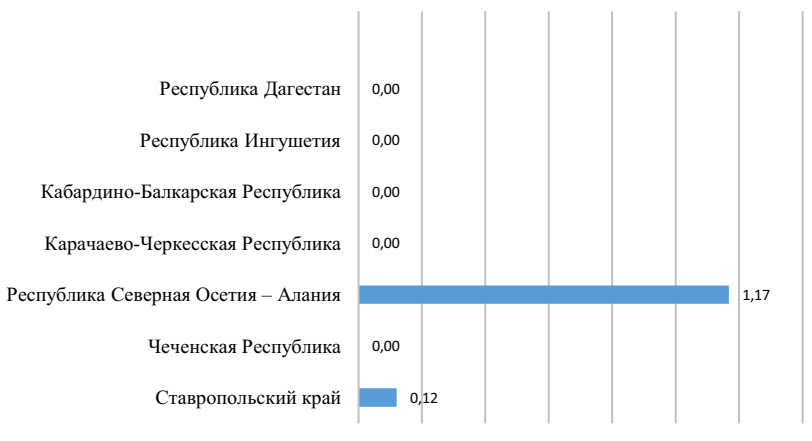
ющихся государственной поддержкой, – 24. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Кабардино-Балкарской Республике – 9. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в СКФО в 2021 году был выделен в Республике Северная Осетия – Алания.



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (СКФО, 2021 год)*



*Объём государственной финансовой поддержки региональных молодёжных и детских общественных объединений, включённых в реестры, млн руб. (СКФО, 2021 год)*



## Уральский федеральный округ

Численность молодёжи в УФО на 1 января 2022 года составляет 3,26 млн человек (26% от численности всего населения УФО)<sup>42</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>43</sup>:

– в 1 субъекте УФО создан самостоятельный орган по делам молодёжи (Челябинская область);

– в 4 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

– в Курганской области структура, ответственная за реализацию молодёжной политики, входит в состав Департамента образования и науки.

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 12 (наибольшее количество действует в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе – по 3 в каждом регионе).

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 174 (наибольшее количество действует в Свердловской области – 45).



<sup>42</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>43</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 208 (наибольшее количество действует в Свердловской области – 63).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 5982 человека, из них 16% имеют профильное образование (974 человека).

Количество общественных объединений в УФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользу-



ющихся государственной поддержкой, – 97. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Тюменской области – 47. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в УФО в 2021 году был выделен в Ямало-Ненецком автономном округе.



### Сибирский федеральный округ

Численность молодёжи в СФО на 1 января 2022 года составляет 4,55 млн человек (27% от численности всего населения СФО)<sup>44</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>45</sup>:

- в 2 субъектах СФО созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (Республика Тыва, Иркутская область);
- в 5 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская область – Кузбасс, Омская область, Томская область);
- в 3 субъектах структуры, ответственные за реализацию молодёжной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в

<sup>44</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>45</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

другой сфере (Республика Алтай и Республика Хакасия – Министерство образования и науки; Новосибирская область – Министерство образования).

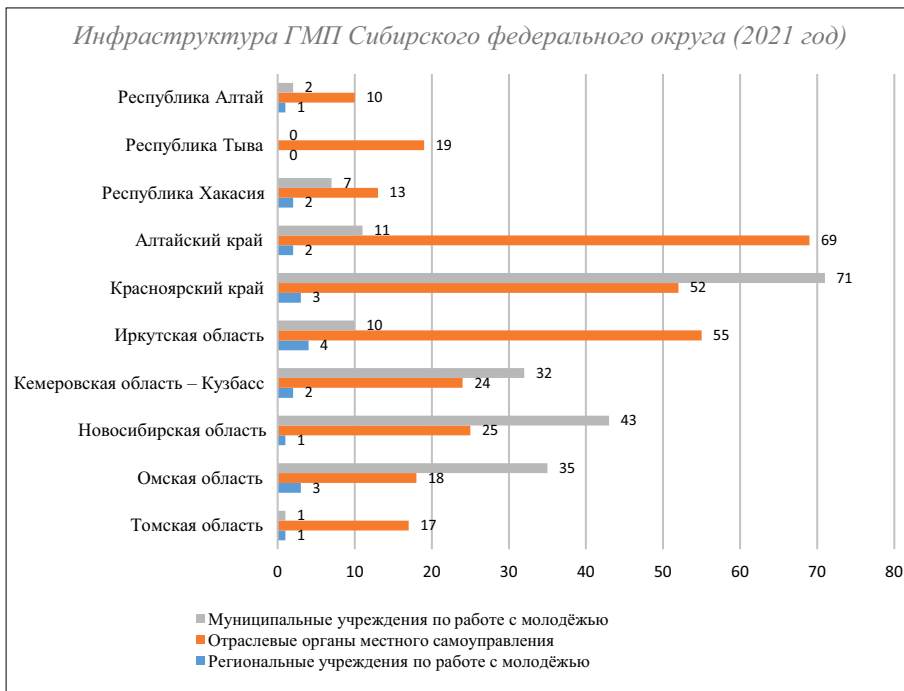
Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 19 (наибольшее количество действует в Иркутской области – 4).

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 302 (наибольшее количество действует в Алтайском крае – 69).

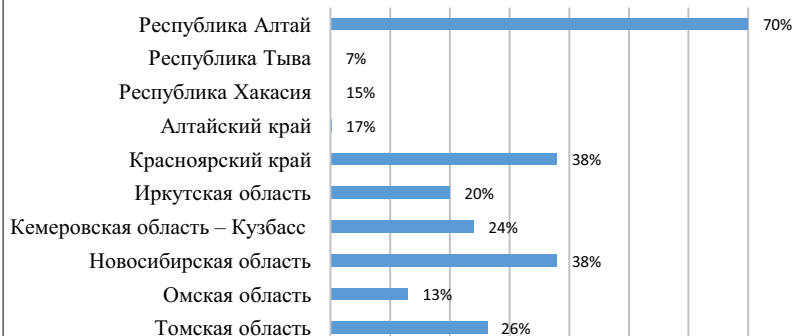
Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодежью – 212 (наибольшее количество действует в Красноярском крае – 71).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 4841 человек, из них 30% имеют профильное образование (1432 человека).

Количество общественных объединений в СФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 159. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Томской области – 41. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в СФО в 2021 году был выделен в Иркутской области.



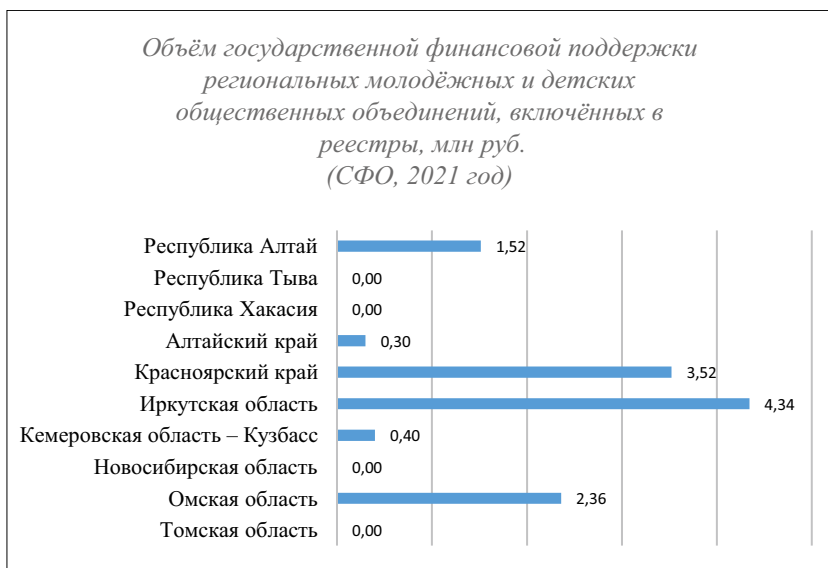
*Количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, имеющих профильное образование, %  
(СФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой  
(СФО, 2021 год)*







### Дальневосточный федеральный округ

Численность молодёжи в ДФО на 1 января 2022 года составляет 2,32 млн человек (29% от численности всего населения ДФО)<sup>46</sup>.

Статус региональных органов по делам молодёжи<sup>47</sup>:

- в 3 субъектах ДФО созданы самостоятельные органы по делам молодёжи (Приморский край, Хабаровский край, Сахалинская область);
- в 4 субъектах функции органов по делам молодёжи совмещены с государственным управлением в других сферах (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская область);
- в 3 субъектах структуры, ответственные за реализацию молодёжной политики, входят в состав региональных органов государственной власти в другой сфере (Амурская область – Министерство образования и науки; Еврейская автономная область – Департамент образования; Чукотский автономный округ – Департамент образования и науки);
- в Забайкальском крае функции государственного управления в сфере молодёжной политики возложены на Администрацию Губернатора.

Количество региональных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 13 (наибольшее количество действует в Хабаровском крае – 3).

<sup>46</sup> Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 07.10.2022).

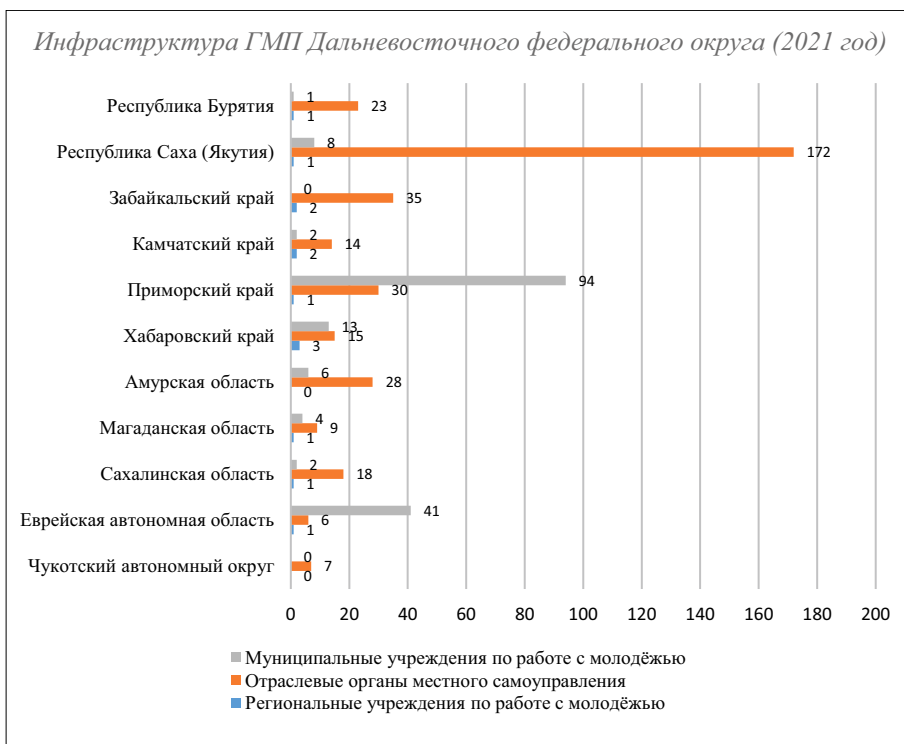
<sup>47</sup> По состоянию на декабрь 2022 года.

Количество отраслевых органов местного самоуправления – 357 (наибольшее количество действует в Республике Саха (Якутия) – 172).

Количество муниципальных бюджетных учреждений по работе с молодёжью – 171 (наибольшее количество действует в Приморском крае – 94).

Общее количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, – 4817 человек, из них 30% имеют профильное образование (1448 человек).

Количество общественных объединений в СФО, включённых в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, – 145. Наибольшее количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Сахалинской области – 56. Наибольший объём государственной финансовой поддержки молодёжным и детским общественным объединениям в ДФО в 2021 году был выделен в Еврейской автономной области.

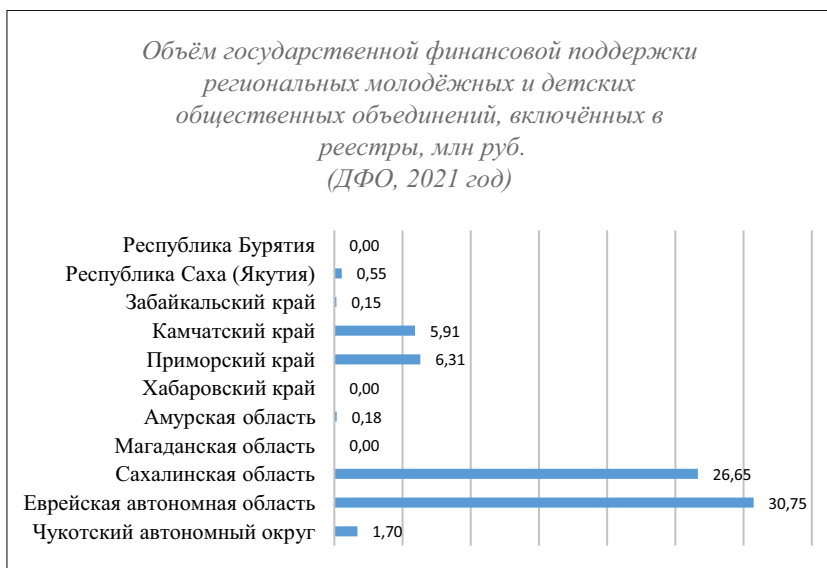


*Количество сотрудников, ответственных за реализацию ГМП, имеющих профильное образование, %  
(ДФО, 2021 год)*



*Количество региональных общественных объединений, включённых в реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой  
(ДФО, 2021 год)*





***В целом состояние и развитие инфраструктуры государственной молодёжной политики в Российской Федерации можно охарактеризовать следующим образом:***

– совершенствуется нормативно-правовая база: установлен правовой статус инфраструктуры ГМП; определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере ГМП; предусмотрена возможность субъектов РФ и муниципальных образований самостоятельно принимать решения о создании и развитии учреждений по работе с молодёжью; в большинстве субъектов РФ утверждены нормативы минимального обеспечения молодёжи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства;

– определены единые требования к квалификации и функционалу специалистов по работе с молодёжью, в то же время лишь одна треть сотрудников имеет профильное образование, что говорит о необходимости совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров для сферы ГМП;

– развитие инфраструктуры ГМП осуществляется неравномерно: лидером по количеству учреждений по работе с молодёжью, уровню расходов на ремонт и капитальное строительство объектов молодёжной инфраструктуры, количеству сотрудников, имеющих профильное образование в сфере ГМП, и объёму государственной финансовой поддержки молодёжных и детских общественных объединений является Приволжский федеральный округ; наименьшее количество региональных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью действует в Северо-Кавказском федеральном округе; наименьшее количество сотрудников, имеющих профильное образование в сфере ГМП (по отношению к общему количеству сотрудников, ответственных за реализацию

ГМП), работает в Центральном федеральном округе. В последние десять лет наблюдается тенденция сокращения региональных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью;

- сформирована база методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, реализующих ГМП, в то же время, учитывая последние изменения законодательства в сфере ГМП, требуется её актуализировать;

- формирование единых подходов к созданию и развитию объектов инфраструктуры ГМП в субъектах РФ, ежегодный мониторинг её состояния, финансирование создания региональных и муниципальных молодёжных центров в рамках конкурса «Регион для молодых», увеличение количества самостоятельных региональных органов по делам молодёжи позволят обеспечить сбалансированное и устойчивое развитие инфраструктуры ГМП и повысить эффективность сферы ГМП в целом.

## Глава 3

### МОЛОДЁЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---



**ПОПОВА  
ОЛЬГА  
ВАСИЛЬЕВНА**

заместитель председателя  
Национального Совета  
молодёжных и детских  
объединений России

Молодёжные общественные объединения являются одним из ключевых субъектов государственной молодёжной политики Российской Федерации и незаменимым средством социализации личности молодого человека, подготовки кадрового резерва. Участвуя в деятельности молодёжной организации, молодые люди получают бесценный опыт работы в коллективе, в т.ч. опыт совместного принятия решений, когда требуется умение слушать другого человека и договариваться, умение брать ответственность на себя. Развивая коммуникативные и организаторские способности, управленческие навыки (а в рамках международных организаций – дополнительно языковые навыки и навыки межкультурного диалога), молодой человек, по сути, инвестирует в своё профессиональное будущее.

Становление современного молодёжного общественного движения происходило в первое десятилетие истории новой России. Изменения в социальной сфере и экономике в период перестройки, прекращение деятельности Всесоюзной пионерской организации имени В.И. Ленина и Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи (ВЛКСМ), обладавших органи-

зационной монополией на работу с детьми и молодёжью, а также принятие 9 октября 1990 года Закона СССР № 1708-1 «Об общественных объединениях» сформировали предпосылки создания общественных объединений. В начале 1990-х годов происходит снижение социального статуса молодёжи, доступа к образованию, роли в общественной жизни, ухудшение материально-бытового положения, изменяются ценностные ориентации, обостряется проблема занятости молодежи. Важным становится вопрос о содержании, формах и методах воспитания молодёжи в измененных социально-экономических условиях<sup>1</sup>.

Анализ государственных докладов о положении молодёжи, а также законов и других нормативных правовых актов в сфере ГМП, принятых в то время, позволил систематизировать основные тенденции становления и развития молодёжных и детских общественных объединений в Российской Федерации в 1992-2002 годах<sup>2</sup>.

**Таблица 1.** Характеристика становления и развития молодёжного и детского общественного движения в России, 1992–2002 гг.

Год	Принятые нормативные правовые акты. Значимые события	Основные тенденции становления и развития
1992–1994	<p>10.01.1992 – создан Национальный Совет молодёжных объединений России</p> <p>Июнь 1992 – Общероссийская акция молодёжных организаций «Хотим быть услышанными!»</p> <p>4.09.1992 – встреча молодёжных организаций с Президентом России Б.Е. Ельциным</p> <p>16.09.1992 – подписан Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»</p>	<p>Переход от единственных молодёжной и детской организаций, выступавших монополистами в области представления перед государством и обществом интересов детей и молодёжи, – к множеству объединений и ассоциаций<sup>4</sup>;</p> <p>Продолжение процесса формирования общероссийских молодёжных организаций<sup>5</sup>;</p> <p>Бурный рост числа молодёжных и детских объединений (пик формирования пришёлся на 1991–1992 годы – было создано 66 новых объединений)<sup>6</sup>;</p>

<sup>1</sup> Ильинский И.М. Образование. Молодежь. Человек (статьи, интервью, выступления). Кн. 2. – М., 2009. – 530 с.; Ткаченко В.В. Молодёжные и детские общественные объединения в Российской Федерации в 1990–2010 гг. // Общество: Философия. История. Культура. – 2019. – № 12(68). – С. 122–126.

<sup>2</sup> Анализ и систематизация проведены заместителем директора Института молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА Соколовой Д.А.

<sup>4</sup> Положение и проблемы молодёжи в Российской Федерации / Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина. Ф. 7. Оп. 1. Д. 114. Л. 110–121.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Положение молодежи в Российской Федерации и государственная молодежная политика: Государственный доклад / Гос. ком-т Рос. Федерации по делам молодежи; рук. авт. кол. В.А. Луков, В.А. Родионов; отв. ред. В.А. Луков, Б.А. Ручкин. – М., 1998. – 164 с.

	<p>1992 – при участии молодёжных организаций подготовлена концепция законопроекта «О детских и молодёжных организациях в Российской Федерации»<sup>3</sup></p> <p>3.06.1993 – принято Постановление Верховного Совета РФ № 5090-1 «Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации»</p> <p>15.09.1994 – Указом Президента Российской Федерации № 1922 одобрена Федеральная программа «Молодежь России» на 1995–1997 годы, получившая статус президентской и включающая Подпрограмму «Государственная поддержка деятельности детских и молодёжных объединений»</p>	<p>Верховным Советом РФ определены концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодёжная политика в Российской Федерации, в т.ч. меры по реализации одного из основных направлений ГМП «Поддержка деятельности молодёжных и детских объединений». В целях материальной и финансовой поддержки молодёжных и детских объединений, осуществляющих мероприятия в области ГМП, государство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– определяет правовой статус молодёжных и детских общественных объединений;</li> <li>– реализует в отношении молодёжных и детских объединений принцип приоритета при финансировании мероприятий (программ) в области ГМП;</li> <li>– устанавливает по отношению к ним льготный налоговый режим;</li> <li>– предоставляет всем молодёжным и детским объединениям равные возможности пользоваться государственной поддержкой;</li> <li>– гарантирует невмешательство в их деятельность при оказании такой поддержки;</li> <li>– предоставляет детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.</li> </ul> <p>Молодёжные и детские общественные объединения одновременно выступают и как субъект, и как объект ГМП.</p>
1995	<p>28.06.1995 – принят Федеральный закон № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»</p> <p>9.10.1995 – принято Постановление Правительства Российской Федерации № 991 «О внесении изменений и дополнений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений»</p>	<p>Этап формирования молодёжного движения, основанного на многообразии форм и широте возможностей для выбора молодым человеком своей организации, начавшийся в 80-е годы, в основном завершён;</p> <p>Возникшая свобода выбора молодым человеком своей организации на данном этапе проявляется для большинства молодежи как свобода не выбирать ни одной из них, что существенно затрудняет диалог государственных и общественных структур с подрастающим поколением<sup>8</sup>;</p>

<sup>3</sup> Положение и проблемы молодёжи в Российской Федерации / Архив Президентского центра Б.Н. Ельцина. Ф. 7. Оп. 1. Д. 114. Л. 110–121.

<sup>7</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации: 1995 год: Доклад Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи Правительства Российской Федерации / Гос. ком-т РФ по делам молодёжи. – М., 1996. – С. 108.

<sup>8</sup> Там же.



	<p>1995 – старт Президентской программы «Молодёжь России» 1995–1997 (Подпрограммой «Государственная поддержка деятельности детских и молодёжных объединений» предусмотрены: ежегодный Всероссийский конкурс проектов и программ молодёжных и детских общественных объединений, представленных на соискание грантов; финансирование региональных программ молодёжных и детских общественных объединений; субсидии молодёжным и детским общественным объединениям на организационную деятельность)</p> <p>1995 – Национальный Совет молодёжных объединений России преобразован в Национальный Совет молодёжных и детских объединений России</p> <p>По инициативе Государственного комитета РФ по делам молодёжи и Национального Совета молодёжных и детских объединений России в целях координации усилий молодёжных и детских объединений проведена Ассамблея детских и молодёжных объединений России, в которой также приняли участие: руководители администрации Президента РФ, Правительства РФ, депутаты Государственной Думы ФС РФ</p>	<p>Стремление молодёжи объединяться чаще проявляется в крупных городах. В сельской местности объединительные процессы проявляются значительно слабее<sup>9</sup>;</p> <p>Федеральный закон № 98-ФЗ ввёл важные механизмы субсидирования молодёжных и детских общественных объединений, их включения в систему формирования и реализации ГМП<sup>10</sup>;</p> <p>Сформирована правовая основа для партнёрских действий органов государственной власти с организованным молодёжным движением<sup>11</sup>;</p> <p>Детские общественные объединения получили право на конкурсной основе реализовывать свои программы на базе Всероссийского детского центра «Орлёнок»<sup>12</sup>;</p> <p>Существенным процессом в молодёжном движении является его регионализация. Это соответствует общему направлению социальной политики, приближает молодёжные и детские общественные объединения к личности, решению её проблем<sup>13</sup>;</p> <p>Активное развитие молодёжных и детских общественных объединений происходит в тех регионах, где проводится политика их государственной поддержки (налоговые льготы, субсидии или финансирование целевых программ и отдельных мероприятий объединений)<sup>14</sup>;</p> <p>В отдельных областных, республиканских комитетах по делам молодёжи созданы специальные подразделения по работе с молодёжными и детскими общественными объединениями или введены должности ведущих (главных специалистов), координирующих взаимодействие государственных органов и общественных организаций<sup>15</sup>;</p> <p>На региональном уровне продолжают формироваться и действовать координационные структуры молодёжного движения (советы, «круглые столы»)<sup>16</sup>;</p> <p>Уменьшение количества молодёжных и детских объединений в ряде регионов<sup>17</sup>;</p>
--	--	--

<sup>9</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации: 1995 год: Доклад Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи Правительства Российской Федерации / Гос. ком-т РФ по делам молодёжи. – М., 1996. – С. 109.

<sup>10</sup> Там же. С. 110.

<sup>11</sup> Там же. С. 122.

<sup>12</sup> Там же. С. 111.

<sup>13</sup> Там же. С. 112.

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Там же. С. 130.

<sup>16</sup> Там же. С. 113.

<sup>17</sup> Там же. С. 114.

		<p>Отсутствие организаций рабочей и сельской молодёжи<sup>18</sup>;</p> <p>Спонтанность и разнонаправленность изменений в молодёжном движении привела к уменьшению числа молодых лидеров, имеющих навыки организационной работы, что связано в т.ч. с отсутствием их систематической подготовки, обучения и поддержки<sup>19</sup>.</p>
1996–1997	<p>26.02.1996 – Распоряжением Комитета РФ по делам молодёжи № 17 «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Положение о порядке формирования Федерального реестра молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;</li> <li>– Положение о порядке выделения субсидий молодёжным и детским объединениям;</li> <li>– Положение о порядке проведения конкурса проектов (программ) молодёжных и детских объединений на соискание государственных грантов.</li> </ul> <p>12.06.1996 – принят Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»</p> <p>03.04.1996 – принято Постановление Правительства Российской Федерации № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодёжи в Российской Федерации» (органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано оказывать поддержку деятельности детских и молодёжных общественных объединений)</p> <p>16.05.1996 – принят Указ Президента Российской Федерации № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодёжи»</p>	<p>Рост числа общероссийских организаций в 1996–1997 гг. незначителен;</p> <p>Несмотря на тенденцию роста численности членов молодёжных организаций, они не являются массовыми<sup>20</sup>;</p> <p>Сложившаяся структура организованного молодёжного и детского движения на федеральном уровне приобрела устойчивость. Организации (прежде всего те, которые входят в состав Национального Совета молодёжных и детских объединений России) установили постоянные контакты с федеральными органами государственной власти по направлениям своей деятельности. Ряд организаций на постоянной основе сотрудничают с Государственным комитетом РФ по делам молодёжи, представлены в его рабочих органах, включая коллегии<sup>21</sup>;</p> <p>Система работы Государственного комитета РФ по делам молодёжи с молодёжными и детскими общественными объединениями включает информационную поддержку, подготовку кадров объединений, привлечение объединений к выполнению государственного заказа, поддержку проектов и программ объединений и другие формы поддержки, предусмотренные Федеральным законом № 98-ФЗ и соответствующей подпрограммой президентской программы «Молодежь России»<sup>22</sup>;</p>

<sup>18</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации: 1995 год: Доклад Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи Правительства Российской Федерации / Гос. ком-т РФ по делам молодёжи. – М., 1996. – С. 114.

<sup>19</sup> Там же. С. 115.

<sup>20</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации и государственная молодёжная политика: Государственный доклад / Гос. ком-т Рос. Федерации по делам молодёжи; рук. авт. кол. В.А. Луков, В.А. Родионов; отв. ред. В.А. Луков, Б.А. Ручкин. – М., 1998. – С. 24.

<sup>21</sup> Там же. С. 23.

<sup>22</sup> Там же.

	<p>1997 – начал формироваться Федеральный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой</p> <p>Реализация Президентской программы «Молодёжь России» 1995–1997 (Подпрограмма «Государственная поддержка деятельности детских и молодёжных объединений»)</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 746 и Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 890 утверждена Президентская программа «Молодёжь России» на 1998–2000 годы</p> <p>В 1995–1997 годах Государственным комитетом РФ по делам молодёжи совместно с Институтом молодёжи была создана система повышения квалификации работников молодёжных и детских организаций (проведено 20 всероссийских учебных семинаров для руководителей и членов этих объединений, в которых приняло участие около 800 человек)</p> <p>1996 – состоялась II Ассамблея детских и молодёжных объединений России</p> <p>1997 – состоялась Ярмарка детских и молодёжных объединений (127 действующих на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях молодёжных и детских организаций представили программы различной направленности. Участие в Ярмарке также приняли представители международных и общероссийских фондов, социальных служб для молодёжи, прессы, других организаций)</p>	<p>Произведены изменения в порядке проведения Всероссийского конкурса на соискание государственных грантов, расширившие возможности молодёжных и детских объединений для представления своих проектов и программ (в целом за 4 года проведения конкурса было рассмотрено 350 проектов и программ, из них рекомендовано на предоставление государственной поддержки 120 проектов и программ на сумму около 4 млрд руб.)<sup>23</sup>;</p> <p>Одним из основных направлений государственной поддержки молодёжных и детских объединений стало привлечение общественных объединений в качестве соисполнителей к реализации президентской программы «Молодёжь России»<sup>24</sup>;</p> <p>Существенным развитием координационных механизмов в молодёжном движении, используемых на федеральном уровне, прежде всего в рамках деятельности Национального Совета молодёжных и детских объединений, стала работа различных координационных структур на региональном уровне (советы, «круглые столы» молодёжных и детских организаций, консультативные органы при законодательных органах государственной власти). Данные объединения участвуют в выработке, экспертизе и внесении в органы власти проектов законодательных и нормативных актов по молодёжной политике, координируют и оказывают содействие в реализации проектов и программ молодёжных и детских объединений<sup>25</sup>.</p>
1998–1999	Сформирован Федеральный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой	Несмотря на тенденцию роста численности молодёжных организаций и численности их членов, они по-прежнему не являются массовыми;

<sup>23</sup> Положение молодёжи в Российской Федерации и государственная молодёжная политика: Государственный доклад / Гос. ком-т Рос. Федерации по делам молодёжи; рук. авт. кол. В.А. Луков, В.А. Родионов; отв. ред. В.А. Луков, Б.А. Ручкин. – М., 1998. – С. 24.

<sup>24</sup> Там же. С. 146.

<sup>25</sup> Там же. С. 24.

	<p>1998 – начало реализации Президентской программы «Молодёжь России» на 1998–2000 годы (одна из основных задач Программы – поддержка и развитие молодёжных и детских общественных объединений, в т.ч. организационно-методическая и финансовая поддержка программ этих объединений. Молодёжные и детские общественные объединения являются соисполнителями Программы)</p>	<p>Формируются реестры молодёжных и детских общественных объединений на региональном уровне как основа их государственной поддержки;</p> <p>Система работы Государственного комитета РФ по молодёжной политике с молодёжными и детскими общественными объединениями включает в себя информационное обеспечение и участие в подготовке кадров этих объединений, привлечение их к выполнению государственного заказа на производство товаров и услуг для молодёжи, поддержку проектов и программ объединений, другие формы содействия, предусмотренные Федеральным законом № 98-ФЗ и Президентской программой «Молодёжь России»<sup>26</sup>;</p> <p>Организации (прежде всего те, которые входят в состав Национального Совета молодёжных и детских объединений России) поддерживают постоянные контакты с федеральными органами государственной власти по направлениям своей деятельности. Ряд организаций на постоянной основе сотрудничают с Государственным комитетом РФ по молодёжной политике, представлены в его рабочих органах, включая коллегию<sup>27</sup>;</p> <p>В соответствии с направлениями деятельности молодёжные организации составляют несколько групп: это общественные организации студентов и молодых ученых; студенческие профсоюзы; детские; общественно-политические; спортивные; занимающиеся развитием международных связей; религиозные; работающие в области культуры и досуга; занимающиеся военно-патриотическим воспитанием и развитием исторических традиций; социальной направленности<sup>28</sup>;</p> <p>В государственных органах по делам молодёжи появляются штатные работники, занимающиеся молодёжными и детскими организациями<sup>29</sup>;</p> <p>Важную роль играет создание советов, комитетов по работе с общественными объединениями при органах по делам молодёжи, участие органов по делам молодежи в подготовке лидеров молодёжных и детских общественных объединений<sup>30</sup>;</p>
--	--	---

<sup>26</sup> Молодёжь Российской Федерации: положение, выбор пути. Основные выводы и предложения Государственного доклада Правительству Российской Федерации / Государственный комитет Российской Федерации по молодёжной политике. Рук. авт. колл. Б.А. Ручкин, В.А. Родионов. Отв. ред. В.А. Луков, В.А. Родионов, Б.А. Ручкин. – М., 2000. – С. 142.

<sup>27</sup> Там же. С. 141.

<sup>28</sup> Там же.

<sup>29</sup> Там же. С. 143.

<sup>30</sup> Там же. С. 146.

		<p>Поддержка молодёжных и детских общественных объединений осуществляется на уровне местного самоуправления, прежде всего в крупных городах. Молодёжные объединения всё чаще становятся социальными партнёрами органов местного самоуправления<sup>31</sup>;</p> <p>Существенный вклад в развитие координационных механизмов в молодёжном движении, используемых на федеральном уровне, прежде всего в рамках деятельности Национального Совета молодёжных и детских объединений, вносят различные координационные структуры на региональном уровне (советы, «круглые столы» молодёжных и детских организаций, консультативные органы при законодательных органах государственной власти). Данные объединения участвуют в выработке, экспертизе и внесении в органы власти проектов законодательных и нормативных актов по молодёжной политике, координируют и оказывают содействие в реализации проектов и программ молодёжных и детских объединений<sup>32</sup>;</p> <p>Актуален поиск других форм представительства интересов молодёжи перед государством. В субъектах РФ широко обсуждается вопрос об институционализации «молодёжного парламента»<sup>33</sup></p>
2000–2001	Ноябрь 2000 – встреча Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Касьянова с лидерами молодёжных и детских общественных объединений	<p>Молодёжное общественное движение в России – реально существующий факт. За 10 лет общественные организации не только конституировались, но и на деле доказали свою роль в реализации ГМП<sup>35</sup>;</p> <p>Общественное движение можно охарактеризовать как монополизированное, вариативное по направленности деятельности (профессиональная направленность, творческая, реализация интересов, спортивная, экологическая, военно-патриотическая, гражданско-патриотическая, благотворительная и т.д. ), разнообразное по формам и механизмам реализуемых программ и проектов<sup>36</sup>;</p>

<sup>31</sup> Молодёжь Российской Федерации: положение, выбор пути. Основные выводы и предложения Государственного доклада Правительству Российской Федерации / Государственный комитет Российской Федерации по молодёжной политике. Рук. авт. колл. Б.А. Ручкин, В.А. Родионов. Отв. ред. В.А. Луков, В.А. Родионов, Б.А. Ручкин. – М., 2000. – С. 144.

<sup>32</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. 2000-2001 годы / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2002. – С. 142.

<sup>33</sup> Там же. С. 145.

<sup>35</sup> Там же. С. 232.

<sup>36</sup> Там же.

	<p>27.12.2000 – Постановлением Правительства Российской Федерации № 1015 утверждена Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2001–2005 годы (одна из основных задач Программы – поддержка молодёжных и детских общественных объединений, в т.ч. информационное обеспечение и подготовка кадров объединений, привлечение объединений к выполнению государственного заказа на осуществление различных видов деятельности, являющихся приоритетными при реализации ГМП. До внесения изменений 2004 года молодёжные и детские общественные объединения входили в число соисполнителей Программы)</p> <p>08.06.2001 – при Министерстве образования РФ создан Координационный совет по вопросам взаимодействия с молодёжными и детскими общественными объединениями</p> <p>21–22.11.2001 – в Москве состоялся Гражданский форум, в открытии форума принял участие Президент России В.В. Путин. Участниками круглого стола «Роль молодёжных объединений в формировании гражданского общества», проходившего в рамках форума, стали 60 представителей молодёжных и детских общественных объединений разного уровня<sup>34</sup></p>	<p>Особенностью развития молодёжных общественных объединений является их тесная связь с государственными структурами, осуществляющими ГМП<sup>37</sup>;</p> <p>Развивается практика заключения соглашений о сотрудничестве между Министерством образования РФ и общероссийскими и межрегиональными общественными объединениями;</p> <p>В субъектах РФ, где приняты самостоятельные законы о мерах поддержки общественных объединений, взаимодействие государственных органов с общественным сектором строится более эффективно. В целом не менее чем в 50% субъектов РФ сформирована правовая основа государственной поддержки общественных объединений<sup>38</sup>;</p> <p>Деятельность более 50% общественных организаций является разнонаправленной. Они ведут работу по различным направлениям и объединяют представителей разных социальных групп подростков и молодёжи, решают конкретные проблемы общества, детей и молодёжи<sup>39</sup>;</p> <p>Молодёжные и детские общественные объединения не велики по своей численности (численность колеблется от нескольких сотен до нескольких десятков тысяч человек). Характерно, что из молодёжных и детских объединений федерального уровня только 30 являются организациями, предусматривающими фиксированное членство, 27 представляют собой движения, ассоциации объединений, не предусматривающие фиксированное членство<sup>40</sup>;</p> <p>По экспертным оценкам, зарегистрированными органами юстиции общественными объединениями охвачены 2–4 % молодых людей. Наиболее слабо объединительные процессы представлены в малых городах и в сельской местности<sup>41</sup>;</p>
--	---	---

<sup>34</sup> Доклад «Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала». Часть 1 / Федеральное агентство по делам молодёжи. – М., 2013. – С. 23. – URL: [https://fadm.gov.ru/documents/?TYPE=32&PAGEN\\_1=30](https://fadm.gov.ru/documents/?TYPE=32&PAGEN_1=30) (дата обращения: 16.11.2022); Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. 2000–2001 годы / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2002. – С. 246.

<sup>37</sup> Там же. С. 241.

<sup>38</sup> Там же.

<sup>39</sup> Там же. С. 232.

<sup>40</sup> Там же. С. 232, 239.

<sup>41</sup> Там же. С. 239.

		<p>За пределами регламентируемой законом деятельности сформировались и действуют группы криминогенного характера. Всё большее влияние на молодёжь оказывают националистические организации<sup>42</sup>;</p> <p>Общественное движение характеризуется неравномерным распределением по стране: большая часть молодёжных и детских объединений сосредоточена в крупных городах. Одновременно в последние годы в ряде субъектов РФ произошло организационное становление межрегиональных общественных объединений<sup>43</sup>;</p> <p>Площадкой для формирования молодёжных и детских общественных объединений являются учебные заведения всех типов и уровней, учреждения дополнительного образования, клубы по месту жительства, центры и учреждения для молодёжи<sup>44</sup>;</p> <p>Министерство образования РФ информирует общественные объединения о планируемых и реализуемых мероприятиях в области ГМП, совместно с Национальным Советом молодёжных и детских общественных объединений ежегодно выпускается сборник «Молодёжные ведомости»<sup>45</sup>;</p> <p>В рамках научно-методической поддержки общественных объединений Министерство образования РФ консультирует по вопросам создания и регистрации общественных объединений, разработке программ и проектов общественных объединений, готовит рекомендации по разработке региональных законов государственной поддержки общественных объединений, рекомендации о проведении конкурсов профессионального мастерства для лидеров (руководителей) молодёжных общественных объединений в субъектах РФ, рекомендации по разработке программ государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений для органов исполнительной власти субъектов РФ, проводит социологические исследования, касающиеся деятельности общественных объединений<sup>46</sup>;</p>
--	--	--

<sup>42</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. 2000–2001 годы / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2002. – С. 240.

<sup>43</sup> Там же. С. 237.

<sup>44</sup> Там же.

<sup>45</sup> Там же. С. 244.

<sup>46</sup> Там же. С. 245.

		<p>С целью подготовки и переподготовки кадров Министерство образования РФ проводит семинары для лидеров и руководителей молодёжных и детских общественных объединений, специалистов органов по делам молодёжи, курирующих вопросы взаимодействия с общественными объединениями, руководителей «круглых столов», советов общественных объединений, ресурсных центров<sup>47</sup>;</p> <p>Финансирование проектов молодёжных и детских общественных объединений осуществляется на конкурсной основе, конкурсы проектов (программ) общественных объединений проводятся ежегодно в рамках ФЦП «Молодёжь России»<sup>48</sup>;</p> <p>Министерством образования РФ частично финансируются мероприятия, которые проводят общественные объединения, входящие в Федеральный реестр, совместно с Департаментом по молодёжной политике Минобразования России (общероссийские и межрегиональные мероприятия, предполагающие трансляцию опыта общественных объединений в регионы России);</p> <p>Региональные и местные молодёжные и детские общественные объединения получают финансовую поддержку из средств региональных и муниципальных бюджетов (субсидии; частичное финансирование программ и проектов на конкурсной основе);</p> <p>7-летний опыт реализации Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» показал его сильные и слабые стороны и актуализировал вопрос о совершенствовании законодательной базы взаимодействия государства с общественными объединениями<sup>49</sup>.</p>
2002	<p>Реализация Федеральной целевой программы «Молодёжь России» 2001–2005</p> <p>Состоялся первый Всероссийский конкурс лидеров и руководителей детских и молодёжных общественных объединений «Лидер XXI века», учреждённый Министерством образования РФ</p>	<p>Официальный статус юридического лица имеют около 13% существующих общественных объединений, при этом пик институционализации приходился на вторую половину 1990-х годов<sup>50</sup>;</p> <p>В 2002 году увеличилось количество центров поддержки молодёжных и детских общественных объединений в субъектах РФ (появилось 5 новых центров)<sup>51</sup>;</p>

<sup>47</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. 2000–2001 годы / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2002. – С. 245.

<sup>48</sup> Там же. С. 243.

<sup>49</sup> Там же. С. 242.

<sup>50</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации: 2002 год / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2003. – С. 121.

<sup>51</sup> Там же.



	<p>26–28.06.2002 – в Москве состоялся II Всероссийский фестиваль молодёжных инициатив, посвящённый 10-летию государственной молодёжной политики РФ.</p> <p>В Фестивале участвовали лидеры и представители международных, общероссийских, межрегиональных, региональных общественных объединений, руководители органов управления образованием и по молодёжной политике субъектов РФ, представители региональных молодёжных СМИ, научных и информационных центров, представители федеральных и региональных министерств и ведомств.</p> <p>27.09.2002 – состоялось заседание Правительственной комиссии по делам молодёжи (определены перспективные задачи взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями)</p>	<p>Возросло количество общественных объединений, получивших финансовую поддержку на конкурсной основе (более 100 программ получили гранты по итогам конкурсов)<sup>52</sup>;</p> <p>Сохранилась тенденция неравномерного распределения по стране общественного движения. Региональные молодёжные и детские общественные объединения сосредоточены и концентрируют свою деятельность преимущественно в областных центрах и столицах республик<sup>53</sup>;</p> <p>Одной из важных тенденций развития общественного движения является значительно большее количество незарегистрированных детских и молодёжных общественных объединений, чем зарегистрированных в органах юстиции, что объясняется постоянно усложняющейся процедурой регистрации общественных объединений, в том числе финансовой. Следовательно, сужается круг общественных объединений, на которые распространяется действие федерального и регионального законодательства<sup>54</sup>;</p> <p>Важной тенденцией развития детского и молодёжного общественного движения является то, что в числе организаций, имеющих общероссийскую территориальную сферу деятельности, большинство составляют объединения, имеющие организационно-правовой статус, не предполагающий фиксированного членства. Однако, большинство общественных объединений, имеющих межрегиональную, региональную сферу деятельности, зарегистрированы как общественные организации, основанные на индивидуальном фиксированном членстве<sup>55</sup>;</p> <p>Во многих регионах вслед за принятием Федеральных законов «Об общественных объединениях» и «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» были утверждены соответствующие законы регионального уровня. В части регионов были приняты программы поддержки детских и молодёжных общественных объединений<sup>56</sup>;</p> <p>Нуждаются в осмыслении принципы поддержки общественных объединений и взаимодействия с ними государственных органов, совершенствование системы проверки и контроля взятых ими на себя обязательств.</p>
--	--	--

<sup>52</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации: 2002 год /Министерство образования Российской Федерации. – М., 2003. – С. 121.

<sup>53</sup> Там же. С. 123.

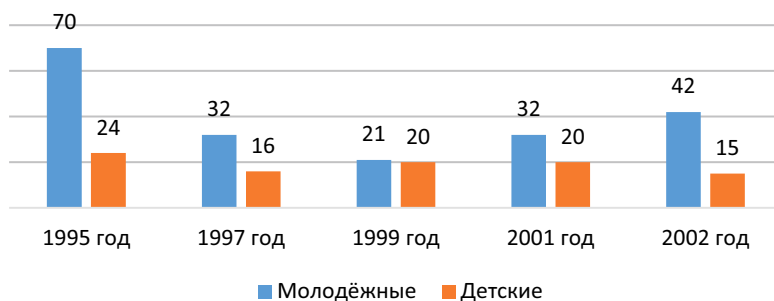
<sup>54</sup> Там же.

<sup>55</sup> Там же. С. 125.

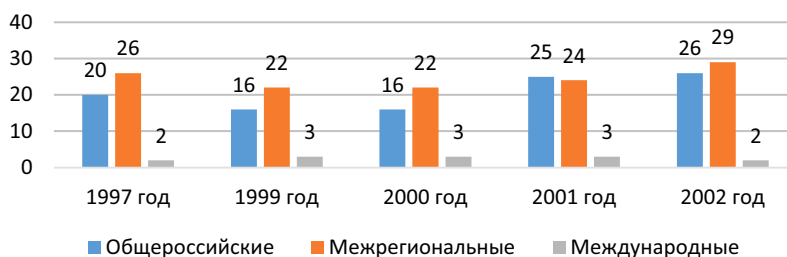
<sup>56</sup> Там же. С. 127.

Дальнейшее совершенствование взаимодействия государственных органов и молодёжных и детских объединений связано с преодолением ряда проблем. К ним, в частности, относится эпизодичность поддержки общественных объединений, преобладающий субъектно-объектный характер взаимодействия, когда государство выступает в роли заказчика, а общественное объединение – исполнителя в сфере ГМП<sup>57</sup>.

*Количество объединений, включённых в Федеральный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой\*, 1995-2002 гг.*



*Количество объединений, включённых в Федеральный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой\*, 1997-2002 гг.*



<sup>57</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации: 2002 год /Министерство образования Российской Федерации. – М., 2003. – С. 127.

\* Примечание к диаграммам: показаны данные не по всем существующим на тот период молодёжным и детским общественным объединениям, а только общероссийским, межрегиональным и международным объединениям, которые пользовались государственной поддержкой на основании Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Таким образом, за период с 1992 по 2002 год общественное молодёжное движение в Российской Федерации претерпело серьёзные изменения. В течение 1990-х годов наблюдался активный рост молодёжных и детских общественных организаций. Они не стали массовыми, но их разнообразие и география, более активная поддержка со стороны государства создали предпосылки для их дальнейшего роста. Пик формирования новых общероссийских молодёжных и детских общественных объединений приходился на 1991 и 1992 годы, в последующие годы рост числа общероссийских организаций был незначительным. Объединяющим началом для молодёжного и детского движения стало создание в 1992 году Ассоциации общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России». Основной чертой эволюции общественного движения в начале 1990-х годов была его демонаполизация, а во второй половине 1990-х годов – стабилизация. В этот период активизировался процесс прекращения деятельности слабых, неустойчивых организаций и поступательного развития сильных организаций. Заметно усилились социальные функции общественных организаций: они ведут работу по различным направлениям и объединяют представителей разных социальных групп подростков и молодёжи, решают конкретные проблемы общества, детей и молодёжи. Итогом развития общественного сектора стало оформление в целом к началу 2000-х годов стабильной системы функционирования общественных организаций<sup>58</sup>.

Отсутствие в последние годы актуальных комплексных исследований состояния российского молодёжного и детского общественного движения<sup>59</sup> не позволяет проанализировать и оценить существующие проблемы, а так-

<sup>58</sup> Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. 2000–2001 годы / Министерство образования Российской Федерации. – М., 2002.

<sup>59</sup> В последний раз такое комплексное исследование проводилось в 2004–2005 годах по заказу Управления по делам молодёжи Федерального агентства по образованию лидерами крупнейших общественных объединений страны («Национальный Совет молодёжных и детских объединений России», «Российский союз молодёжи», «Детские и молодёжные социальные инициативы», «Союз пионерских организаций – Федерация детских объединений» и др.), совместно с учеными ведущих научных школ (Государственный НИИ семьи и воспитания, Институт международных социально-гуманитарных связей, Научно-практический центр СПО-ФДО, Ассоциация исследователей детского движения и др.): философами, экономистами, педагогами, социологами, историками, юристами (Волохов А.В., Журко В.И., Захарова Е.А., Звонарева Л.У., Кострикин А.В., Кульпединова М.Е., Лубова Т.А., Никитина Л.Е., Николаев Г.Г., Рожнов О.А., Ромашина Ю.В., Сафонов В.Е., Соколов А.В., Тетерский С.В., Фатов И.С., Фришман И.И., Худолеев А.Н., Шлыкова Н.В., Щеглова С.Н.) – тема исследования «Состояние и перспективы развития детского и молодёжного общественного движения в Российской Федерации»; 7 декабря 2012 года состоялись Парламентские слушания на тему «Состояние детского движения в России и перспективы его развития», материалы которых позволяют составить представление о ситуации в сфере общественного детского движения в то время.

же перспективы развития молодёжных и детских объединений. В настоящее время обобщаются данные только о количестве объединений, включённых в федеральный и региональные реестры молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, без оценки содержания их деятельности и без дифференциации по территориальному и другим признакам. Возможно, создание Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» станет импульсом для проведения таких исследований, так как без понимания текущего состояния данной сферы движение вперед бессмысленно.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» и Административным регламентом, утверждённым Приказом Минобрнауки России от 30 января 2015 года № 38, Федеральное агентство по делам молодёжи формирует и ведёт **Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой**, включающий сведения об общероссийских и международных молодёжных и детских объединениях. По состоянию на октябрь 2020 года в Федеральный реестр включены **22 объединения**<sup>60</sup>:

- Всероссийская общественная молодёжная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей»;
- Молодёжная общероссийская общественная организация «Российские студенческие отряды»;
- Общероссийская общественная организация «Всероссийский студенческий союз»;
- Общероссийская общественная организация «Российский союз молодёжи»;
- Общероссийская молодёжная общественная организация «Российский спортивный союз молодёжи»;
- Общероссийское общественное движение «Ассоциация учащейся молодёжи Российского союза молодёжи «Содружество»;
- общественная организация «Национальная организация скаутского движения России»;
- Общероссийская молодёжная общественная организация «Российский союз сельской молодёжи»;
- Общероссийская детская общественная организация «Общественная малая академия наук «Интеллект будущего»;
- Общероссийское общественное молодёжное движение «Ассоциация студентов и студенческих объединений России»;
- Общероссийское общественное движение «Всероссийский международный союз молодёжи»;
- Всероссийское общественное движение «Стопнаркотик»;
- Международная детско-юношеская общественная организация содействия военно-спортивному и патриотическому воспитанию «Ассоциация Витязей»;

<sup>60</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 28 октября 2020 года № 371.

- Всероссийское общественное движение «Волонтёры Победы»;
- Общероссийская общественная молодёжная организация «Студенты России»;
- Общероссийская детско-молодёжная физкультурно-спортивная общественная организация «Союз Карате-ДО России»;
- Общероссийская общественная организация «Детские и молодёжные общественные инициативы»;
- Общероссийская детско-молодёжная общественная организация по развитию культурно-просветительских программ «ЗДОРОВАЯ НАЦИЯ»;
- Общероссийская молодёжная общественная организация «Ассоциация студенческих спортивных клубов России»;
- Общероссийская общественная молодёжная патриотическая организация Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана» «НАСЛЕДИЕ»;
- Общероссийская молодёжная общественная организация содействия повышению мобильности трудовых ресурсов «Мобильные кадры России»;
- Общероссийское общественное движение «Молодёжная ассамблея народов России «МЫ – РОССИЯНЕ».

**По данным федерального статистического наблюдения в сфере ГМП за 2021 год**, организованного Росмолодёжью, общее количество **региональных** общественных объединений, включённых в реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, составляет **1158** объединений, **местных** общественных объединений – **4128**.

При этом наибольшее количество региональных общественных молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Приволжском (25 %), Центральном (19 %) и Сибирском (14 %) федеральных округах. Наибольший объём государственной финансовой поддержки региональным общественным молодёжным и детским объединениям в 2021 году был выделен в Приволжском федеральном округе<sup>61</sup>.

Наибольшее количество местных общественных молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, сосредоточено в Центральном (43 %), Приволжском (14 %) и Уральском (14 %) федеральных округах. Наибольший объём государственной финансовой поддержки местным общественным молодёжным и детским объединениям в 2021 году был выделен в Уральском федеральном округе.

**Правовую основу деятельности молодёжных общественных объединений составляют:**

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;

<sup>61</sup> Информация о количестве региональных общественных молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, и объёме государственной финансовой поддержки этих объединений в разрезе федеральных округов представлена в Главе 2 «Состояние и развитие инфраструктуры молодёжной политики в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи»;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальных правовые акты, содержащие нормы, регулирующие деятельность молодёжных общественных объединений.

**Конституция РФ** закрепляет право граждан на объединение, добровольность вступления в общественные объединения и добровольность пребывания в них, гарантирует свободу деятельности общественных объединений, закрепляет равенство общественных объединений перед законом, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от принадлежности к общественным объединениям.

В соответствии с **Гражданским кодексом РФ** общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Согласно **Федеральному закону «О молодёжной политике в Российской Федерации»** **молодёжное общественное объединение** – это международное, общероссийское, межрегиональное, региональное, местное добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное в установленном законом порядке молодыми гражданами, объединившимися на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. В соответствии с действующим законодательством членами и участниками молодёжных общественных объединений могут быть граждане от 14 до 35 лет.

Молодёжные и детские общественные объединения в том числе имеют право:

- готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении молодёжи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации ГМП;
- вносить предложения по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодёжи;
- участвовать в подготовке и обсуждении проектов государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодёжной политики.

Представители молодёжных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы молодёжи<sup>62</sup>.

В соответствии с **Федеральным законом «Об общественных объединениях»** для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объёме, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять в полном объёме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для осуществления уставных целей общественное объединение, не являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять иные полномочия в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений;
- выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Поддержка деятельности молодёжных общественных объединений является одним из основных направлений государственной молодёжной политики, реализуемой в том числе в соответствии с такими принципами, как открытость и равный доступ молодёжных общественных объединений к соответ-

---

<sup>62</sup> Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (статья 5).

ствующим мерам государственной поддержки и обязательность участия молодёжных общественных объединений в формировании и реализации ГМП<sup>63</sup>.

Под **государственной поддержкой молодёжных объединений** понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодёжной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав<sup>64</sup>.

В соответствии с **Федеральным законом «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»** государственная поддержка может оказываться зарегистрированным в установленном законом порядке общероссийским и международным молодёжным и детским объединениям граждан в возрасте до 35 лет включительно, объединившихся на основе общности интересов, при соблюдении следующих условий:

- объединение является юридическим лицом и действует не менее одного года с момента его государственной регистрации;

- объединение осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на молодёжные и детские коммерческие организации; молодёжные и детские религиозные организации; молодёжные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами; молодёжные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями.

**Направления и формы поддержки общероссийских и международных молодёжных общественных объединений включают в себя**<sup>65</sup>:

1) информационное обеспечение и подготовка кадров молодёжных объединений:

- информирование молодёжных объединений о проводимых мероприятиях в области государственной молодёжной политики;

- информирование о государственной регистрации общероссийских и международных молодёжных объединений;

- подготовку и переподготовку кадров молодёжных объединений по запросам этих объединений;

2) государственную поддержку проектов (программ) молодёжных объединений.

При этом меры государственной поддержки молодёжных объединений предусматриваются в подпрограммах государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодёжной политики, а реше-

<sup>63</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации».

<sup>64</sup> Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (преамбула).

<sup>65</sup> Там же (статья 6 и статья 10).



ние о государственной поддержке проектов (программ) молодёжных объединений принимается по результатам конкурса указанных проектов (программ).

Меры государственной поддержки общероссийских и международных молодёжных общественных объединений осуществляет Федеральное агентство по делам молодёжи.

Финансирование мероприятий по поддержке общероссийских и международных молодёжных объединений осуществляется за счет средств, предусматриваемых в государственных программах Российской Федерации в области молодёжной политики<sup>66</sup>.

Помимо федеральных законов вопросы государственной поддержки молодёжных общественных объединений также отражены в документах стратегического планирования Российской Федерации.

**Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»** определяет поддержку молодёжных объединений в качестве одной из основных составляющих целостной государственной молодёжной политики в России. В соответствии с Указом было поддержано образование Национального Совета молодёжных и детских объединений России в целях координации деятельности молодёжных и детских объединений для защиты и реализации их интересов, прав молодёжи и детей, а Правительству РФ было поручено при формировании федерального бюджета предусматривать выделение средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов общероссийских молодёжных и детских объединений в области ГМП. Главам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга было рекомендовано:

– предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов молодёжных и детских объединений;

– предоставлять детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, а также содействовать выделению помещений для молодёжных и детских объединений с предоставлением льгот по взиманию арендной платы.

**В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года**, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р и действующей по настоящее время, определены в том числе следующие задачи государственной молодёжной политики:

– адресная государственная поддержка общественных объединений, осуществляющих подготовку лауреатов премий и талантливой молодёжи из малых городов и сельской местности;

<sup>66</sup> Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (статья 11).

– создание условий для деятельности молодёжных общественных объединений и некоммерческих организаций.

Одна из основных задач *Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2018–2030 годы*, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 – создание условий для вовлечения молодёжи в общественно полезную деятельность посредством развития института ученического самоуправления, добровольчества, детских и молодёжных общественных объединений.

В соответствии со *Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года*, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 29 мая 2015 года № 996-р, одним из основных направлений развития воспитания в Российской Федерации является поддержка общественных объединений в сфере воспитания, предусматривающая в том числе:

– улучшение условий для эффективного взаимодействия детских и иных общественных объединений с образовательными организациями общего, профессионального и дополнительного образования в целях содействия реализации и развития лидерского и творческого потенциала детей, а также с другими организациями, осуществляющими деятельность с детьми в сферах физической культуры и спорта, культуры и других сферах;

– поддержку ученического самоуправления и повышение роли организаций обучающихся в управлении образовательным процессом;

– поддержку общественных объединений, содействующих воспитательной деятельности в образовательных и иных организациях.

В соответствии с *Основами государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года* приоритетными задачами ГМП в том числе являются:

– развитие молодёжного самоуправления в образовательных организациях, привлечение молодёжных общественных объединений к мониторингу контроля качества образования;

– создание и поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально ориентированного молодёжного предпринимательства;

– поддержка участия российской молодёжи и молодёжных объединений в международных структурах, а также в работе международных форумов, конференций и фестивалей.

Вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодёжных и детских объединений в субъектах Российской Федерации и ведения региональных реестров молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации (по состоянию на 2017 год законодательные акты, касающиеся поддержки молодёжных и детских общественных объединений, действовали в 76 субъектах РФ<sup>67</sup>).

<sup>67</sup> Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № ТС-512/09 «О направлении методических рекомендаций».

**Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодёжную политику**<sup>68</sup>, разработанные Росмолодёжью в 2016 году, в том числе содержат рекомендации по взаимодействию с молодёжными и детскими общественными объединениями. В целях эффективной реализации ГМП в субъекте РФ в случае отсутствия рекомендаций по принятию закона субъекта Российской Федерации, регулирующего сферу государственной молодёжной политики в субъекте Российской Федерации, включающего в том числе полномочия по поддержке молодёжных инициатив, молодёжных и детских общественных объединений<sup>69</sup>. Кроме того, рекомендуется наличие в субъекте РФ учреждений по приоритетным направлениям реализации ГМП, в том числе многофункциональных молодёжных центров, на базе которых осуществляется поддержка молодёжных и детских общественных объединений. Отмечается, что многофункциональные молодёжные центры содействуют формированию новых молодёжных общественных объединений. Информационную поддержку общественных организаций рекомендуется обеспечивать через АИС «Молодёжь России». Рекомендовано также проводить грантовые конкурсы для молодёжных и детских общественных объединений, вести региональный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, и взаимодействовать с этими объединениями в форме нормативного правового регулирования, методической, организационной, информационной и другой поддержки. Особое внимание рекомендуется уделить созданию в субъекте РФ государственного бюджетного учреждения по работе с молодёжными и детскими общественными объединениями.

Показатели деятельности молодёжных и детских общественных объединений всегда учитываются при проведении мониторинга эффективности реализации государственной молодёжной политики.

В рамках **мониторинга эффективности реализации ГМП в субъектах РФ, проводимого Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации в 2009–2011 годах**, в том числе обобщались данные о количестве молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодёжных общественных объединений, а также органов ученического самоуправления в субъекте РФ; о молодёжных общественных организациях и НКО, работающих с молодёжью в субъекте РФ, согласно реестру молодёжных общественных организаций (некоммерческих организаций) в субъекте РФ.

**Система ключевых показателей реализации государственной молодёжной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (СКП)**, разработанная Росмолодёжью в 2016 году в целях установления стандарта реализации государственной молодёжной политики в субъектах РФ, а также мониторинга эффективности реализации государственной молодёжной политики, включала в том числе следующие показатели:

<sup>68</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 13 мая 2016 г. № 167.

<sup>69</sup> По состоянию на сентябрь 2022 года законы, регулирующие сферу молодёжной политики, действовали в 82 субъектах РФ.

«Организация и проведение региональных этапов / участие представителей субъекта РФ в итоговом мероприятии Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодёжных объединений «Лидер XXI века», «Наличие финансовой поддержки НКО на муниципальном уровне», «Наличие финансовой поддержки НКО на региональном уровне», «Наличие Регионального реестра общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой», «Ведение перечня детских и молодёжных общественных организаций, не входящих в Региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой», «Наличие регионального закона о поддержке молодёжных и детских общественных объединений»<sup>70</sup>.

В рамках *федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики*, организуемого Росмолодёжью с 2016 года<sup>71</sup>, ежегодно обобщаются данные по направлению ГМП «Поддержка деятельности молодёжных и детских общественных объединений». С 2022 года анализируются следующие показатели<sup>72</sup>:

- количество отраслевых программ (подпрограмм) по данному направлению;
- количество молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной (муниципальной) поддержкой<sup>73</sup>;
- количество статей, опубликованных в наиболее посещаемом информационном ресурсе отраслевого органа власти, о реализации молодёжной политики по данному направлению;

<sup>70</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 16 декабря 2019 г. № 433.

<sup>71</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ»; Приказ Федеральной службы государственной статистики от 5 августа 2022 года № 556 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодёжи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики».

<sup>72</sup> До 2022 года федеральное статистическое наблюдение в сфере ГМП по направлению «Поддержка деятельности молодёжных и детских общественных объединений» включало следующие показатели: количество молодёжных и детских общественных объединений, работающих по данному направлению; количество молодёжных и детских общественных объединений, включённых в Реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой; количество региональных и местных молодёжных и детских общественных объединений, численность членов этих объединений; численность молодёжи, вовлечённой в мероприятия, проводимые региональными и местными общественными объединениями; объём финансовой государственной поддержки, оказываемой региональным и местным молодёжным, и детским, и общественным объединениям.

<sup>73</sup> При этом отдельно учитываются: количество местных, региональных, межрегиональных и общероссийских общественных объединений; количество общественных объединений, получивших субсидию на реализацию уставной деятельности (с указанием объёма выделенных бюджетных средств); количество общественных объединений, получивших субсидии (гранты) на реализацию проектов (с указанием объёма выделенных бюджетных средств, количества мероприятий, реализованных на средства этой субсидии и количества участников этих мероприятий); количество общественных объединений, получивших поддержку в форме безвозмездного пользования государственным (муниципальным) имуществом на постоянной основе; количество общественных объединений, получивших поддержку в форме безвозмездного пользования государственным (муниципальным) имуществом для проведения мероприятий.

– количество общественных объединений, взаимодействующих с отраслевыми органами власти, по направлениям деятельности (всего и по каждому направлению отдельно);

– число мероприятий, реализованных отраслевыми органами власти в партнёрстве с указанными общественными объединениями в отчетном году;

– количество представительств общероссийских общественных и общественно-государственных объединений, с указанием численности участников/членов конкретных общероссийских общественных и общественно-государственных объединений («ЮНАРМИЯ», «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Всероссийская общественная организация волонтеров-экологов «Делай!», Всероссийская общественная организация «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», «ВОЛОНТЕРЫ ПОБЕДЫ», «Волонтеры-медики», «Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций», «Российские Студенческие Отряды», «Ассоциация студенческих спортивных клубов России», «Российский союз сельской молодежи», «Российский союз молодежи», Общероссийская общественная организация уличной культуры и спорта «Улицы России», Общероссийская общественная организация по вовлечению молодежи в развитие территорий «Городские реновации», Общероссийское общественное движение по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», «Волонтеры культуры», «Российское движение школьников», Сообщество участников общероссийского проекта «Большая перемена», Всероссийская молодежная организация ЛДПР, Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России», «Ленинский коммунистический союз молодежи Российской Федерации», «Молодёжь СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»);

– количество молодежных и детских общественных и общественно-государственных объединений, получающих субсидию из бюджета на реализацию мероприятий в рамках достижения показателя федерального проекта «Социальная активность» по увеличению численности граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью или вовлеченных в деятельность добровольческих (волонтерских) организаций;

– объем бюджетных средств, полученных молодежными и детскими общественными и общественно-государственными объединениями в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Социальная активность»;

– количество граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность молодежными и детскими общественными и общественно-государственными объединениями с использованием бюджетных средств, полученных на реализацию мероприятий федерального проекта «Социальная активность».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 в **Перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу реализации молодежной политики в Российской Федерации**, включены следующие показатели:

– количество молодежных общественных объединений, в том числе по субъектам Российской Федерации;

- количество мероприятий, проводимых молодёжными общественными объединениями, в том числе виды таких мероприятий;
- число молодых людей, вовлечённых в деятельность молодёжных общественных объединений, в разрезе проводимых мероприятий.

Подготовка **Доклада о положении молодёжи в Российской Федерации** организуется в том числе при участии молодёжных общественных объединений, осуществляющих деятельность в указанной сфере. В Доклад в обязательном порядке должны включаться:

- 1) информация о молодёжных общественных объединениях, в том числе:
  - количество молодёжных общественных объединений, пользующихся государственной (муниципальной) поддержкой;
  - численность членов молодёжных общественных и общественно-государственных общероссийских объединений;
  - численность молодёжи, вовлеченной в мероприятия, проводимые молодёжными общественными объединениями, пользующимися государственной (муниципальной) поддержкой;
  - информация об общественных объединениях, созданных на базе общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (численность таких организаций и численность обучающихся, вовлеченных в их деятельность);

- 2) сведения о реализации основных направлений молодёжной политики, в том числе сведения о поддержке деятельности молодёжных общественных объединений.

Реализуя свои полномочия по государственной поддержке общественных объединений, Федеральное агентство по делам молодёжи помимо ведения Федерального реестра также организует **подготовку и переподготовку кадров для молодёжных и детских объединений** (по запросам этих объединений) и осуществляет меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений<sup>74</sup>.

С 2014 по 2018 год во **Всероссийском конкурсе молодёжных проектов**, проводимом Росмолодёжью, могли участвовать молодёжные и детские общественные объединения, соответствующие требованиям пункта 2 статьи 4 Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» и представившие проекты по номинации «Вовлечение молодёжи в социальную практику» (проекты и мероприятия, направленные на развитие форм вовлечения молодёжи в трудовую и экономическую деятельность)». Так, например, в 2018 году победители конкурса получили гранты на реализацию своих проектов в размере от 200 тысяч до 1,3 млн рублей.

Многие молодёжные и детские общественные объединения включены в Реестр социально ориентированных организаций. В ряде субъектов РФ про-

<sup>74</sup> Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодёжи».

водятся конкурсы проектов (программ) молодёжных и детских общественных объединений, участниками которых могут стать объединения, включенные в региональные реестры молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

С 2002 года ежегодно проводится **Всероссийский конкурс лидеров и руководителей детских и молодёжных общественных объединений «Лидер XXI века»**. В 2022 году конкурс проводился под эгидой Всероссийского конкурса «Большая перемена» и был направлен на выявление и поддержку обучающихся с активной жизненной и социальной позицией, которые активно интересуются или участвуют в деятельности детских организаций и реализации молодёжной политики в школе, регионе, стране. Целевая группа конкурса 2022 года: граждане РФ в возрасте от 14 до 17 лет (включительно), обучающиеся в 8–10 классах российских общеобразовательных учреждений, активно интересующиеся или участвующие в деятельности детских организаций и реализации молодёжной политики и/или являющиеся лидерами или активными участниками международных, общероссийских, межрегиональных, региональных и местных детских общественных организаций и/или реализующие социально значимые проекты. Организаторами конкурса выступили Министерство по делам молодежи Республики Татарстан и АНО «Большая Перемена».

В рамках всероссийских молодёжных образовательных форумов проходят тематические смены для лидеров и руководителей молодёжных и детских общественных объединений.

**Информационная поддержка** молодёжных и детских общественных объединений осуществляется через АИС «Молодежь России».

Положительным фактором для дальнейшего развития региональных молодёжных и детских общественных объединений является, во-первых, наметившаяся в последние годы тенденция к созданию самостоятельных органов по делам молодёжи в субъектах РФ (что в перспективе может расширить диапазон мер государственной поддержки общественных объединений и в целом повысить внимание государства к молодёжному и детскому движению в регионе), а во-вторых, старт в 2022 году Всероссийского конкурса «Регион для молодых», направленного на развитие на региональном уровне современной инфраструктуры ГМП (которая может стать не только «точкой притяжения» для существующих молодёжных и детских объединений, но и площадкой для создания новых).

22 декабря 2022 года на заседании Государственного Совета, состоявшемся в Москве и посвящённом реализации государственной молодёжной политики, Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д.А. Артюхов предложил создать отдельный нацпроект, посвящённый работе с молодёжью и мерам поддержки в этой сфере<sup>75</sup>. Было бы логичным в качестве партнёров-соисполнителей этого нацпроекта определить представителей общероссий-

<sup>75</sup> Глава комиссии Госсовета предложил создать нацпроект для работы с молодёжью. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/16665715> (дата обращения: 23.12.2022).

ских молодёжных общественных объединений (как это было при реализации ФЦП «Молодёжь России»).

Однако все эти инициативы невозможно будет осуществить без соответствующей времени нормативно-правовой базы, и в первую очередь актуализированного Федерального закона № 98-ФЗ, который будет отвечать современным потребностям молодёжных и детских объединений.

***С момента принятия в 1995 году Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» существенно трансформировался:***

- утратили силу более 70% статей закона из главы II. «Основные направления и формы государственной поддержки молодёжных и детских объединений» (в т.ч. статья 7 «Предоставление льгот молодёжным и детским объединениям», статья 8 «Выполнение государственного заказа молодёжными и детскими объединениями», статья 9 «Федеральные и межрегиональные программы государственной поддержки молодёжных и детских объединений»);
- статья 10 «Государственная поддержка проектов (программ) молодёжных и детских объединений» потеряла три с половиной пункта из пяти;
- статья 11 «Выделение субсидий молодёжным и детским объединениям» была переименована в «Финансирование мероприятий по поддержке молодёжных и детских объединений» и потеряла четыре пункта из шести;
- практически нетронутой осталась только статья 6 «Информационное обеспечение и подготовка кадров молодёжных и детских объединений».

***Из закона исключили:***

- право молодёжных и детских общественных объединений пользоваться налоговыми льготами;
- возможность молодёжных и детских общественных объединений получать в пользование имущество, находящееся в государственной собственности;
- возможность возмещения расходов государственных предприятий и организаций, предоставляющих молодёжным и детским общественным объединениям на безвозмездных или льготных условиях здания, помещения, сооружения, оборудование или иное имущество;
- возможность формирования госзаказов для молодёжных и детских общественных объединений на договорных условиях на создание социальных служб, информационных, инновационных центров и центров досуга для детей и молодежи, на разработку и реализацию проектов (программ), на проведение научных исследований и осуществление иных видов деятельности, являющихся приоритетными при реализации государственной молодежной политики;
- возможность разработки совместных федеральных и межрегиональных программ государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений с учётом предложений объединений;
- возможность принятия с федеральными органами исполнительной власти совместных программ в области государственной молодёжной политики, финансирование которых производится из средств, выделяемых на государственную поддержку молодёжных и детских объединений;



- финансирование проектов через экспертизу и ассигнования со стороны федерального органа исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики;
- выделение федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодёжной политики прямых субсидий на поддержку деятельности молодёжных и детских общественных объединений по конкретным направлениям.

Таким образом, из конкретного документа, регламентирующего формы поддержки молодёжных и детских общественных объединений, закон превратился в рамочный документ.

В июне 2022 года при Комитете Государственной Думы по молодёжной политике была создана *Рабочая группа по совершенствованию Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»*. Рабочей группой был организован мониторинг правоприменительной практики и опыта субъектов РФ по вопросу государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений, сбор предложений по вопросу законодательного регулирования поддержки молодёжных и детских общественных объединений. В августе 2022 года на форуме «УТРО» состоялась стратегическая сессия с участием молодёжных и детских общественных объединений с целью выработки предложений по доработке закона. По заказу Государственной Думы Уральским государственным юридическим университетом имени В.Ф. Яковлева было проведено экспертно-аналитическое исследование «Разработка рекомендаций по совершенствованию правового регулирования сферы государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений», результаты которого легли в основу концепции законопроекта<sup>76</sup>.

---

<sup>76</sup> Закон о поддержке молодежных и детских общественных объединений нуждается в совершенствовании. – URL: <https://www.informio.ru/news/id33146/Zakon-o-podderzhke-molodezhnyh-i-detskikh-obshchestvennyh-obedinenii-nuzhdaetsja-v-sovershenstvovanii> (дата обращения: 16.11.2022).

## Краткая характеристика деятельности крупнейших общероссийских молодёжных и детских объединений



### Ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России»

**Полное наименование организации:** Ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России»

**Дата создания организации:** 10.01.1992, по инициативе 10 молодёжных общественных объединений (Российского союза молодёжи; Федерации подростковых, детских и пионерских организаций России; Российской Федерации клубов самбо; Ассоциации учащейся молодёжи; Молодёжного союза демократической партии России; Движения молодёжи в поддержку Народной партии «Свободная Россия»; Российского союза молодых христианских демократов; Молодёжной организации РПРФ; Фонда творческой молодёжи А.С. Пушкина; Союза молодых конституционных демократов).

Образование Национального Совета было поддержано в Указе Президента Российской Федерации № 1075 от 16 сентября 1992 года «О первоочередных мерах по развитию молодёжной политики в Российской Федерации».

### **Информация о структуре и членах организации:**

По состоянию на 2022 год в Национальный Совет молодёжных и детских объединений России входит более 50 молодёжных организаций. Таким образом, Национальный Совет является наиболее представительным органом молодёжных и детских объединений в Российской Федерации, признанным таковым как внутри страны, так и за рубежом.

**Членами Ассоциации** являются молодёжные и детские общественные объединения – юридические лица, по территории своей деятельности являющиеся международными, общероссийскими, межрегиональными общественными объединениями, ассоциациями (союзами) общественных объединений, региональными общественными организациями, движениями, зарегистрированными на территории РФ, а также российские отделения международных молодёжных и детских общественных объединений, имеющие в соответствии с законодательством РФ статус юридического лица.

**Миссия Ассоциации** – предназначение организации с учётом исторических особенностей и консолидирующей роли в молодёжном движении страны с 1992 года – понимается как: **«Объединение усилий молодёжных и детских общественных объединений для ответственного и созидательного участия в развитии России».**

**Цель и основные задачи Ассоциации на 2020–2023 годы:**

**Основной целью деятельности Ассоциации** является объединение усилий молодёжных, детских и других общественных объединений России для успешного осуществления социально ориентированной деятельности, для содействия полноценной и эффективной реализации конституционных прав и свобод детей и молодёжи в России.

**Задачи:**

- популяризировать деятельность Ассоциации среди своих членов и партнёров в субъектах Российской Федерации, а также общества в целом;
- объединять ресурсы молодёжных, детских и других общественных объединений для участия в решении стратегических задач государственной молодёжной политики путем усиления совместной общественной деятельности членов Ассоциации, усиливать количественный и качественный состав членских организаций и развивать партнёрские связи с организациями и специалистами;
- сохранять доверие ведущих молодёжных, детских и других общественных объединений, осуществляющих социально ориентированную деятельность в сфере молодёжной политики, объединить их усилия в формировании общего интеллектуально-информационного ресурса для полноценного участия в программах стратегического развития страны;
- поддерживать и развивать проекты, направленные на консолидацию молодёжного и детского движения, формирование системы исторической преемственности поколений и возрождения наставничества и укрепление институтов гражданского общества;
- обеспечивать участие профессионального сообщества молодёжных и детских общественных объединений и иных институтов гражданского общества Российской Федерации в социально-экономической, общественно-политической и социокультурной деятельности, направленной на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации российской молодёжи;
- содействовать развитию межотраслевого социально ориентированного взаимодействия, межрегионального и международного молодёжного сотрудничества, взаимодействия молодёжных и детских общественных объединений, направленного на развитие молодёжного и детского движения Российской Федерации;
- осуществлять информационную поддержку деятельности молодёжных и детских общественных объединений России;

- формировать общие взгляды для представления интересов общественных объединений перед государством, обществом и бизнесом, для эффективного участия в развитии государственной молодёжной политики и молодёжной работы;
- содействовать созданию методической и систематизации нормативно-правовой базы для поддержки деятельности молодёжных и детских общественных объединений и других НКО, работающих с детьми и молодёжью, региональных и местных органов по делам молодёжи, научного сообщества и законодательных органов всех уровней;
- создавать условия для формирования и развития деятельности российского экспертного сообщества по молодёжной политике как нового формата общественно-государственного сотрудничества для содействия поиску ответов на острые вопросы молодёжной политики и противодействия современным вызовам и угрозам, стоящим перед молодёжью;
- участвовать в организации и проведении социологических и иных исследований в молодёжной среде, в том числе связанных с подготовкой ежегодного общественного Доклада о положении молодёжи в России, оперативно реагировать на существенные изменения общественно-политической и социально-экономической ситуации в стране, способствуя адаптации молодёжной среды к происходящим процессам;
- способствовать синхронизации деятельности молодёжных и детских общественных объединений, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях, и других НКО, работающих с детьми и молодёжью, с приоритетами государственной молодёжной политики.

#### **Национальный Совет молодёжных и детских объединений России:**

Обладает консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете ООН;

Является членом:

- Основной группы ООН по делам детей и молодёжи;
- Молодёжного совета Азиатско-Тихоокеанской межведомственной сети по делам молодёжи (ООН);
- Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ;
- Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества;
- Европейского молодёжного Форума (2006–2022 годы);
- национальной делегации в Молодёжной Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ;
- Международного союза молодёжи «Великий Шелковый путь»;

Наблюдатель:

- во Всемирных ассамблеях молодёжи;
- в Азиатском совете молодёжи;

Ассоциированный партнёр Молодёжной платформы Балтийского моря;

Инициатор:

- создания Молодёжной Ассамблеи БРИКС;
- проведения в России XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов (г. Сочи, 2017);
- регулярных молодёжных обменов с КНДР и Венесуэлой;

Учредитель:

- программы «Молодежные посланники ЦУР России»;
- программы «Молодёжные делегаты ООН»;
- Ассоциации молодёжных организаций государств – участников СНГ в поддержку XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов 2017 года;

Учредитель и координатор Клуба «Многонациональная Россия»;

Постоянный партнёр реализации Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики (1992 – 15 марта 2022 года);

Организует работу с молодыми соотечественниками, проживающими за рубежом, является членом Межведомственного Совета по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;

Учредитель и постоянный организатор Российско-Азербайджанского, Российско-Армянского, Российско-Белорусского, Российско-Германского, Российско-Итальянского, Российско-Казахского, Российско-Молдавского, Российско-Польского и Черноморского молодёжных форумов, а также Форума молодёжи России и Балканского региона;

Представлен: в Экспертном совете комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодёжная политика», Совете Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по реализации государственной молодёжной политики, Общественном совете при Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), Координационном совете при Общественной палате Российской Федерации по международному сотрудничеству, Экспертном совете по государственной поддержке детских и молодёжных общественных объединений при Комитете Совета Федерации по социальной политике, Комиссии по вопросам патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодёжи Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

**Российские программы Национального Совета:**

- Гагаринский дискуссионный клуб о молодёжи (постоянно действующая дискуссионная площадка для поиска решений по повышению эффективности и результативности молодёжной политики в тесном взаимодействии с государством и различными институтами гражданского общества);

- Тренинг-семинар «50/50» для специалистов из органов власти и общественных организаций, работающих с молодёжью;
- Образовательный семинар по развитию международного молодёжного сотрудничества и общественной дипломатии для представителей молодёжных организаций и молодёжных лидеров ««Общественный Дипломатический Корпус»;
- Долгосрочный тренинг для тренеров неформального образования в сфере работы с молодёжью;
- Молодёжный форум по Целям устойчивого развития (прошёл в 2018 году в рамках проекта «Вовлечение молодёжи России в деятельности по реализации ЦУР»);
- Выпуск книги «Пространство открытых возможностей», посвящённой 25-летней истории современной государственной молодёжной политики;
- Долгосрочный тренинг-курс по доступу молодых людей к социальным правам для представителей общественных организаций и органов власти, работающих с молодёжью в Российской Федерации;
- Всероссийский семинар по вопросам межкультурного диалога и гражданской идентичности в молодёжной среде;
- Всероссийский семинар-совещание представителей региональных консультативно-совещательных структур по межэтническим отношениям в молодёжной среде;
- Всероссийский молодёжный форум «Многонациональная Россия»;
- Клуб «Многонациональная Россия»;
- Национальная молодёжная премия «Будущее России»;
- Национальная Кампания по празднованию 100-летия детского движения России (2009 год);
- Российская молодёжная Кампания «Все различны – все равны» (2008 год);
- Всероссийские лагеря-семинары и конкурсы по социальному проектированию, лагеря актива молодёжи;
- Подготовка и повышение квалификации кадров для молодёжной работы;
- Нормотворческая, научно-методическая и экспертная деятельность.

#### Международные программы Национального Совета:

- Международный молодёжный лагерь «Диалог»;
- Международный тренинг-семинар для молодёжи по сохранению исторической памяти в Европе «Память и уроки Второй мировой войны»;
- Молодёжный форум Россия – СЕЛАК;
- Молодёжный общественный форум Россия – Африка;
- Молодёжный форум стран БРИКС по Целям устойчивого развития;
- Форум молодёжных организаций государств – участников СНГ;
- Международный молодёжный форум государств – участников СНГ по Целям устойчивого развития;
- Международный экспертный семинар по молодёжной политике и молодёжной работе в Российской Федерации и других государствах-подписантах Европейской культурной конвенции;

- Семинар по демократическому молодёжному участию для лидеров молодёжных организаций, членов молодёжных парламентов и правительств (во время сессии ПАСЕ) – до 2022 года;
  - Международная молодёжная онлайн-встреча, посвящённая 75-летию окончания Второй мировой войны;
  - Выпуск книги «Международное молодёжное сотрудничество»;
  - Молодёжные обмены с КНДР и Венесуэлой;
  - Двусторонние молодёжные встречи в онлайн-формате: Российско-Греческая, Российско-Испанская, Российско-Монгольская, Российско-Туркменская;
  - Двусторонние молодёжные форумы: Российско-Азербайджанский, Российско-Армянский, Российско-Белорусский, Российско-Германский, Российско-Итальянский, Российско-Казахский, Российско-Киргизский, Российско-Молдавский, Российско-Польский, Российско-Таджикский, Российско-Узбекский, Российско-Украинский.
    - Первая международная молодёжная встреча за мир и сотрудничество (прошла в июле 2019 года в Пхеньяне, КНДР);
    - Российско-Германский молодёжный парламент;
    - Черноморский молодёжный форум;
    - Международный молодёжный форум «Молодёжный диалог России и стран Балканского региона»;
    - Молодёжный медиафорум государств – участников СНГ;
    - Международный слёт молодёжи «Внуки Победы» 9 мая в Берлине;
    - Курсы повышения квалификации для молодёжных лидеров общественных организаций и специалистов в сфере молодёжной политики Азиатского региона;
      - Конкурс совместных проектов молодёжи государств – участников Содружества Независимых Государств, ближнего и дальнего зарубежья «Мы говорим на одном языке»;
      - Молодёжное мероприятие в преддверии 9-й Конференции министров по делам молодёжи государств-членов Совета Европы (г. Санкт-Петербург в 2012 году);
        - Выставка «Никогда более», посвящённая 65-летию победы во Второй мировой войне (прошла во Дворце Совета Европы во время зимней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в 2011 году);
        - Выставка «Молодая многонациональная Россия» (прошла во Дворце Совета Европы во время весенней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в 2010 году).

**Основные партнёры Национального Совета:** Администрация Президента Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодёжи, Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), Ин-

формационный центр ООН в Москве, Общественная палата Российской Федерации, региональные органы исполнительной власти по работе с молодёжью, Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова, Фонд «Русский мир», НКИ БРИКС, различные молодёжные общественные объединения и ведущие эксперты в области молодёжной политики, международные и межгосударственные организации, Совет Европы (1992–2022), ООН, ООН-Хабитат, ЮНЕСКО, Альянс Цивилизаций, Исполнительный комитет СНГ, ОДКБ, АСЕАН, ОЧЭС и многие другие.

**Контакты:**

г. Москва, Ленинский пр-т, д. 158, офис 0211

+7 (495) 249-11-49

info@youthrussia.ru

Официальный сайт: <http://youthrussia.ru/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

<https://vk.com/youthrussia>

<https://t.me/youthrussia>





Общероссийская общественная организация  
«Российский союз молодежи»

**Полное наименование организации:** Общероссийская общественная организация «Российский союз молодежи»

**Дата создания организации:** 31.05.1990

**Информация о структуре и членах организации:**

**В составе РСМ действует:**

- 68 региональных организаций РСМ;
- 1 общественное представительство ЦК РСМ;
- 411 местных организаций РСМ;
- 299 первичных групп членов РСМ.

**Численность индивидуальных членов РСМ в 2021 году составила:**  
104 170 человек.

**Членами РСМ юридическими лицами – общественными объединениями являются:** Ассоциация студентов и студенческих объединений (АСО России) и Ассоциация учащейся молодежи РСМ «Содружество» (АУМ).

РСМ сотрудничает с 35 молодёжными объединениями иностранных государств. Самое продолжительное сотрудничество с Всекитайской федерацией молодежи и Белорусским республиканским союзом молодежи.

**Центральными выборными органами РСМ – органами управления РСМ являются:**

Съезд – высший орган РСМ;

Центральный комитет РСМ (сокращенное наименование – ЦК РСМ) – руководящий орган РСМ;

Бюро Центрального комитета РСМ (сокращенное наименование – Бюро ЦК РСМ) – постоянно действующий руководящий орган РСМ;

Председатель РСМ – единоличный исполнительный орган РСМ (Красноруцкий Павел Павлович).

**Цели, задачи организации:**

**Цель** – объединение граждан и общественных объединений для содействия всестороннему развитию молодого человека, реализации его потенциала во всех сферах общественной жизни, защиты законных интересов и прав молодежи.

**Задачи:**

– выражает и защищает интересы членов РСМ, молодежи в государственных, муниципальных и общественных органах;

- поддерживает инициативы, направленные на интеллектуальное, духовное, физическое развитие членов РСМ, молодёжи;
- содействует государственным органам, органам местного самоуправления, коммерческим и некоммерческим организациям в социальной и правовой поддержке молодёжи;
- участвует в установленном порядке в разработке и реализации государственных, муниципальных и иных программ;
- развивает дружбу и сотрудничество молодых людей всех национальностей и народов как внутри страны, так и за рубежом, участвует в деятельности международных организаций и международных программах (проектах).

**Основные направления деятельности:**

- развитие гражданской активности молодёжи;
- патриотическое воспитание молодёжи;
- выявление и поддержка талантливой молодёжи.

**Основные проекты организации:**

В РСМ реализуются 1 центральная программа, 5 федеральных программ и 3 проекта и около 200 региональных проектов для школьников, студентов и работающей молодёжи.

**Центральная программа РСМ:** «Команда РСМ».**Федеральные программы РСМ:**

- «Патриот и гражданин»;
- «Пространство развития»;
- «Российская студенческая весна»;
- «Студент года»;
- «Учебное и студенческое самоуправление».

**Федеральные проекты РСМ:**

- «Всероссийская Юниор-Лига РСМ»;
- «Мы вместе: Разные. Смелые. Молодые»;
- «Корпус общественных наблюдателей».

**Проекты РСМ:**

- «Международный клуб привилегий РСМ»;
- «ПОЛАР»;
- «Российско-Китайский молодёжный бизнес-инкубатор».

**Контакты:**

г. Москва, ул. Маросейка, 3/13, 4 этаж, офис 1

+7 (495) 625-00-08

ruy@ruy.ru

Официальный сайт: ruy.ru

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

vk.com/rsmofficial

t.me/rsm\_official\_tg



## Общероссийская молодёжная общественная организация «Российский союз сельской молодёжи»

**Полное наименование организации:** Общероссийская молодёжная общественная организация «Российский союз сельской молодёжи»

**Дата создания организации:** 05.12.2008

### **Информация о структуре и членах организации:**

РССМ объединяет более 60 тысяч человек в 80 субъектах Российской Федерации. Разветвлённая сеть организации представлена более чем 600 местными отделениями в сельских муниципальных образованиях.

Конференция – высший орган;

Центральный Совет – руководящий орган организации;

Бюро Центрального Совета – постоянно действующий руководящий орган организации;

Председатель – исполнительный орган;

Высший консультативный совет – лидер (Оглоблина Юлия Васильевна).

### **Цели, задачи:**

Цель – содействие всестороннему развитию молодёжи на сельских территориях.

### **Основные направления деятельности:**

– поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодёжи;

– содействие социальному, духовному и физическому развитию сельской молодёжи, воспитанию гражданственности и патриотизма;

– создание условий для более полного включения сельской молодёжи в социально-экономическую, культурную и иную жизнь общества;

– содействие консолидации сельской молодёжи на идеях патриотизма, гражданского общества, научно-технического и социального прогресса;

– содействие осуществлению мер по развитию сельских территорий, возрождению села, его духовного и культурного наследия, традиций сельской жизни;

– сохранение и укрепление нравственных, моральных устоев семьи и общества, сохранение его традиционных культурных ценностей и исторических традиций.

**Основные проекты организации:**

- Всероссийские форумы сельской молодёжи;
- Форумы молодых глав администраций, депутатов и общественных активистов сельских населённых пунктов;
- «Сельская ипотека»;
- «Село. Территория развития»;
- Бизнес-игра «Начинающий фермер»;
- «Мастерская развития сельских территорий»;
- Всероссийский конкурс творческих работ «Моя малая Родина»;
- Всероссийский творческий проект «Активность. Развитие. Творчество в село» – АРТвСело.

**Контакты:**

г. Москва, Ракетный бульвар, д. 13, к. 2

+7 (499) 605-86-50

info@rssm.su

Официальный сайт: <https://rssm.su/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

<https://vk.com/club9865808>, [https://t.me/raz\\_v\\_selo](https://t.me/raz_v_selo)



**Всероссийская общественная  
молодежная организация  
«Всероссийский студенческий корпус спасателей»**

**Полное наименование организации:** Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей»

**Дата создания организации:** 22.04.2001

**Информация о структуре и членах организации:**

- Руководитель (Козеев Евгений Викторович);
- Исполком.

**Цели, задачи:**

**Цель** – участие в единой государственной политике в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями.

**Задачи:**

- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- подготовка добровольцев к участию в ликвидации ЧС и их последствий;
- организация гуманитарных миссий;
- обеспечение безопасности на массовых мероприятиях разного уровня;
- организация и проведение аварийно-восстановительных работ;
- оказание адресной помощи пенсионерам, маломобильным гражданам и т.д.

**Основные направления деятельности:**

- Осуществление издательской деятельности;
- Создание информационных банков данных;
- Содействие в осуществлении информационной деятельности;
- Участие в совместных программах, проектах и мероприятиях региональных, межрегиональных и международных организаций.

**Основные проекты организации:**

- Профилактическая и информационная работа с населением в области предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;
- Акции «Внимание! Тонкий лед!», «Внимание! Паводки!», «Внимание! Лесные пожары!»;
- «Добровольчество в ЧС».

**Контакты:**

г. Москва, проспект Вернадского, 78, стр. 8

+7(495) 369-05-73

info@vsks.ru

Официальный сайт: <https://vsks.ru/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

<https://vk.com/vomovsks>



Общероссийская общественная организация  
«Российский студенческий спортивный союз»

**Полное наименование организации:** Общероссийская общественная организация «Российский студенческий спортивный союз»

**Дата создания организации:** 29.10.1993

**Информация о структуре и членах организации:**  
Организация объединяет 69 региональных отделений в субъектах Российской Федерации.

**Руководящие и административные органы РССС:**

- Конференция;
- Президиум;
- Исполнительный комитет.

РССС является полномочным представителем России в Международной федерации студенческого спорта (FISU) и Европейской ассоциации студенческого спорта (EUSA).

**Цели, задачи:**

**Цель** – содействие государству в реализации стратегии молодежной политики посредством эффективной организации системы студенческого спорта в Российской Федерации и развития международного сотрудничества в данной области.

**Задачи:**

- объединение усилий членов Союза и всех заинтересованных лиц в развитии студенческого спорта и массовой физической культуры среди молодежи;
- оказание методической и практической помощи молодёжным спортивным организациям, в том числе студенческим спортивным лигам и клубам, спортивным объединениям, кафедрам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования, и организациям, осуществляющим спортивную подготовку;
- оказание первой практической помощи членам Союза;
- совершенствование организационно-методических основ подготовки спортивного резерва и высококвалифицированных спортсменов, обеспечение

мер по подготовке и успешному выступлению сборных студенческих команд России в международных соревнованиях;

- совершенствование физкультурно-спортивной работы со студентами с ограниченными возможностями;
- обеспечение социальной защиты прав и интересов студентов – спортсменов и спортивных работников, других специалистов;
- борьба против использования допинговых и других вредных для здоровья средств и методов спортивной тренировки;
- развитие и укрепление связей со студенческими и молодёжными спортивными организациями зарубежных стран, с международными студенческими спортивными организациями;
- формирование средствами физической культуры и спорта личности студента;
- пропаганда и популяризация студенческого спорта.

#### **Основные направления деятельности:**

- РССС осуществляет общую координационную деятельность по взаимодействию с образовательными организациями высшего образования, студенческими лигами и ассоциациями по видам спорта, всероссийскими спортивными федерациями по вопросам обеспечения эффективного участия команд образовательных организаций высшего образования в различных спортивных мероприятиях, в том числе чемпионатах Европы (Европейских играх) и мира среди студентов;
- Реализация проектов и проведение международных студенческих спортивных и образовательных мероприятий на территории Российской Федерации;
- Содействие учреждению и развитию студенческих лиг.

#### **Основные проекты организации:**

- Всероссийские Универсиады;
- Всероссийские фестивали студенческого спорта;
- Всероссийские соревнования среди студентов;
- Чемпионаты РССС по различным видам спорта;
- Проект «Академия спортивных волонтеров» (проводится под эгидой Международной федерации студенческого спорта (FISU));
- Бал «Звезды студенческого спорта»;
- Всероссийский Форум «Актуальные вопросы развития студенческого спорта»;
- Международный день студенческого спорта;
- РССС – национальный оператор на территории Российской Федерации Международного проекта «Здоровый кампус» (Healthy Campus).

#### **Контакты:**

г. Москва, Лужнецкая наб., д. 8, оф. 251, 296

+7(495) 725-46-88

info@studsport.ru

Официальный сайт: <https://studsport.ru/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:  
<https://vk.com/studsportunion>





Общероссийская молодежная общественная  
организация «Ассоциация студенческих  
спортивных клубов России»

**Полное наименование организации:** Общероссийская молодежная общественная организация «Ассоциация студенческих спортивных клубов России»

**Дата создания организации:** 26.06.2013

**Информация о структуре и членах организации:**

- Председатель (Исинбаева Елена Гаджиевна);
- Координаторы.

**Цели, задачи:**

**Цель** – объединение граждан и общественных объединений для формирования высоконравственного, физически и духовно здорового, гармонично развитого поколения, для всесторонней реализации его потенциала.

**Задачи:**

- пропаганда физической культуры и спорта, как неотъемлемой составляющей гармоничного развития человека и одной из важнейших сфер молодёжной жизни;
- вовлечение студенческой молодёжи в систематические занятия физической культурой и спортом;
- выражение и защита интересов членов организации в государственных и общественных органах;
- оказание методической и практической помощи студенческим спортивным организациям, в частности студенческим спортивным клубам;
- поддержание инициативы, направленной на интеллектуальное, духовное физическое развитие членов организации, учащихся и подростков;
- содействие государственным органам, органам местного самоуправления, коммерческим и некоммерческим организациям в социальной и правовой поддержке молодёжи;
- участие в установленном порядке в разработке и реализации целевых молодёжных, федеральных, региональных и иных программ в области физической культуры и студенческого массового спорта;
- развитие и укрепление связей со студенческими и молодёжными спортивными организациями зарубежных стран, с международными студенческими спортивными организациями.

**Основные направления деятельности:**

- ведение работы по созданию и развитию студенческих спортивных клубов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях;
- проведение просветительской и образовательной программы;
- выявление и поддержка талантливой молодежи;
- осуществление консультации;
- создание информационных материалов.

**Основные проекты организации:**

- Чемпионат АССК России;
- Образовательный проект и конкурс «АССК.pro»;
- Проект «От студзачета АССК к знаку отличия ГТО»;
- Всероссийский клубный турнир;
- Всероссийский фестиваль студенческого спорта «АССК.Фест»;
- Всероссийский форум студенческих спортивных клубов;
- Конкурс «Лучший студенческий спортивный клуб»;
- Битва болельщиков;
- Всероссийский шахматный проект «Твой ход»;
- Киберспортивные игры АССК России.

**Контакты:**

Оргкомитет Чемпионата АССК России

+7 963 688 48 20

champ@asskr.ru

Официальный сайт: <https://www.асскчемп.рф/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

<https://vk.com/asscrf>



Российские  
Студенческие  
Отряды

## Молодёжная общероссийская общественная организация «Российские Студенческие Отряды»

**Полное наименование организации:** Молодёжная общероссийская общественная организация «Российские Студенческие Отряды»

**Дата создания организации:** 17.02.2004

### **Информация о структуре и членах организации:**

- 19 миллионов человек прошли школу студенческих отрядов;
- создано 74 региональных отделения;
- Численность участников студенческих отрядов в трудовом семестре 2021 года – 100 000 человек; в 2022 году Российские студенческие отряды планируют трудоустроить 150 000 бойцов из 76 регионов;
- в 24 субъектах Российской Федерации приняты постановления и распоряжения в части развития студенческих отрядов;
- в 16 субъектах приняты региональные законы о мерах поддержки деятельности движения.

Съезд – высший руководящий орган;

Наблюдательный совет – Председатель (Рябцевич Алексей Владимирович);

Правление – Председатель (Киселев Михаил Сергеевич);

Центральный штаб – Командир (Парамонов Дмитрий Андреевич) и Комиссар (Корнилова Мария Андреевна);

Аппарат – Руководитель (Пискарева Ксения Викторовна);

Центральная контрольно-ревизионная комиссия – Председатель (Уколов Роман Александрович).

### **Цели, задачи:**

**Цель** – организация временной занятости обучающихся в общеобразовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики.

### **Задачи:**

- содействие временному и постоянному трудоустройству студентов и выпускников учебных заведений;
- привлечение учащейся молодежи к участию в трудовой деятельности;
- патриотическое воспитание молодежи, поддержка и развитие традиций движения студенческих отрядов, культурная и социально значимая работа среди населения;

– содействие в формировании кадрового резерва для различных отраслей экономики Российской Федерации.

**Основные направления деятельности:**

Организация работы бойцов студенческих отрядов:

- Строительные отряды;
- Отряды проводников;
- Студенческие педагогические отряды;
- Сельскохозяйственные отряды;
- Медицинские отряды;
- Сервисные отряды;
- Специализированные отряды.

**Основные проекты организации:**

- карьерный онлайн-форум студенческих отрядов #ТрудКрут;
- организация профессионального обучения участников студенческих отрядов;
  - Всероссийские студенческие стройки;
  - «Снежный десант РСО» – молодежная добровольческая (волонтерская) акция, которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на развитие добровольчества в молодежной среде, профориентацию и содействие трудоустройству молодежи, создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, патриотическое воспитание, просветительскую деятельность населения и формирование ценностей здорового образа жизни;
    - Всероссийские слёты студенческих отрядов;
    - Всероссийский конкурс на выявление лучших методик (практик) по работе со студенческими отрядами «Алгоритм роста»;
    - #РСОспорт – проект, направленный на вовлечение молодёжи в систематические занятия физической культурой и спортом и продвижению лучших практик организации физкультурно-массовой работы среди молодёжной аудитории;
    - «День ударного труда» – всероссийская акция, когда участники студенческих отрядов в один из дней трудового семестра (целины) стараются показать особенные трудовые достижения, а заработную плату за эту смену переводят в Фонд РСО на различные социальные нужды;
    - Всероссийская трудовая патриотическая акция «Поклонимся великим годам» направлена на сохранение и развитие патриотического отношения к героической прошлой России среди молодёжи.

**Контакты:**

г. Москва, Лефортовский переулок, 8, строение 1

+7 (499) 261 33 45

r.s.o@mail.ru

Официальный сайт: <https://трудкрут.рф>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

[https://vk.com/rso\\_official](https://vk.com/rso_official)



## Национальный Дельфийский совет России

**Полное наименование организации:** Национальный Дельфийский совет России

**Дата создания организации:** 1999 год

### **Цели, задачи Дельфийских игр:**

- подготовка и проведение Дельфийских игр как Высшего форума искусств;
- поиск и поддержка молодых талантов;
- подъём уровня культуры и искусства на международной арене;
- консолидация всех социальных слоёв и институтов общества для выполнения задач глобального масштаба в рамках Дельфийских игр;
- подъём и объединение творческих и созидательных инициатив деятелей искусств и молодежи;
- продвижение и распространение общечеловеческих ценностей посредством искусства;
- популяризация достижений культуры, искусства и спорта, образования и науки;
- сохранение мирового культурного наследия;
- воспитание толерантности к культуре других наций и народов;
- создание условий для раскрытия творческого, личностного, интеллектуального потенциала;
- материальная поддержка деятелей культуры, искусства, спорта, образования и науки для осуществления и реализации ими социально значимых проектов.

### **Цели, задачи Дельфийского комитета:**

- подготовка Дельфийских игр;
- пропаганда и развитие Международного Дельфийского движения;
- поиск и поддержка юных талантов;
- продвижение и развитие общечеловеческих ценностей посредством искусства;
- сохранение мирового культурного наследия;
- духовное воспитание подрастающего поколения.

### **Основные направления деятельности**

Дельфийские игры – это комплексные соревнования по дисциплинам художественного, прикладного и научно-исследовательского творчества.

В настоящее время состязания проводятся по 54 номинациям: фортепиано, скрипка, театр, академическое пение, народный танец, цирк, эпидемиология и биоинформатика, искусство воспитания, дизайн одежды, научно-популярный видеоблогинг и пр.

Игры направлены на поиск и поддержку молодых талантов и уникальных специалистов, сохранение культурного наследия, развитие креативных индустрий, укрепления дружественных и творческих связей, формирования уважительного отношения к культуре, научным и творческим достижениям.

**Основные проекты организации:**

- всемирные Дельфийские игры
- Дельфийские игры государств – участников Содружества Независимых Государств;
- Европейские Дельфийские игры;
- Арктические Дельфийские игры;
- игры отдельных государств, которые являются отборочными состязаниями, позволяющими сформировать сборные на международные дельфийские соревнования.

**Контакты:**

+7 (495) 624 14 46

mail@delphic.ru

Официальный сайт: [www.delphic.games](http://www.delphic.games)

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

<https://vk.com/delphicgames>

[https://t.me/delphic\\_games](https://t.me/delphic_games)

<https://ok.ru/delphictv>



Общероссийское общественное движение  
«Ассоциация учащейся молодежи Российского  
Союза Молодежи «Содружество»

**Полное наименование организации:** Общероссийское общественное движение «Ассоциация учащейся молодежи Российского Союза Молодежи «Содружество»

**Дата создания организации:** 17.10.1991

**Информация о структуре и членах организации:**

АУМ РСМ «Содружество» – массовое молодежное общественное объединение, не имеющее членства. Движение осуществляет свою деятельность на территории более половины субъектов Российской Федерации, где в соответствии с действующим законодательством созданы отделения, представительства, филиалы движения.

- Председатель (Пуговкина Татьяна Николаевна);
- Руководители проектов.

**Цели, задачи:**

**Цель** – содействие личностному и гражданскому развитию учащейся молодежи России.

**Задачи:**

- поддержка инициатив и реализация проектов и программ, направленных на интеллектуальное, духовное, физическое развитие участников Движения, учащейся молодежи;
- поддержка и участие в реализации программ Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи»;
- содействие государственным органам, органам местного самоуправления, коммерческим и некоммерческим организациям в социальной и правовой поддержке детей и молодежи;
- участие в установленном порядке в разработке и реализации целевых молодежных федеральных, региональных и иных программ;
- развитие дружбы и сотрудничества детей и молодых людей всех национальностей и народов как внутри страны, так и за рубежом, участие в деятельности международных организаций и международных программах (проектах).

**Основные направления деятельности:**

- поддержка инициатив проектов и программ;
- участие в реализации программ.

**Основные проекты организации:**

- Программа «Всероссийская Юниор-Лига КВН» (целью программы является создание условий для раскрытия творческого, личностного, интеллектуального потенциала учащейся молодежи);
- Проект «Мы вместе: Разные. Смелые. Молодые». (цель проекта – продвижение духовно-нравственных ценностей, национально-культурных традиций через включение учащейся молодежи в социально значимую и творческую деятельность по популяризации межкультурного мира и согласия в молодежной среде);
- Программа «Ученическое самоуправление» (цель Программы – развитие системы ученического самоуправления как воспитательной среды, обеспечивающей реализацию права обучающихся на участие в управлении общеобразовательной организацией, социализацию обучающихся и формирование у них гражданского самосознания);
- Акция «Мы – граждане России!» (цель акции – содействие укреплению и развитию общенационального сознания, гражданской солидарности россиян, воспитание граждан в духе уважения к истории и Конституции Российской Федерации, законности, нормам социальной жизни).

**Контакты:**

г. Москва, улица Маросейка, дом 3/13

+7 (495) 625-06-61

aum@ruy.ru

Официальный сайт: <https://aum.ruy.ru/>

Официальные группы/страницы в социальных сетях:

[https://vk.com/aum\\_rsm](https://vk.com/aum_rsm)



# Глава 4

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

---



**СОКОЛОВА  
ДИНА  
АЛЕКСАНДРОВНА**

заместитель директора  
Института молодёжной  
политики и международных  
отношений РТУ МИРЭА,  
руководитель Российского  
координационного бюро  
в области молодёжного  
сотрудничества с ФРГ

### 4.1. Правовая основа международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики

На протяжении всей 30-летней истории российской государственной молодёжной политики развитие международного молодёжного сотрудничества является одним из ключевых направлений, что нашло отражение как в основных нормативных правовых актах Российской Федерации по вопросам ГМП – начиная с Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики» и заканчивая Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», так и в законах субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики, а также в документах стратегического планирования Российской Федерации.

**Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»**, действующим по настоящее время, в качестве приоритетной задачи осуществления целостной государственной

молодёжной политики в России было выделено содействие международным молодёжным обменам. Кроме того, в соответствии с Указом Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с полномочным представителем Правительства Российской Федерации по делам молодёжи было поручено подготовить предложения по развитию международного молодёжного сотрудничества; выполнению межправительственных соглашений о молодёжных обменах; интеграции России в международные молодёжные структуры, ее участию в основных программах в этой области через Организацию Объединённых Наций, Совет Европы и другие международные организации; а также упрощению процедуры визового обеспечения международных молодёжных обменов, включая бесплатную выдачу виз на основе взаимности.

**Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации»**, которое действовало до 29 декабря 2020 года, были определены концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодёжная политика в Российской Федерации, в том числе основные направления и меры по реализации ГМП. Меры по реализации основного направления «Содействие молодёжным международным обменам» включали:

1. Содействие развитию международного молодёжного сотрудничества (в том числе финансовое) путем заключения и реализации межправительственных соглашений о молодёжных обменах;

2. Содействие включению молодёжи России в систему региональных, общеевропейских и других международных гуманитарных, образовательных, научно-технических молодёжных программ.

**Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»** предусматривает в том числе поддержку международных молодёжных и детских общественных объединений (статья 4).

Одной из задач **Федеральной программы «Молодёжь России» на 1994–1997 годы**, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 года № 1922 и утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 года № 1279, было создание условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодёжи в сфере международных обменов. Программа включала в себя 15 подпрограмм, в том числе подпрограмму «Международное молодёжное сотрудничество», предусматривающую проведение следующих мероприятий:

– установление и развитие партнёрских связей с соответствующими ведомствами по делам молодёжи зарубежных стран;

– оказание практической помощи организаторам и участникам конкретных проектов международного молодёжного сотрудничества в разработке необходимых документов, в подборе партнёров, установлении и поддержании контактов;

– формирование российской стороной смешанных комиссий по реализации соглашений в области международного молодёжного сотрудничества и обеспечение условий их деятельности;

– координирование деятельности местных органов по делам молодёжи субъектов Российской Федерации в области международного молодёжного сотрудничества;

– организация соответствующих конкурсов и отбор представленных проектов в области международного молодёжного сотрудничества.

Реализация подпрограммы «Международное молодёжное сотрудничество» Федеральной программы «Молодёжь России» в 1994–1995 гг., в том числе в части финансово-экономического обеспечения, предусматривала:

– мероприятия по подготовке и проведению 10-летия Международного года молодёжи ООН (Международная конференция «Молодёжь в обществе переходного периода: проблемы и новаторские решения»);

– стажировки представителей российских молодёжных структур по линии ООН (10 стран по 5 человек, 7–10 дней);

– совместные семинары с Европейским молодёжным центром Совета Европы (два ежегодных семинара по переподготовке и обучению лидеров детских и молодёжных организаций и ежегодный тренинг-курс для сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

– разработку и реализацию совместных программ с Комиссией Европейских сообществ (молодёжные обмены, взаимодействие молодёжных социальных служб);

– цикл семинаров по переобучению безработной молодёжи с приглашением представителей международных неправительственных организаций (промышленное производство; маркетинг; менеджмент; компьютерное обучение; иностранные языки);

– подготовку и реализацию многосторонних и двусторонних соглашений о сотрудничестве в области молодёжной политики со странами СНГ;

– межправительственные консультации по молодёжному сотрудничеству;

– частичную компенсацию транспортных расходов российских участников международных молодёжных обменов;

– реализацию двусторонних соглашений о молодёжных обменах.

Финансово-экономическое обеспечение международного молодёжного сотрудничества предусматривалось осуществлять за счет средств федерального бюджета в рамках финансирования Программы, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также добровольных взносов юридических и физических лиц.

Другие подпрограммы также отражали вопросы международного молодёжного сотрудничества. Так, например, подпрограмма «Формирование и развитие системы социальных служб для молодёжи» предусматривала развитие международных связей в области социальной работы с молодёжью и участие учреждений социальных служб в международных ассоциациях, проектах, программах.

**Федеральная целевая программа «Молодёжь России» на 1998–2000 годы**, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 746, была в том числе направлена на развитие международных обменов. В Программе было выделено пять основных направлений её

реализации, направление «Интеллектуальное и физическое развитие молодёжи» включало подпрограмму «Международное молодёжное сотрудничество», задачами которой были:

1. Вовлечение российской молодёжи в систему международных молодёжных обменов;
2. Обмен представителями детских и молодёжных организаций с целью изучения и реализации международных проектов и программ;
3. Налаживание прямых партнёрских связей между молодёжными организациями Российской Федерации и зарубежных стран.

Перечень мероприятий подпрограммы «Международное молодёжное сотрудничество» ФЦП «Молодёжь России» на 1998–2000 годы включал:

- реализацию межправительственных соглашений о молодёжных обменах с зарубежными странами;
- международные встречи молодёжи пограничных областей Российской Федерации, Республики Белоруссия и Украины;
- международные тренинг-курсы лидеров молодёжных и детских организаций;
- подготовку и реализацию двусторонних соглашений и программ о сотрудничестве в области молодёжной политики со странами СНГ;
- реализацию совместных программ с Комиссией Европейского Союза, с Европейским молодёжным центром Совета Европы, с учреждениями ООН, специализирующимися в области молодёжной политики;
- организацию курсов русского языка для лидеров молодёжных и детских организаций зарубежных стран, экспертов Совета Европы;
- подготовку и проведение Международного фестиваля «Интернеделя».

Кроме того, в рамках реализации ФЦП «Молодёжь России» на 1998–2000 годы были предусмотрены международные мероприятия по вопросам поиска и захоронения останков погибших воинов; установления и развития прямых культурных связей с молодыми соотечественниками за рубежом; обмена опытом в области строительства и эксплуатации жилья для молодёжи; поддержки молодых семей; поддержки молодёжного предпринимательства, занятости молодёжи; взаимодействия с молодёжными общественными организациями; защиты прав и законных интересов молодёжи; развития системы клубов и социальных служб для молодёжи; развития системы детского, молодёжного и семейного отдыха (в т.ч. участие в обучающих программах международной организации «Международное содружество лагерей»); информационного обеспечения молодёжи и молодёжной политики.

Одним из основных направлений реализации **Федеральной целевой программы «Молодёжь России» на 2001–2005 годы**, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1015, было международное молодёжное сотрудничество, включающее:

1. Поддержку и развитие международных молодёжных обменов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей, гуманизма и демократии;
2. Развитие всестороннего сотрудничества со странами СНГ в сфере молодёжной политики;

3. Организацию международных молодёжных обменов с целью взаимного обмена информацией о проблемах молодёжи (в том числе о безработице, наркомании, преступности, получении социальных гарантий), экологии.

Перечень мероприятий ФЦП «Молодёжь России» на 2001–2005 годы в рамках направления «Международное молодёжное сотрудничество» включал:

- реализацию межправительственных соглашений и программ молодёжных обменов с зарубежными странами (финансирование 16–18 программ в год, в т.ч. приём делегаций зарубежных экспертов в России и направление за границу в составе российских делегаций групп российской молодёжи). Ожидаемые конечные результаты: установление и развитие международных связей между молодёжными структурами, детскими и молодёжными общественными объединениями, социальными службами России и зарубежных стран; обмен опытом в реализации молодёжной политики;

- подготовку и реализацию двусторонних соглашений и программ сотрудничества в области молодёжной политики со странами СНГ (13–15 программ в год, в т.ч. приём делегаций экспертов СНГ в России и направление в составе российских делегаций групп российской молодёжи в страны СНГ). Ожидаемые конечные результаты: интеграция молодёжных объединений государств – участников СНГ; выработка согласованной молодёжной политики;

- Реализация совместных программ с Советом Европы, европейскими молодёжными центрами, учреждениями ООН, специализирующимися в области молодёжной политики, и другими международными организациями (10–12 программ в год). Ожидаемые конечные результаты: повышение международного престижа России, укрепление её влияния на деятельность международных структур в молодёжной сфере; обеспечение доступа российской молодёжи к участию в международных программах, к зарубежным информационным ресурсам.

Кроме того, в рамках реализации ФЦП «Молодёжь России» на 2001–2005 годы были предусмотрены международные мероприятия по вопросам установления и развития прямых связей с молодыми соотечественниками за рубежом, детскими и молодёжными общественными организациями (в т.ч. с целью приобретения положительного опыта реализации инновационного потенциала молодёжи в экономической, политической, социальной и культурной сферах жизни общества); сотрудничества с военно-патриотическими общественными объединениями зарубежных стран; обмена опытом в области молодёжной жилищной политики; поддержки молодых семей; поддержки молодёжного предпринимательства; социальной работы с молодёжью; проблеме влияния идей нетрадиционных религий на молодёжь; вопросам развития системы детского, молодёжного и семейного отдыха (в т.ч. участие в обучающих программах международной организации «Международное содружество лагерей»); детского и молодёжного художественного творчества; информационно-обеспечения молодёжной политики.

В *Стратегии государственной молодёжной политики в Российской Федерации*, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р, были определены приоритетные направления реализации ГМП на период до 2016 года.

Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодёжи в общественную жизнь и её информирование о потенциальных возможностях развития в России, были предусмотрены проекты, связанные с развитием международного молодёжного сотрудничества. Одной из задач проекта «Российская молодёжная информационная сеть «Новый взгляд» являлось развитие системы информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодёжи в обществе, включая вопросы международных отношений и жизни молодёжи в других странах. Кроме того, проект предусматривал участие в международных информационных молодёжных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры. Проект «Доброволец России» в том числе был направлен на формирование информационных банков данных о потребностях и возможностях организации добровольческого труда молодёжи за рубежом, а также привлечение молодежи к добровольческому труду за рубежом в сферах массового молодёжного спорта, туризма и досуга молодежи. Проекты «Команда» и «Успех в твоих руках» в рамках реализации приоритетного направления «Развитие созидательной активности молодёжи» предусматривали, соответственно, включение молодых людей в международные проекты по подготовке лидеров молодёжных общественных объединений и работу международных молодёжных органов, и вовлечение российской молодёжи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий.

Организация молодёжных международных и межрегиональных гуманитарных обменов была включена в *Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере молодёжной политики* при осуществлении ими предусмотренных уставом основных видов деятельности, разработанный Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации в 2010 году<sup>1</sup>.

В 2011 году была утверждена концепция *Программы краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение»* (Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2011 года № 1394).

В 2014 году были утверждены *Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года* (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р), определившие принципы, приоритетные задачи и механизмы реализации ГМП, в том числе приоритетные задачи в области международного молодёжного сотрудничества:

1. Активное вовлечение молодёжи в процесс развития Евразийского экономического союза, укрепления общего гуманитарного пространства Содружества Независимых Государств и привлечение перспективной зарубежной молодёжи к реализации российских социально-экономических проектов;

<sup>1</sup> Приказ Минспорттуризма России от 09 сентября 2010 года № 956 // URL: <https://molod.rgub.ru/docs/search.php?type=37> (дата обращения: 16.11.2022).

2. Поддержка участия российской молодежи и молодёжных объединений в международных структурах, а также в работе международных форумов, конференций и фестивалей;

3. Содействие в реализации программ двусторонних молодёжных обменов;

4. Развитие сотрудничества с молодёжными организациями соотечественников, проживающих за рубежом.

Организация и проведение международных молодёжных мероприятий является одним из критериев *Системы ключевых показателей реализации государственной молодёжной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации* на 2020 год и плановый период 2021–2022 гг. (утверждена приказом Федерального агентства по делам молодёжи от 16 декабря 2019 года № 433).

В соответствии с *Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»* содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодёжной политики является одним из основных направлений реализации ГМП. Вопросы международного сотрудничества посвящена отдельная статья федерального закона, в которой определены формы взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления с международными организациями, иностранными государственными органами, а также иностранными неправительственными организациями по вопросам молодёжной политики:

- разработка и реализация программ и проектов в сфере молодёжной политики;

- поддержание международных связей и содействие обеспечению представительства интересов молодых граждан Российской Федерации в международных и межгосударственных организациях по вопросам международного сотрудничества, международных молодёжных обменов;

- обмен опытом в области государственной молодёжной политики;

- иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, законом определены полномочия федеральных органов государственной власти и формы участия молодёжи в реализации молодёжной политики в области международного сотрудничества. Федеральные органы государственной власти обеспечивают реализацию международных программ по основным направлениям ГМП, молодёжь участвует в деятельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при международных организациях, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия.

В соответствии с *Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи»* движение вправе осуществлять сотрудничество с международными общественными организациями, если их цели соответствуют целям движения.

Сведения о реализации основных направлений ГМП, в т.ч. о реализации направления «Содействие международному и межрегиональному сотрудниче-

ству в сфере молодёжной политики» входят в **Перечень обязательной информации, подлежащей включению в Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации**, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840.

Анализ **регионального законодательства в сфере ГМП** показывает следующее<sup>2</sup>:

- содействие международному сотрудничеству в сфере молодёжной политики в качестве основного (приоритетного) направления реализации ГМП определено в 54 из 82 действующих в настоящее время законов субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики (в 28 законах данное направление упоминается непосредственно, в 26 – в виде ссылки на соответствующую статью Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации»), что составляет 66 % от общего количества действующих законов;

- в 26 законах субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики вопросам международного молодёжного сотрудничества посвящена отдельная статья, что составляет 31 % от общего количества действующих законов;

- в 41 законе субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики содействие международному молодёжному сотрудничеству упоминается в контексте полномочий региональных органов государственной власти, что составляет 50 % от общего количества действующих законов;

- в 3 законах субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики дается определение молодёжного обмена, как формы международного и межрегионального сотрудничества, осуществляемого путем организации взаимных посещений различных субъектов Российской Федерации и иностранных государств молодёжью в целях развития сотрудничества в сфере молодёжной политики, обмена опытом, изучения разнообразия культур и исторического наследия;

- в 32 законах субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики содействие международному молодёжному сотрудничеству упоминается в контексте участия молодёжи в реализации ГМП (39 % от общего количества действующих законов), в 27 законах – в контексте поддержки талантливой молодёжи (33 % от общего количества действующих законов), в 9 законах – в контексте поддержки научно-технической деятельности молодёжи (11 % от общего количества действующих законов), в 4 законах – в контексте поддержки предпринимательской деятельности молодёжи и развития сферы труда и занятости молодёжи (5 % от общего количества действующих законов).

Вопросы международного сотрудничества в сфере ГМП отражены в **документах стратегического планирования Российской Федерации**, разрабатываемых на федеральном уровне и по отраслевому принципу.

**В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года**, утверждённой распоряжением

<sup>2</sup> По состоянию на сентябрь 2022 года.



Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р и действующей по настоящее время, были определены цели и задачи государственной молодёжной политики. Задача «Вовлечение молодёжи в социальную практику и её информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодёжи» в том числе предусматривает:

– развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе, включая международные отношения и жизнь молодёжи в других странах;

– поддержку межрегионального и международного взаимодействия молодёжи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодёжные обмены), участие в международных информационных молодёжных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры.

Задача «Формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодёжи» в том числе предусматривает вовлечение российской молодёжи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения.

Согласно *Концепции внешней политики Российской Федерации*, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640, одним из приоритетов внешнеполитической деятельности России является развитие международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, достижения согласия и обеспечения взаимопонимания между народами, в том числе с использованием ресурса общественной дипломатии. В перечень *Основных направлений политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества* (утверждены Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 года), являющегося неотъемлемой частью внешней политики Российской Федерации, включены молодёжные обмены. Реализация данного направления предусматривает:

1. Активное участие в международном культурно-гуманитарном сотрудничестве российских молодёжных организаций, их взаимодействие с зарубежными молодёжными партнёрами;

2. Содействие подключению российской молодёжи к реализации международных культурно-гуманитарных программ и иностранной молодёжи к реализации культурных, образовательных, спортивных и просветительских проектов на территории Российской Федерации;

3. Проведение международных юношеских форумов и иных мероприятий;

4. Расширение контактов между соответствующими организациями и структурами, специалистами в области работы с молодёжью и учреждениями по социальной поддержке молодёжи.

Согласно *Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом* (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611), разработанной в дополнение и развитие *Основных направлений политики Российской Федерации в сфере международного*

*культурно-гуманитарного сотрудничества*, гуманитарная политика Российской Федерации за рубежом – неотъемлемая часть внешней политики Российской Федерации, и одной из её задач является поощрение международного молодёжного сотрудничества, в том числе в культурной, научной и спортивной областях. Международное молодёжное сотрудничество как одно из основных направлений гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом осуществляется в целях: развития дружеских, добрососедских и партнёрских отношений между государствами; выстраивания равноправных партнёрских отношений между российскими и иностранными молодёжными общественными организациями; поддержки молодых соотечественников, проживающих за рубежом; укрепления авторитета российского молодёжного движения и положительного образа России на международной арене.

Помимо целей Концепция определяет направления, форматы и механизмы реализации международного молодёжного сотрудничества, также отмечается важность регулярного проведения мероприятий, направленных на дальнейшее укрепление и развитие международного и межрегионального молодёжного сотрудничества. При этом деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также заинтересованных организаций в сфере гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом и международного молодёжного сотрудничества как одного из ее основных направлений в том числе, должна осуществляться в соответствии с принципом единства внешней политики Российской Федерации при координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Согласно *Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС*, утверждённой Президентом Российской Федерации 21 марта 2013 года, сотрудничество в сфере молодёжных обменов является одним из приоритетных направлений участия России в объединении БРИКС и включает следующие форматы: многосторонние мероприятия по линии молодёжных организаций государств – участников БРИКС; регулярные детско-юношеские и молодёжные спортивные обмены.

В соответствии со *Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года*, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р, гражданское воспитание в том числе включает: формирование приверженности идеям интернационализма, дружбы, равенства, взаимопомощи народов.

В соответствии с *Основами государственной культурной политики*, утверждёнными Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, одной из задач государственной культурной политики в области расширения и поддержки международных культурных и гуманитарных связей является содействие сотрудничеству российских общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере работы с детьми и молодёжью, с аналогичными общественными организациями зарубежных стран.

На протяжении последнего десятилетия одной из приоритетных задач реализации *политики Российской Федерации в отношении соотечествен-*

**ников, проживающих за рубежом**, является поддержка молодёжных организаций соотечественников, русскоговорящей молодежи, сохранение и развитие их связей с Россией. Меры по поддержке русскоязычной молодёжной диаспоры включены в соответствующие программы и планы.

<p><b>Наименование и срок действия Программы / Плана, нормативный правовой акт</b></p>	<p><b>Меры по поддержке молодых соотечественников</b></p>
<p>Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом</p> <p>2009–2011 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2008 года № 1646-р</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– содействие реализации инициатив молодёжных организаций соотечественников по проведению в России и за рубежом фестивалей, творческих конкурсов, выставок, спортивных соревнований соотечественников;</li> <li>– организация и проведение для молодых соотечественников – победителей конкурсов на знание истории и культуры России учебно-образовательных экскурсионных поездок по историческим местам Российской Федерации</li> </ul>
<p>Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом</p> <p>2012 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 года № 1799-р</p> <p>2013–2014 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 1149-р</p> <p>2015–2017 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 2321-р</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– содействие консолидации молодёжных объединений соотечественников путем проведения в России ежегодных молодёжных форумов, семинаров и школ молодого лидера, а также региональных конференций и форумов молодёжных организаций соотечественников в странах их проживания;</li> <li>– содействие участию молодых соотечественников в международной смене Всероссийского молодёжного форума «Селигер» при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>– содействие реализации инициатив молодёжных общественных объединений соотечественников по проведению в России и за рубежом фестивалей, акций (в т.ч. акции «Молодёжь против террора» в период с 2012 по 2014 год), творческих конкурсов, выставок, международных спортивных соревнований среди соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>– организация и проведение для молодых соотечественников – победителей конкурсов на знание истории и культуры России учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</li> </ul>

<p>Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом</p> <p>2018–2020 утвержден Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом 16 апреля 2018 года</p> <p>2021–2023 утвержден Президиумом Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом в январе 2021 года</p>	<p><i>Содействие консолидации соотечественников, проведению ими скоординированных мероприятий:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение тематических форумов, конференций, круглых столов, направленных на консолидацию русскоязычной молодёжной диаспоры.</li> </ul> <p><i>Защита прав и интересов соотечественников:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– работа с молодёжью российской диаспоры по правозащитной тематике на базе Российского государственного гуманитарного университета и Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Технологический университет»;</li> <li>– проведение Международного летнего молодёжного юридического форума «ЮрВолга»;</li> <li>– проведение Международного молодёжного юридического форума в Санкт-Петербурге.</li> </ul> <p><i>Поддержка молодых соотечественников и их объединений:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– содействие участию молодых соотечественников в международных и всероссийских молодёжных образовательных форумах, организуемых в Российской Федерации: 2018–2020 гг.: Всероссийский молодёжный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме»; 2018–2020 гг.: Всероссийский молодёжный образовательный форум «Балтийский Артек»; 2018–2020 гг.: Слеты молодых соотечественников; 2018–2023 гг.: Международный молодёжный форум «Евразия»; 2021–2023 гг.: Международный молодёжный форум российских соотечественников, проживающих за рубежом;</li> <li>– проведение культурно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» для молодых соотечественников – победителей конкурсов на знание российской истории, культуры и русского языка;</li> <li>– проведение Всемирных игр юных соотечественников.</li> </ul>
--	--

***Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2017 годы***, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295, в рамках реализации цели по созданию условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развитию потенциала молодёжи и его использованию в интересах инновационного развития страны предусматривала в том числе решение следующих задач:

- организация системного вовлечения российской молодёжи в проекты и программы в сфере международного молодёжного сотрудничества;
- поддержка молодых соотечественников, проживающих за рубежом.

Системное вовлечение российской молодёжи в проекты и программы в сфере международного молодёжного сотрудничества, направленные на содействии межкультурному и межконфессиональному диалогу, – одна из основных

задач *Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2018–2030 годы*, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

**Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года**, утверждённые Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, в качестве одной из приоритетных задач в рамках международного сотрудничества определяют расширение гуманитарного присутствия Российской Федерации в странах Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, а также развитие молодёжных связей с этими странами.

Перечень **основных направлений деятельности Федерального агентства по делам молодёжи** в сфере реализации государственной молодёжной политики на территории Российской Федерации, утверждённый приказом Росмолодежи от 2 апреля 2015 года № 42, включает в том числе развитие международного и межрегионального молодёжного сотрудничества.

**План мероприятий по реализации Основ ГМП**, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 2570-р, предусматривает ежегодное проведение мероприятий, направленных на развитие международного молодёжного сотрудничества, проведение международных физкультурно-спортивных и оздоровительных мероприятий для молодёжи, а также развитие международных волонёрских программ, направленных на популяризацию среди молодёжи из иностранных государств русского языка, литературы и российской культуры.

**В настоящее время правовую основу международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики составляют:**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры Российской Федерации, касающиеся молодёжного сотрудничества;
- 3) федеральные законы, в том числе:
  - Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»;
  - Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи».
- 4) Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»;

5) Указ Президента Российской Федерации от 08 ноября 2011 года № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»;

6) Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2011 года № 1394 «Об утверждении Концепции программы краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств»;

7) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»;

8) Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

9) Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию»;

10) Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;

11) Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

12) Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;

13) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

14) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

15) Указ Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»;

16) Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 года;

17) Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС, утвержденная Президентом Российской Федерации 21 марта 2013 года;

18) Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года;

19) Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга реализации молодёжной политики в Российской Федерации, Правил подготовки доклада о положении молодёжи в Российской Федерации, перечня обя-

зательной информации, подлежащей мониторингу реализации молодёжной политики в Российской Федерации, и перечня обязательной информации, подлежащей включению в доклад о положении молодёжи в Российской Федерации»;

21) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ»;

22) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

23) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

24) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;

25) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 2570-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р»;

26) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 октября 2018 года № 2128-р (об утверждении состава российской части Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству и состава ее рабочего секретариата);

27) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 1717-р (о Российском координационном бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ и составе российской части Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества);

28) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 года № 2403-р (о составе Российско-Японской комиссии по молодежным обменам с российской стороны);

29) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2020 года № 2571-р (об утверждении перечня иностранных государств, гражданам которых оформляется единая электронная виза);

30) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 2729-р (об утверждении состава российской части Российско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области молодёжной политики);

31) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2020 года № 2741-р (об утверждении перечня пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые иностранные граждане осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании единой электронной визы);

32) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2021 года № 1606-р (об утверждении состава представителей российской части в Российско-Французском комитете по молодёжным обменам);

33) Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021–2023 годы, утверждённый Президиумом Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;

34) Приказ Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 72 «Об утверждении Концепции развития кадрового потенциала молодёжной политики в Российской Федерации»;

35) Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 8 февраля 2019 года № 40 «Об утверждении плана деятельности Федерального агентства по делам молодёжи на период 2019–2024 годов (вместе с Планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Федерального агентства по делам молодёжи на период 2019–2024 годов)»;

36) Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 16 декабря 2019 года № 433 «Об утверждении системы ключевых показателей реализации государственной молодёжной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2020 год и плановые мероприятия на 2021–2022 годы»;

37) Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 17 августа 2020 года № 1039 «Об обеспечении выполнения задач Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с Федеративной Республикой Германия»;

38) Приказ Федеральной службы государственной статистики от 5 августа 2022 года № 556 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по её заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодёжи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики»;

39) нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики и молодёжной политики;

40) законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации в сфере молодёжной политики;

41) нормативные правовые акты органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики;

42) иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере внешней политики и молодёжной политики.

**База международных договоров Российской Федерации, касающихся вопросов молодёжной политики**, по состоянию на 2022 год включает 100 межправительственных (межгосударственных) и межведомственных соглашений, в том числе 95 двусторонних соглашений (79 стран) и 4 многосторонних соглашения (СНГ, БРИКС, ШОС, АСЕАН). Из 100 межправительственных (межгосударственных) и межведомственных соглашений 22 соглашения непосредственно направлены на развитие молодёжного сотрудничества, включая 8 межправительственных и 12 межведомственных двусторонних со-



глашений (19 стран), а также 1 межгосударственное и 1 межведомственное многосторонних соглашения<sup>3</sup>.

К основным **международным правовым актам**, в соответствии с которыми осуществляется международное сотрудничество Российской Федерации в сфере молодёжной политики, помимо международных договоров также относятся *правовые акты, принятые международными организациями и межгосударственными объединениями*, членом которых является Российская Федерация, а также *документы, принятые в рамках международных конференций* по вопросам, касающимся молодёжи:

– Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1965 года «Декларация о распространении среди молодёжи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами»;

– Резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1995 года «Всемирная программа действий, касающаяся молодёжи, до 2000 года и на последующий период»;

– Лиссабонская декларация по молодёжной политике и программам, принятая на Всемирной конференции министров по делам молодёжи 12 августа 1998 года;

– Резолюция 62/126 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2007 года «Политика и программы, касающиеся молодёжи: молодёжь в мировой экономике – содействие расширению участия молодёжи в социально-экономическом развитии»;

– Резолюция 2250 (2015), принятая Советом Безопасности ООН 9 декабря 2015 года;

– Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

– Резолюция 2419 (2018), принятая Советом Безопасности ООН 6 июня 2018 года;

– Резолюция 74/121 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2019 года «Политика и программы, касающиеся молодёжи»;

– Резолюция 76/137 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 2021 года «Политика и программы, касающиеся молодёжи»;

– Оперативная стратегия ЮНЕСКО в отношении молодежи на 2014–2021 годы;

– Европейская культурная конвенция 1954 года (вступила в силу для Российской Федерации 21 февраля 1991 года);

– Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 13 мая 1995 года «О рекомендациях Межпарламентской Ассамблеи «О поддержке молодёжных и детских объединений»;

– Решение Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 года «Об объявлении 2009 года Годом молодёжи, 2010 года – Годом науки и инноваций в СНГ»;

<sup>3</sup> См. Приложение № 3.

- Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 14 мая 2009 года «О формировании законодательных основ современной молодёжной политики в государствах – участниках СНГ»;
- Решение Совета глав государств СНГ от 10 декабря 2010 года «О Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года»; решения Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2012 года «О плане мероприятий на 2012–2013 годы по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года», от 20 ноября 2013 года «О плане мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года» и от 30 октября 2015 года «О плане мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года»; решение Совета министров иностранных дел СНГ от 10 октября 2017 года «О плане мероприятий на 2018–2020 годы по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года»;
- Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 22 ноября 2012 года № 47 «О Молодёжной межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ»;
- Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-10 «О модельном законе «О государственной молодёжной политике»;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года «О базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по работе с молодёжью»;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года «О базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по развитию молодёжного предпринимательства»;
- Решение Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года «О заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 25-летием СНГ»;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 1 июня 2018 года «О Международном молодёжном проекте государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ»;
- Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года «О Концепции развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в поддержке молодёжного добровольческого (волонтёрского) движения и Плана мероприятий на 2018–2020 годы по её реализации»;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года «О Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы» и решение Совета министров иностранных дел СНГ от 2 апреля 2021 года «О Плана мероприя-

тий на 2021–2022 годы по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы»;

- Решение Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года «О Международном проекте «Молодёжная столица СНГ»;

- Декларация о создании Молодёжного совета Шанхайской организации сотрудничества от 4 мая 2009 года;

- совместные коммюнике по итогам заседаний Совета глав государств-членов ШОС от 16 августа 2007 года, 28 августа 2008 года;

- декларации Совета глав государств-членов ШОС от 14 июня 2019 года (Бишкекская декларация), 10 ноября 2020 года (Московская декларация), 17 сентября 2021 года (Душанбинская декларация двадцатилетия ШОС), 16 сентября 2022 года (Самаркандская декларация);

- совместные коммюнике по итогам заседаний Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС от 15 сентября 2006 года, 1 декабря 2017 года, 12 октября 2018 года, 25 ноября 2021 года;

- Совместное обращение глав государств-членов ШОС к молодежи от 10 июня 2018 года;

- декларации, принятые по итогам саммитов БРИКС 14 апреля 2011 года, 29 марта 2012 года, 27 марта 2013 года, 9 июля 2015 года, 16 октября 2016 года, 4 сентября 2017 года, 26 июля 2018 года, 14 ноября 2019 года, 17 ноября 2020 года, 9 сентября 2021 года, 23 июня 2022 года;

- декларации, принятые по итогам саммитов Россия – АСЕАН 13 декабря 2005 года и 20 мая 2016 года (Сочинская декларация);

- Совместное заявление министров иностранных дел Российской Федерации и АСЕАН по случаю 15-летия диалогового партнерства Россия – АСЕАН от 22 июля 2011 года;

- Совместное заявление 3-го саммита Россия – АСЕАН о стратегическом партнёрстве от 14 ноября 2018 года.

Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере молодёжной политики также базируется на **заявлениях по итогам переговоров на высшем** (на уровне глав государств и правительств) **и высоком** (например, на уровне министров иностранных дел) **уровнях**, а также **решениях смешанных советов, комитетов и комиссий** в области молодёжного сотрудничества:

- Совместная декларация об основах взаимоотношений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (18 декабря 1992 года), Совместная декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики (27 мая 2003 года), совместные заявления Российской Федерации и Китайской Народной Республики 2009–2021 гг. (в том числе Совместное заявление РФ и КНР о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия от 22 марта 2013 года, в соответствии с которым было инициировано проведение Годов дружеских молодёжных обменов между Россией и КНР в 2014–2015 годах);

- совместные коммюнике по итогам регулярных встреч глав правительств Российской Федерации и Китайской Народной Республики (2009–2021 гг.);

- Московская декларация «Об установлении созидательного партнерства между Российской Федерацией и Японией» от 13 ноября 1998 года, Совместное заявление Президента Российской Федерации и Премьер-министра Японии о принятии Российско-Японского плана действий (10 января 2003 года), Совместное заявление Президента Российской Федерации и Премьер-министра Японии о развитии российско-японского партнерства (29 апреля 2013 года);

- заявления по итогам российско-германских межгосударственных консультаций (21 декабря 2004 года, 27 апреля 2006 года), заявления по итогам переговоров Президента России В.В. Путина и Федерального канцлера Германии А. Меркель (10 мая 2015 года, 2 мая 2017 года);

- Совместное заявление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова и Федерального министра иностранных дел Федеративной Республики Германия Ф.-В. Штайнмайера о проведении в 2016–2017 гг. российско-германского Года молодёжных обменов (23 марта 2016 года);

- заявление по итогам переговоров Президента России В.В. Путина и Федерального канцлера Австрии С. Курца от 28 февраля 2018 года (в т.ч. о проведении российско-австрийского Года молодёжных обменов в 2019 году);

- решения Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ, Российско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области молодёжной политики, межправительственной подкомиссии по сотрудничеству в области молодёжной политики Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству, Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества, Российско-Французского комитета по молодёжным обменам, Российско-Японской комиссии по молодёжным обменам;

- иные заявления и решения, принятые по итогам двусторонних и многосторонних переговоров Российской Федерации (заседаний международных коллегиальных органов с участием Российской Федерации), касающиеся вопросов молодёжного сотрудничества.

#### 4.2. Ключевые акторы и целевые группы международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики

Акторами международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики (влияющими на определение его приоритетных направлений и участвующими в его осуществлении) являются федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, неправительственные организации, образовательные организации, исследователи, а также представители молодёжи, непосредственно участвующие в разработке и реализации международных молодёжных проектов.

<b>Ключевые государственные акторы международного сотрудничества России в сфере молодёжной политики</b>		
Министерство иностранных дел Российской Федерации		
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Департамент государственной молодёжной политики и воспитательной деятельности и Департамент международного сотрудничества)	Федеральное агентство по делам молодёжи	Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество)	Загранучреждения МИД России	
Федеральное Собрание Российской Федерации (профильные комитеты)	Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
	Молодёжный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	
Межведомственный Совет по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом		
Профильные органы государственной власти субъектов Российской Федерации	Органы местного самоуправления	
Образовательные организации высшего образования		
Всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» Международный детский центр «Артек»		

Деятельность в области международного молодёжного сотрудничества, как одного из направлений российской гуманитарной политики за рубежом, осуществляется в соответствии с принципом единства внешней политики Российской Федерации при координирующей роли **Министерства иностранных дел Российской Федерации**. МИД России представляет Президенту Российской Федерации предложения о направлениях гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, осуществляет реализацию внешнеполитического курса Российской Федерации в сфере гуманитарной политики, а также координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и международных связей субъектов Российской Федерации в этой сфере<sup>4</sup>. МИД России является постоянным членом смешанных советов, комитетов и комиссий в области молодёжного сотрудничества.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом».

**Минобрнауки России**, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодёжной политики, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам в сфере молодёжной политики и их реализацию<sup>5</sup>. Заместитель министра науки и высшего образования Российской Федерации является председателем с российской стороны Российско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области молодёжной политики, Российско-Французского комитета по молодёжным обменам и Российско-Японской комиссии по молодёжным обменам, директор Департамента государственной молодёжной политики и воспитательной деятельности Минобрнауки России – председателем российской части Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества. Минобрнауки России с российской стороны отвечает за работу смешанной Российско-Итальянской рабочей группы по молодёжным обменам и совместной Российско-Польской комиссии по молодёжному сотрудничеству, является постоянным членом Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ.

**Федеральное агентство по делам молодёжи** во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, осуществляет меры по развитию международного молодёжного сотрудничества, вовлечению молодёжи в международные проекты в сфере инноваций, предпринимательства, творчества и добровольчества<sup>6</sup>, а также в рамках мониторинга эффективности реализации ГМП в субъектах РФ по Системе ключевых показателей<sup>7</sup> и федерального статистического наблюдения в сфере ГМП ежегодно обобщает данные по реализации приоритетного направления «Содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодёжной политики». Руководитель Федерального агентства по делам молодёжи возглавляет подкомиссию по сотрудничеству в области молодёжной политики российской части Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству и Межведомственный Совет по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, также Росмолодёжь является постоянным членом Российско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области молодёжной политики, Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества, Российско-Французского комитета по молодёжным обменам и Российско-Японской комиссии по молодёжным обменам. Одной из номинаций Всероссийского конкурса молодёжных проектов (для физических лиц и образовательных организаций высшего образования), ежегодно проводимого Федеральным агентством по делам молодёжи, является номинация «Проекты,

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 682 «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; приказы Минобрнауки России от 6 октября 2020 года № 1271 и от 28 апреля 2021 года № 344.

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодёжи».

<sup>7</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 16 декабря 2019 г. № 433.

направленные на поддержку межкультурного диалога и международное сотрудничество».

**Россотрудничество** является государственным заказчиком-координатором Программы краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение», а также в рамках реализации государственной политики по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, организует культурно-образовательные поездки по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» для молодых соотечественников – победителей конкурсов на знание российской истории, культуры и русского языка. С 2021 года Россотрудничество, Ассоциация волонтерских центров и Русская гуманитарная миссия реализуют международный гуманитарный проект «Миссия Добро», целью которого является участие россиян в социально значимых проектах за рубежом, а также иностранных волонтеров в социальных проектах на территории России. Россотрудничество является партнёром программы научно-исследовательских стажировок молодых иностранных специалистов «InteRussia», реализуемой Фондом Горчакова с 2021 года. Кроме того, Россотрудничество является постоянным членом Российско-Французского комитета по молодёжным обменов. В рамках Общественного совета при Россотрудничестве действует Комиссия по международному гуманитарному и молодёжному сотрудничеству.

**Межведомственный Совет по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом** обеспечивает координацию деятельности органов государственной власти, государственных, общественных организаций и учреждений, фондов и советов, участвующих в реализации программ в отношении молодых соотечественников в рамках ГМП. Возглавляет Совет руководитель Федерального агентства по делам молодёжи, функции Секретариата Совета выполняет отдел международной деятельности Управления молодёжных проектов и программ Федерального агентства по делам молодёжи.

**Совет Федерации** Федерального Собрания Российской Федерации и **Государственная Дума** Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий проводят работу по законодательному обеспечению реализации международного молодёжного сотрудничества как одного из основных направлений гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом<sup>8</sup>. **Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** и **Молодёжный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** развивают молодёжные межпарламентские связи. Так, например, Палата молодых законодателей взаимодействует с молодыми парламентариями на пространстве СНГ, а также в рамках российско-белорусского и российско-китайского сотрудничества.

<sup>8</sup> Указ Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом».

**Региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления**, как и федеральные органы государственной власти, взаимодействуют с международными организациями, иностранными государственными органами и иностранными неправительственными организациями по вопросам молодёжного сотрудничества в установленном российским законодательством порядке и в пределах своих полномочий, в том числе обеспечивая разработку и реализацию международных молодёжных программ и проектов, поддержку представительства интересов российской молодёжи в международных и межгосударственных организациях, а также развитие международных молодёжных обменов и обмен опытом в сфере ГМП<sup>9</sup>.

В развитии международного молодёжного сотрудничества активно участвуют **образовательные организации высшего образования**. Так, например, **МГИМО МИД России** при поддержке Российской ассоциации содействия ООН ежегодно проводит Московскую международную модель ООН имени В.И. Чуркина, а также является организатором Московской молодёжной международной модели Арктического совета. В рамках выполнения функций российского Секретариата Трианонского диалога МГИМО в том числе реализует двусторонние молодёжные проекты (Российско-Французский молодёжный диалог по климату, Российско-Французский молодёжный экономический форум «Forum» и другие). Центр АСЕАН, действующий на базе МГИМО с 2010 года, организует ежегодный Молодёжный саммит Россия – АСЕАН. МГИМО является партнёром программы научно-исследовательских стажировок молодых иностранных специалистов «InteRussia», реализуемой Фондом Горчакова с 2021 года.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии МГИМО и Федерального агентства по делам молодёжи от 26 апреля 2016 года на базе университета был создан Центр международного молодёжного сотрудничества, основными задачами которого являются:

- содействие в реализации основных направлений ГМП;
- общее экспертное и методическое сопровождение международного молодёжного сотрудничества и обменов в Российской Федерации;
- участие в подготовке и проведении крупных международных молодёжных мероприятий;
- подготовка, проведение и сопровождение дискуссионных площадок, секций и сессий в рамках всероссийских молодёжных форумных кампаний, отдельных форумов, конвентов, конференций и иных мероприятий;
- сопровождение и администрирование процессов подготовки к участию представителей профильных органов государственной власти, общественных объединений, сотрудников и студентов российских учебных учреждений и иных заинтересованных структур в мероприятиях в сфере международного молодёжного сотрудничества за рубежом;
- разработка и реализация образовательных программ по основным направлениям МГИМО в сфере международного молодёжного сотрудничества

<sup>9</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации».



для представителей профильных органов государственной власти, общественных объединений, сотрудников и студентов российских учебных учреждений и иных заинтересованных структур;

– разработка, реализация, поддержка и сопровождение международных программ.

МГИМО является постоянным партнёром профильных органов государственной власти, Национального Совета молодёжных и детских объединений России, Фонда поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова и других организаций по реализации международных молодёжных проектов и программ.

*Дипломатическая академия МИД России* с 2013 года проводит Международную молодёжную модель ООН, с 2018 года – Международную детскую ассамблею ООН (совместно с МДЦ «Артек»). На базе Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России реализуется проект «Школа международной информационной безопасности» – молодёжная научно-аналитическая площадка, созданная для обсуждения и обмена мнениями, позициями и оценками, выработки стратегий комплексного решения проблем международной информационной безопасности (МИБ), формирования Track II – Youth Diplomacy по вопросам МИБ российскими и иностранными молодыми учёными, международными экспертами и практиками, российскими и международными академическими и исследовательскими институтами.

На базе *Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова* ежегодно проводятся Международный молодёжный научный форум «Ломоносов» и Модель ООН МГУ.

*МИРЭА – Российский технологический университет* выполняет полномочия Базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодёжью, а также функции Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ и Координационного бюро российско-японских молодёжных обменов, является оператором Портала официальной информации о международном молодёжном сотрудничестве [intermol.su](http://intermol.su) и электронной библиотеки «Молодёжь Содружества» [youthlib.mirea.ru](http://youthlib.mirea.ru), реализует дополнительные профессиональные программы повышения квалификации «Организация работы с молодёжью на пространстве СНГ» и «Организация международного молодёжного сотрудничества». Реализацию данных полномочий обеспечивает Институт молодёжной политики и международных отношений, созданный в структуре университета в 2015 году, задачами которого в том числе являются:

– организация и проведение научных исследований в области молодёжной политики и международного молодёжного сотрудничества;

– координация выполнения межправительственных соглашений Российской Федерации в сфере гуманитарного сотрудничества по молодёжной тематике, подведомственной Минобрнауки России;

– повышение квалификации специалистов по работе с молодёжью, организация стажировок лидеров молодёжных общественных объединений государств – участников СНГ;

– оказание научно-методических, консультационных, экспертных, информационных услуг в области молодёжной политики и международного молодёжного сотрудничества.

МГИМО МИД России, Московский государственный лингвистический университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сочинский государственный университет и Новосибирский национальный исследовательский государственный университет являются постоянными членами Российско-Французского комитета по молодёжным обменам.

**Всероссийский детский центр «Орлёнок»** совместно с Международным сотрудничеством лагерей (ICF) реализует дополнительную общеобразовательную программу «Международная смена «Мосты дружбы». В целях укрепления дружбы и расширения гуманитарного сотрудничества в области дополнительного образования детей, организации отдыха и оздоровления детей, обмена опытом и повышения квалификации педагогов ВДЦ «Орлёнок» также взаимодействует с Национальным детским образовательно-оздоровительным центром «Зубрёнок» (Республика Беларусь), Республиканским учебно-оздоровительным центром «Балдаурен» (Республика Казахстан), Санаторно-оздоровительным комплексом «Камчия» (Республика Болгария), Центром международных языковых обменов и сотрудничества Министерства образования КНР. С 2021 года на базе центра действует Российско-китайский центр культурных и языковых обменов. ВДЦ «Орлёнок» является постоянным членом Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества.

**Всероссийский детский центр «Океан»** сотрудничает с Национальным детским образовательно-оздоровительным центром «Зубрёнок» (Республика Беларусь), Республиканским учебно-оздоровительным центром «Балдаурен» (Республика Казахстан), Шаньдунским политехническим и Хэйлунцзянским университетами, Департаментом образования провинции Сычуань (КНР), Институтом лагерного образования КНР, неправительственной организацией «Дети Монголии», Ассоциацией преподавателей частных школ (Республика Союз Мьянма), Департаментом молодёжи центрального комитета Союза народно-революционной молодежи Лаоса.

**Международный детский центр «Артек»** совместно со своими международными партнерами ежегодно проводит конкурсы для детей – иностранных граждан и детей соотечественников, проживающих за рубежом, победители которых награждаются путёвками в МДЦ «Артек». Так, например, в 2022 году международными партнёрами центра стали общественная организация «Россия» (Республика Армения), организация «Эльшарк-Языковые переводы» (Арабская Республика Египет), общественное объединение «Объединение российских соотечественников Северо-Казахстанской области «Единение», неправительственная организация «Дети Монголии». Также МДЦ «Артек» проводит конкурсы «Ассамблея мира в Артеке» (совместно с МГИМО МИД России) и «Дипломатическая миссия: дети Мира», победители которых принимают участие в образовательной программе центра; совместно с Дипломатической академией МИД России реализуется проект «Международная детская ассамблея ООН».

Ключевые негосударственные акторы международного сотрудничества России в сфере молодёжной политики				
Ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России»	Общероссийская общественная организация «Российский союз молодёжи» (РСМ)	Общероссийская общественная организация «Российский студенческий спортивный союз» (РССС)		
Ассоциация волонтерских центров (АВЦ)	Общероссийская общественная организация «Национальный Дельфийский совет России»	Молодёжное энергетическое агентство БРИКС	Совет молодых дипломатов МИД России	Межрегиональная Ассоциация общественных организаций содействия развитию молодежи и семьи «ИМКА»
Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия»	Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова	Фонд «Русский мир»	Фонд президентских грантов	некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам»

Одной из основных задач **Национального Совета молодёжных и детских объединений России** является организация международного молодёжного сотрудничества и представление интересов молодёжного и детского общественного движения Российской Федерации на международной арене. Национальный Совет имеет консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН, является членом Основной группы ООН по делам детей и молодёжи, Молодёжного совета Азиатско-Тихоокеанской межведомственной сети по делам молодёжи (ООН), постоянным членом Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ, Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества и Российско-Французского комитета по молодёжным обменам, членом национальной делегации в Молодёжной Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, Межведомственного Совета по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, Общественного совета при Россотрудничестве, наблюдателем в Азиатском совете молодёжи. В течение 15 лет Национальный Совет был партнером по реализации Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики<sup>10</sup>. Национальный Совет является инициатором проведения в России XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов 2017 года, а также регулярных молодёжных обменов с КНДР и Венесуэлой, учредителем программ «Молодёжные послан-

<sup>10</sup> До выхода Российской Федерации из Совета Европы.

ники ЦУР России» и «Молодёжные делегаты ООН», организатором двусторонних молодёжных форумов с европейскими странами и на пространстве СНГ.

Деятельность **Российского союза молодёжи** в том числе направлена на развитие дружбы и сотрудничества молодых людей всех национальностей и народов, а также участие в международных организациях и международных программах. РСМ является членом Молодёжного совета Шанхайской организации сотрудничества, Европейской Ассоциации молодёжных карт (EYCA), подкомиссии по сотрудничеству в области молодёжной политики российской части Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству и Межведомственного Совета по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, развивает российско-китайское и российско-белорусское молодёжное сотрудничество в рамках соответствующих соглашений с Всекитайской федерацией молодёжи и Белорусским республиканском союзом молодёжи.

**Российский студенческий спортивный союз** развивает и укрепляет связи с зарубежными студенческими и молодёжными спортивными организациями, национальными федерациями студенческого спорта, является полномочным представителем России в Международной федерации студенческого спорта (FISU) и Европейской ассоциации студенческого спорта (EUSA), постоянным членом Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества, принимал участие в Академии лидеров-волонтёров FISU, с 2017 года в рамках соглашения с объединением «Немецкая спортивная молодёжь» развивает российско-германские молодёжные обмены в области массового спорта.

Одной из основных целей **Ассоциации волонтерских центров** является развитие сотрудничества с иностранными государствами в сфере волонтерства (добровольчества) и реализация международных социальных проектов. АВЦ является оператором крупнейших волонтерских программ (в том числе волонтерской программы XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов), а также организатором международной программы «Волонтеры мира» и соорганизатором международного гуманитарного проекта «Миссия Добро». С 2017 года АВЦ сотрудничает с Программой волонтеров ООН. Кроме того, АВЦ является постоянным членом Российско-Французского комитета по молодёжным обменам.

**Национальный Дельфийский совет России** является одним из организаторов молодёжных Дельфийских игр государств – участников СНГ, которые проходят с 2002 года в соответствии с решением Совета глав правительств СНГ, а также молодёжных Европейских Дельфийских игр, проходящих с 2014 года, в 2022 году впервые были проведены молодёжные Арктические Дельфийские игры. Игры направлены на выявление и поддержку творчески одаренных детей и молодёжи, содействие сохранению и развитию национальных культур, поощрение межкультурного диалога, совершенствование форм эстетического воспитания и художественного образования, содействие профессиональному росту молодых деятелей культуры, укрепление связей между странами и развитие сотрудничества молодёжи.

**Молодёжное энергетическое агентство БРИКС** было создано в 2015 году по итогам первого Молодёжного саммита БРИКС в целях развития

сотрудничества стран БРИКС в области энергетики на молодёжном уровне. МЭА БРИКС является одним из организаторов проводимого с 2018 года Молодёжного энергетического саммита БРИКС, а с 2019 года издаёт Молодёжный энергетический прогноз БРИКС.

**Совет молодых дипломатов МИД России** – добровольное объединение начинающих дипломатических сотрудников МИД России, созданное в 2001 году. Совет является инициатором и организатором Глобального форума молодых дипломатов, Форумов молодых дипломатов БРИКС, ОИС, стран Центральной и Восточной Европы, стран евразийского пространства.

Деятельность **Межрегиональной Ассоциации «ИМКА»** в том числе направлена на объединение молодёжи разных стран вокруг идеи мира и сотрудничества, популяризацию международных молодёжных обменов. Межрегиональная Ассоциация ИМКА является полноправным членом Европейского и Мирового Альянсов УМСА, сотрудничает с УМСА of the Rockies (США), УМСА-YWCA Denmark (Дания). Некоторые региональные организации «ИМКА» также развивают международное молодёжное сотрудничество, например, партнёрами «ИМКА-Иваново» являются организации УМСА из Ганновера (ФРГ) и Рэдинга (США), а также волонтерский центр графства Стаффордшир (Великобритания).

**Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия»** – общественная организация, созданная в 2010 году группой молодых международных-выпускников московских и региональных вузов. Деятельность общественной организации «Креативная дипломатия» в том числе направлена на развитие контактов с молодёжными общественными объединениями в странах СНГ и Восточной Европы; создание возможностей для общения российской молодёжи со своими сверстниками из других стран; консолидацию молодых российских и зарубежных исследователей для проведения прикладных научных исследований в области международных отношений и внешней политики России. С 2017 года общественная организация «Креативная дипломатия» при поддержке Фонда президентских грантов и Фонда Горчакова реализует программу публичной дипломатии для молодых российских и зарубежных аналитиков, дипломатов, журналистов, общественных активистов и политиков «Meeting Russia», нацеленную на продвижение диалога и создание платформы для контактов экспертов-международников.

**Фонд Горчакова** оказывает грантовую поддержку российским и зарубежным некоммерческим организациям для осуществления проектов, направленных на содействие развитию международного сотрудничества и формирование благоприятного для России общественного, политического и делового климата за рубежом, а также организует научно-образовательные программы для молодых экспертов, общественных деятелей и журналистов из России и других стран – «Диалог во имя будущего», Дипломатический семинар молодых специалистов, «Школа по Центральной Азии», «Балканский диалог», «Кавказский диалог», «Арктический диалог», Молодёжный форум «Потсдамских встреч», Международная молодёжная медиашкола. С 2021 года Фонд Горчакова совместно с Россотрудничеством и МГИМО организует программу научно-исследовательских стажировок молодых иностранных специалистов «InteRussia».

**Фонд «Русский мир»** оказывает грантовую поддержку российским и иностранным некоммерческим организациям для реализации проектов, направленных на популяризацию русского языка и поддержку программ его изучения за рубежом, а также проектов культурно-гуманитарной направленности, целью которых является формирование интереса к культуре, истории и современной жизни России. Кроме того, Фонд является соорганизатором и партнёром различных конференций и форумов по вопросам международного молодёжного сотрудничества.

**Фонд президентских грантов** на конкурсной основе выделяет гранты Президента Российской Федерации на реализацию социально значимых проектов российских некоммерческих неправительственных организаций, в том числе по направлению «Поддержка молодёжных проектов»<sup>11</sup> и «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников».

Одной из ключевых задач **Российского совета по международным делам (РСМД)** является содействие формированию сообщества молодых профессионалов в сфере внешней политики. РСМД проводит Конкурс научных работ молодых учёных-международников «Глобальные перспективы» и Конкурс молодых журналистов-международников, международные школы для молодых исследователей и экспертов по различным областям мировой политики и международных отношений (например, школу «Международное сотрудничество ЕАЭС»), совместно с Корейским фондом реализует проект «Сотрудничество экспертов нового поколения», является одним из инициаторов создания молодёжной группы по обеспечению безопасности в Евроатлантическом регионе и организатором её ежегодных встреч.

Деятельность **Всемирной ассоциации выпускников высших учебных заведений** направлена в том числе на укрепление позиций русского языка и культуры за рубежом, повышение конкурентоспособности российских вузов как международных научно-образовательных центров, укрепление межгосударственного сотрудничества, повышение эффективности научных, экономических и культурных связей, обменов в области образования и спорта. Ассоциация является партнёром таких проектов, как Международный молодёжный форум «Евразия Global» и Молодёжный общественный форум Россия – Африка.

Особую роль в реализации международного молодёжного сотрудничества и согласовании межгосударственного взаимодействия в этой сфере играют **смешанные советы, комитеты, комиссии, рабочие группы и подкомиссии**<sup>12</sup>,

<sup>11</sup> В рамках данного грантового направления могут быть поддержаны проекты, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 311 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

<sup>12</sup> Российско-Азербайджанская совместная рабочая группа по сотрудничеству в области молодёжной политики, Российско-Германский совет в области молодёжного сотрудничества, смешанная Российско-Итальянская рабочая группа по молодёжным обменам, Российско-Французский комитет по молодёжным обменам, Российско-Японская комиссия по молодёжным обменам, Межправительственная подкомиссия по сотрудничеству в области молодёжной политики Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству, Совет по делам молодёжи государств – участников СНГ, Управляющий комитет по сотрудничеству между Советом Европы и Российской Федерацией в области молодёжной политики (действовал до 15 марта 2022 года), Молодёжный совет Шанхайской организации сотрудничества.

создаваемые на паритетной основе представителями государственных структур (либо национальных молодёжных общественных объединений) России и иностранных государств в соответствии с международными договорами, касающимися вопросов молодёжного сотрудничества. В функции таких смешанных коллегиальных органов входит обсуждение хода реализации соответствующего международного договора, подведение итогов и определение приоритетов сотрудничества, обмен информацией о реализации молодёжной политики, согласование и подписание программ и планов совместных молодёжных мероприятий.

**Основными целевыми группами** международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики являются:

Целевая группа	Формы международного молодёжного сотрудничества
<ul style="list-style-type: none"> <li>• учащиеся школ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• школьные обмены</li> <li>• участие в международных молодёжных мероприятиях (форум, встреча, лагерь, конкурс)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• студенты профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования</li> <li>• представители молодёжных общественных объединений</li> <li>• представители творческой молодёжи</li> <li>• молодые спортсмены</li> <li>• молодые добровольцы</li> <li>• молодые предприниматели</li> <li>• молодые политики и дипломаты</li> <li>• молодые ученые</li> <li>• молодые специалисты</li> <li>• молодые соотечественники, проживающие за рубежом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• молодёжные обмены (за исключением академических обменов и обменов в области спорта высших достижений<sup>13</sup>)</li> <li>• участие в международных молодёжных мероприятиях (форум, встреча, семинар, тренинг, лагерь, фестиваль, конкурс, бизнес-инкубатор)</li> <li>• участие в деятельности международных организаций и межгосударственных объединений</li> </ul>

<sup>13</sup> Академические обмены и обмены в области спорта высших достижений не относятся к сфере молодёжной политики. Молодёжный обмен – это особая форма двустороннего международного молодёжного сотрудничества, основанная на долгосрочном партнёрстве двух организаций – российской и зарубежной, в рамках которого обе организации активно участвуют в разработке и реализации совместной программы молодёжного обмена и его финансировании. Молодёжный обмен также означает, что количество встреч, проводимых в России, примерно равно количеству встреч в стране-партнёре, и в мероприятиях участвует равное число молодых людей из обеих стран, реализующих совместный социально значимый проект.

- школьные учителя
  - специалисты по работе с молодёжью
  - сотрудники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования
  - лидеры молодёжных общественных объединений
- обмены специалистами по работе с молодёжью

Важной целевой группой являются студенты и выпускники российских образовательных организаций высшего образования – иностранные граждане, значительная часть которых в будущем может войти в политическую и интеллектуальную элиту своих государств и способствовать формированию их дружественных отношений с Россией<sup>14</sup>.

#### 4.3. Направления и механизмы реализации международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики

Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере молодёжной политики осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в соответствии с принципом единства внешней политики Российской Федерации при координирующей роли МИД России путём реализации программ международного молодёжного партнерства и проведения молодёжных обменов и включает в себя как **двустороннее** взаимодействие на основе межправительственных и межведомственных соглашений, так и **многостороннее** сотрудничество в рамках ООН, СНГ, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), ШОС, БРИКС, Евразийского экономического союза, Арктического совета, Организации Исламского сотрудничества и других международных и региональных организаций<sup>15</sup>.

**Направления и механизмы реализации международного молодёжного сотрудничества** определены в Федеральном законе «О молодёжной политике в Российской Федерации», Указе Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики», Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, Основных направлениях политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основах государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года и плане мероприятий по их реализации, Государственной программе

<sup>14</sup> Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества.

<sup>15</sup> Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом.



Российской Федерации «Развитие образования» на 2018–2030 годы, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Комплексном плане основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом на 2021–2023 годы:

1) поддержка участия российской молодёжи и молодёжных объединений в международных структурах, в том числе участия в молодёжных программах и деятельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при международных организациях; вовлечение российской молодёжи в международные творческие, научные и спортивные объединения;

2) активное вовлечение российской молодёжи в процесс развития Евразийского экономического союза, укрепления общего гуманитарного пространства Содружества Независимых Государств и привлечение перспективной зарубежной молодежи к реализации российских социально-экономических проектов;

3) развитие многостороннего молодёжного сотрудничества в рамках ООН, СНГ, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), ШОС, БРИКС, Евразийского экономического союза, Арктического совета, Организации Исламского сотрудничества и других международных и региональных организаций;

4) проведение многосторонних мероприятий по линии молодёжных организаций государств – участников БРИКС, а также регулярных молодёжных спортивных обменов государств – участников БРИКС;

5) взаимодействие с другими государствами в общеевропейском формате по вопросам, связанным с молодёжной политикой;

6) развитие молодёжных связей со странами Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки;

7) содействие в реализации программ двусторонних молодёжных обменов;

8) поддержка участия российской молодёжи и молодёжных объединений в работе международных форумов, конференций и фестивалей, разработка и реализация международных программ и проектов по основным направлениям ГМП, в том числе в культурной, научной и спортивной областях;

9) вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, а также проекты и программы в сфере международного молодёжного сотрудничества, направленные на содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу, взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;

10) организация и внедрение различных форматов международного сотрудничества в области массового детско-юношеского, школьного и студенческого спорта, в том числе разработка и реализация программ, направленных на его развитие;

11) развитие международных волонтерских программ, направленных на популяризацию среди молодёжи из иностранных государств русского языка, литературы и российской культуры;

12) выстраивание равноправных партнёрских отношений между российскими и иностранными молодёжными общественными организациями;

13) содействие консолидации молодых соотечественников, проживающих за рубежом, защита их прав и интересов; содействие участию молодых соотечественников в международных и всероссийских молодёжных образовательных форумах, организуемых в Российской Федерации; развитие сотрудничества с молодёжными организациями соотечественников;

14) обмен опытом в сфере ГМП; расширение контактов между соответствующими организациями и структурами, специалистами в области работы с молодёжью и учреждениями по социальной поддержке молодёжи;

15) развитие систем информирования и программ социального просвещения российской молодёжи по вопросам международных отношений и жизни молодёжи в других странах;

16) упрощение процедуры визового обеспечения международных молодёжных обменов, включая бесплатную выдачу виз на основе взаимности.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в рамках выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам в сфере молодёжной политики обеспечивает представительство России в смешанных советах, комитетах, комиссиях, рабочих группах и подкомиссиях по вопросам молодёжного сотрудничества, а также организует многосторонние и двусторонние международные молодёжные форумы, конгрессы, конференции, семинары, круглые столы, выставки и другие мероприятия. Кроме того, Минобрнауки России координирует реализацию международной волонтерской программы «Послы русского языка в мире».

В соответствии с Планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Федерального агентства по делам молодёжи на период 2019–2024 годов<sup>16</sup> ключевыми направлениями деятельности Росмолодёжи в области международного молодёжного сотрудничества являются:

– развитие международного молодёжного сотрудничества на пространстве СНГ (ожидаемые результаты: проведён ряд двусторонних и многосторонних молодёжных форумов со странами-членами СНГ; созданы условия для эффективного сотрудничества между молодёжными организациями и молодёжными лидерами стран СНГ);

– консолидация молодых российских соотечественников, проживающих за рубежом, содействие сохранению их связей с исторической Родиной (ожидаемые результаты: организованы ежегодные слеты молодых соотечественников; проведена работа по оказанию адресной консультативной, методической и коммуникативной помощи объединениям и отдельным молодым соотечественникам; организации молодых соотечественников, проживающих за рубежом, активно вовлечены в процесс реализации «мягкой силы» Российской Федерации);

– реализация молодёжных обменов с Республикой Индией (ожидаемые результаты: осуществлены обмены молодёжными делегациями в количестве не менее 50 человек с каждой стороны ежегодно; повышена осведомленность

<sup>16</sup> Приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 8 февраля 2019 года № 40.

молодёжи России и Индии об образовательном, экономическом, инновационном, туристическом потенциале страны-партнёра по обменам; заложены основы для реализации совместных российско-индийских проектов);

– развитие молодёжного сотрудничества со странами БРИКС (ожидаемые результаты: проведён ряд мероприятий по линии БРИКС; установлены и укреплены прямые связи между молодыми лидерами стран БРИКС);

– развитие молодёжного сотрудничества со странами Шанхайской организации сотрудничества (ожидаемые результаты: проведён ряд мероприятий по линии ШОС; налажено практическое взаимодействие в сфере молодёжной политики между странами-членами ШОС; проведена работа по реализации положений итоговых деклараций Совета глав государств-членов ШОС);

– развитие сотрудничества с Китайской Народной Республикой (ожидаемые результаты: осуществлены обмены молодёжными делегациями в количестве не менее 100 человек с каждой стороны ежегодно; реализованы проекты в рамках работы российско-китайских бизнес-инкубаторов).

Важной задачей реализации международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики является **формирование объективного представления о России и укрепление её положительного образа**, в том числе посредством увеличения количества проводимых на территории России знаковых международных молодёжных мероприятий, инициирования и развития собственных авторитетных международных молодёжных площадок.

**XXVII Всемирная летняя Универсиада** 2013 года в Казани стала первой Универсиадой в истории современной России и крупнейшей за всю историю проведения Всемирных студенческих Игр: в том числе по количеству участников (свыше 11 тыс. человек), представительству стран (160), количеству зрителей, посетивших спортивные мероприятия (около 800 тыс. человек), а также рекордному количеству телеаудитории Универсиады (более 3 млрд человек). Впервые в истории Всемирных летних Универсиад трансляция Игр в Казани осуществлялась сразу в более чем 100 странах. Миссия Универсиады в Казани состояла в том, чтобы собрать молодых спортсменов со всего мира в городе с уникальным многонациональным наследием; продолжить российские спортивные традиции и послужить трамплином для новых поколений спортсменов; внести весомый вклад в формирование положительного имиджа России в мире<sup>17</sup>.

С 14 по 22 октября 2017 года в г. Сочи состоялся **XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов** – событие мирового масштаба. Решение о проведении фестиваля было принято 7 февраля 2016 года Всемирной федерацией демократической молодёжи и международными студенческими организациями на международном консультативном совещании по вопросу проведения XIX Фестиваля. С инициативой о проведении фестиваля в Российской Федерации выступил Национальный Совет молодёжных и детских объединений

<sup>17</sup> 27-я Всемирная летняя Универсиада 2013 в Казани. – URL: [https://studsport.ru/26.07.2013\\_itogi\\_xxvii\\_vsemirnoy\\_letney\\_universiadi\\_v\\_g\\_kazani](https://studsport.ru/26.07.2013_itogi_xxvii_vsemirnoy_letney_universiadi_v_g_kazani) (дата обращения: 16.11.2022); официальный сайт XXVII Всемирной летней Универсиады <http://kazan2013.com/ru>

России. Неоценимую помощь и содействие в продвижении заявки оказало Федеральное агентство по делам молодёжи. Объединив усилия, молодёжные организации и государственная структура добились этой глобальной цели. Национальный подготовительный комитет возглавил Председатель Национального Совета молодёжных и детских объединений России Г.В. Петушков. Идея проведения XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов в России была поддержана Президентом России В.В. Путиным<sup>18</sup>. Программа фестиваля была направлена на консолидацию молодёжного мирового сообщества вокруг идеи мира, дружбы и справедливости; укрепление международных связей; развитие межнационального и межкультурного взаимодействия; повышение интереса к России. Участниками фестиваля стали 20 тысяч человек из более чем 180 стран мира, в состав волонтёрского корпуса вошли около 5 тысяч человек из России и зарубежных стран<sup>19</sup>.



Парад в городе Сочи в рамках фестивальной программы XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, 16 октября 2017 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

**XXIX Всемирная зимняя Универсиада 2019 года** в Красноярске объединила около 3 тысяч студентов из 59 стран мира. Ключевыми посланиями Универсиады в том числе стали: «спорт как мир, объединяющий гостей и участников

<sup>18</sup> Встреча с членами заявочного комитета на проведение в России Всемирного фестиваля молодёжи и студентов. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51357> (дата обращения: 16.11.2022); Указ Президента Российской Федерации от 19 января 2017 года № 23 «О подготовке и проведении XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов».

<sup>19</sup> В России открывается Всемирный фестиваль молодёжи и студентов. – URL: <https://ria.ru/20171014/1506822098.html> (дата обращения: 16.11.2022).

Универсиады»; «спорт как мир, демонстрирующий открытость и дружелюбие России» и «спорт как мир, объединяющий различные культуры и ценности»<sup>20</sup>.

Эффективным инструментом реализации международного молодёжного сотрудничества стали программы (планы) молодёжных мероприятий и молодёжных обменов, которые разрабатываются и осуществляются совместно с зарубежными партнёрами<sup>21</sup>. Углублению взаимопонимания и взаимного доверия между представителями молодёжи России и иностранных государств, развитию и укреплению двустороннего молодёжного сотрудничества способствовало проведение *Годов молодёжных обменов* (Годы дружеских молодёжных обменов между Россией и КНР 2014–2015 годах; российско-германский Год молодёжных обменов в 2016–2017 годах; российско-австрийский Год молодёжных обменов в 2019 году).

На расширение круга конструктивно настроенных по отношению к России активных молодых граждан иностранных государств и привлечение их к участию в укреплении партнёрских отношений между Россией и государствами, которые они представляют, направлена *Программа краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение»*, реализуемая Россотрудничеством с 2011 года<sup>22</sup>. Ежегодно более 1000 молодых лидеров в возрасте от 25 до 35 лет посещают Россию, чтобы установить профессиональные контакты, выстроить долгосрочные партнёрские отношения с российскими государственными и негосударственными структурами, молодёжными и общественными организациями.

Важным механизмом реализации международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики является *межведомственное взаимодействие* с целью планирования и координации действий, обмена актуальной информацией на федеральном уровне, на региональном уровне и в формате «федеральный центр – регионы». Ежегодно проводится встреча Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с представителями российских некоммерческих организаций, в т.ч. молодёжных, участвующих в развитии международного сотрудничества. В 2015–2016 годах отделом международной деятельности Федерального агентства по делам молодёжи регулярно проводились совещания с участием представителей ведомств и молодёжных общественных объединений, задействованных в реализации международного молодёжного сотрудничества. В 2017 году в Москве состо-

<sup>20</sup> 29-я Всемирная зимняя Универсиада 2019 в Красноярске. – URL: [https://studsport.ru/02.03.2019\\_29\\_vsemirnaya\\_zimnyaya\\_universiada\\_2019\\_v\\_krasnoyarske](https://studsport.ru/02.03.2019_29_vsemirnaya_zimnyaya_universiada_2019_v_krasnoyarske); XXIX Всемирная зимняя Универсиада 2019 г. в Красноярске. Досье URL: <https://tass.ru/info/6174483> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>21</sup> План мероприятий по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ; Программа российско-германских молодежных, школьных и профессиональных молодежных обменов; План российско-японских молодежных обменов, Рамочная программа сотрудничества между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Советом Европы в сфере молодежной политики (действовала до 15 марта 2022 года).

<sup>22</sup> Концепция Программы была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2011 года № 1394.

ялся Семинар-практикум для организаторов международного молодёжного сотрудничества, организованный Росмолодёжью при поддержке МИД России и МГИМО, участниками которого стали специалисты органов по делам молодёжи и учреждений по работе с молодёжью, представители государственных и общественных организаций, реализующих программы международного молодёжного сотрудничества и молодёжных обменов, проекты по сотрудничеству с молодыми соотечественниками, проживающими за рубежом. В то время это помогло частично решить проблему «дублирования деятельности» (зачастую возникала ситуация, когда в разных субъектах РФ параллельно проходили крупные международные молодёжные мероприятия по одному и тому же страновому направлению).

В целях систематизации взаимодействия на уровне «федеральный центр – регионы» было бы целесообразно формировать на федеральном уровне единый план мероприятий в области международного молодёжного сотрудничества, а также на регулярной основе проводить общероссийские и окружные семинары-совещания по вопросам реализации международного молодёжного сотрудничества, которые в том числе станут частью системы подготовки кадров для данной сферы.

**Информационное сопровождение** международного молодёжного сотрудничества обеспечивается через размещение информации на веб-сайтах, в официальных группах в социальных сетях Минобрнауки России, Федерального агентства по делам молодёжи, Россотрудничества, Национального Совета молодёжных и детских объединений России, общероссийских молодёжных общественных объединений, Фонда Горчакова, Фонда «Русский мир», Российского совета по международным делам, веб-сайтах региональных органов по делам молодёжи, АИС «Молодёжь России» и информационном портале «Международники» <https://mezhdunarodniki.com/>; рассылку информационных писем в субъекты РФ; проведение пресс-конференций и другие инструменты. С 2019 года действует Портал официальной информации о международном молодёжном сотрудничестве <https://intermol.su/>, созданный Минобрнауки России. Оператором портала является МИРЭА – Российский технологический университет (Институт молодёжной политики и международных отношений).

**Финансирование** программ и проектов международного молодёжного сотрудничества осуществляется из средств бюджетов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, внебюджетных источников, а также за счёт грантовых средств, выделяемых на конкурсной основе Федеральным агентством по делам молодёжи (в рамках Всероссийского конкурса молодёжных проектов), Фондом президентских грантов, Фондом Горчакова, Фондом «Русский мир».

Дальнейшее развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики в значительной степени зависит от наличия эффективно действующей системы **подготовки кадров** для данной сферы. Специалисты по работе с молодёжью, лидеры молодёжных общественных объединений и тренеры, участвующие в реализации международного молодёжного сотрудничества, должны обладать знаниями и навыками в области международной коммуникации и международного протокола, понимать цели

и задачи внешней политики Российской Федерации и разбираться в международных отношениях в целом, обладать компетенциями по разработке и управлению международными молодёжными проектами, обладать соответствующей языковой подготовкой.

Эти задачи решаются в том числе в рамках таких проектов, как «Общественный дипломатический корпус»<sup>23</sup> и «Лидеры международного сотрудничества», которые могли бы стать основой для формирования системы подготовки кадров в области международного молодёжного сотрудничества.

Образовательный семинар по развитию международного молодёжного сотрудничества и общественной дипломатии «Общественный дипломатический корпус» проводится с 2009 года. Цели семинара: укрепление у участников знаний и совершенствование компетенций, необходимых для успешной реализации международных проектов, а также для профессионального участия их НПО в программах общественной дипломатии на национальном и международном уровнях; консолидация молодёжных лидеров и представителей молодёжных общественных организаций, работающих в сфере общественной дипломатии и международного молодёжного сотрудничества; активизация институциональной роли молодёжи в международной среде; формирование позитивного имиджа России за рубежом через молодёжное участие. Организаторы семинара: Минобрнауки России, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России и МИРЭА – Российский технологический университет.

Всероссийский конкурс «Лидеры международного сотрудничества» был инициирован Росмолодёжью в 2020 году, цель конкурса – выявление и поддержка активных молодых граждан России, имеющих собственные инициативы в области реализации международных проектов и программ на региональном и федеральном уровнях.

Текущая международная обстановка диктует необходимость разработки и внедрения общероссийской комплексной программы подготовки и повышения квалификации кадров в области международного молодёжного сотрудничества, включающей тематические семинары, курсы повышения квалификации (не реже двух раз в год), стажировки, курсы иностранных языков для специалистов по работе с молодёжью и лидеров молодёжных общественных объединений, в т.ч. с использованием информационно-коммуникационных технологий. Особого внимания требует предварительная подготовка российских делегаций к участию в международных молодёжных мероприятиях, необходимо продолжить практику проведения подготовительных вебинаров, направленных на информирование участников об актуальной международной повестке в контексте официальной позиции России и тематики конкретного мероприятия.

Эффективная реализация международного сотрудничества Российской Федерации в области молодёжной политики невозможна без целостного представления о текущем положении дел.

<sup>23</sup> Общественный Дипломатический Корпус: люди, события, комментарии. – URL: <http://youthrussia.ru/news/obshhestvennyj-diplomaticeskij-korpus-lyudi-sobytiya-kommentarii> (дата обращения: 16.11.2022).

Вопросы международного молодёжного сотрудничества неоднократно рассматривались на различных дискуссионных площадках в Совете Федерации, Государственной Думе, Общественной палате Российской Федерации. Так, например, 3 марта 2016 года в Совете Федерации состоялся «круглый стол» на тему «Молодёжная дипломатия как неотъемлемая часть международного сотрудничества»<sup>24</sup>, 21 декабря 2012 года в Общественной Палате РФ прошёл «круглый стол» на тему: «Международное молодёжное сотрудничество как инструмент формирования имиджа России».

22 апреля 2010 года в Государственной Думе состоялись **парламентские слушания на тему: «Развитие международного молодёжного сотрудничества. Организационно-правовое обеспечение»** под председательством первого заместителя председателя Комитета по делам молодёжи Государственной Думы С.Ю. Белоконева, с участием представителей Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодёжи и Россотрудничества. В ходе слушаний отмечалось, что развитие международного молодёжного сотрудничества вызвано потребностью формирования положительного образа России в международном общественном мнении. Такое сотрудничество потенциально является одним из самых эффективных элементов системы гуманитарного влияния России на зарубежные страны, выстраивания доверительных отношений между странами и народами, защиты и продвижения российских национальных интересов. Среди существующих в этой сфере проблем были обозначены нехватка квалифицированных лидеров, способных разрабатывать и реализовывать международные проекты, а также недостаточность финансирования<sup>25</sup>.

В рамках **мониторинга эффективности реализации ГМП в субъектах РФ**, проводимого Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации в 2009–2011 годах, в том числе обобщались данные о международных молодёжных общественных организациях и некоммерческих организациях, работающих с молодёжью в субъектах РФ<sup>26</sup>.

**Система ключевых показателей реализации ГМП органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (СКП)**, разработанная Росмолодёжью в 2016 году в целях установления стандарта реализации государственной молодёжной политики в субъектах РФ, а также мониторинга эффективности реализации государственной молодёжной политики, включала в том числе показатель «Организация и проведение международных молодёжных мероприятий»<sup>27</sup>. В период с 2016 по 2019 год Росмолодёжь ежегодно собирала и

<sup>24</sup> «Круглый стол» на тему «Молодёжная дипломатия как неотъемлемая часть международного сотрудничества». – URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/65565/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>25</sup> В Государственной Думе прошли парламентские слушания на тему: «Развитие международного молодёжного сотрудничества. Организационно-правовое обеспечение». – URL: <http://duma.gov.ru/news/4409/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>26</sup> Сборник методических материалов в сфере государственной молодёжной политики. – М.: Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, 2009. – С. 143–164.

<sup>27</sup> Приказы Федерального агентства по делам молодёжи от 21 марта 2016 года № 54; от 14 апреля 2017 года № 107; от 24 апреля 2018 года № 117; от 12 сентября 2018 года № 242; от 22 мая 2019 года № 162; от 19 сентября 2019 года № 327; от 15 ноября 2019 года № 393; от 16 декабря 2019 года № 433.



обобщала данные по СКП, в т.ч. данные об общем количестве международных молодёжных мероприятий, проведенных субъектом Российской Федерации, количестве иностранных и российских участников этих мероприятий.

В рамках *федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики*, организуемого Росмолодёжью с 2016 года<sup>28</sup>, ежегодно обобщаются данные по направлению ГМП «Содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодёжной политики». С 2022 года анализируются следующие показатели<sup>29</sup>: количество международных молодёжных мероприятий, проведенных муниципальными, региональными и федеральными отраслевыми органами власти; количество участников этих мероприятий в разных возрастных группах. При этом учитываются мероприятия, направленные на активное вовлечение молодёжи в процесс развития Евразийского экономического союза, БРИКС, ШОС, укрепление общего гуманитарного пространства СНГ; привлечение перспективной зарубежной молодёжи к реализации российских социально-экономических проектов; поддержку участия российской молодёжи и молодёжных объединений в международных и межрегиональных структурах, а также в работе международных и межрегиональных конференций и фестивалей; содействие в реализации программ двусторонних молодёжных обменов; развитие сотрудничества с молодёжными организациями соотечественников, проживающих за рубежом.

Сведения о реализации международного сотрудничества в сфере молодёжной политики федеральными органами исполнительной власти и реализации международного сотрудничества в сфере молодёжной политики на территории субъектов РФ входят в Перечень обязательной информации, подлежащей включению в *Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации*<sup>30</sup>. Возобновление практики подготовки ежегодного доклада может стать импульсом для активизации *научных исследований*. Количество публикаций, посвященных международному молодёжному сотрудничеству, в т.ч. реализации молодёжной политики России в этой области, катастрофически мало. В

<sup>28</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ»; Приказ Федеральной службы государственной статистики от 5 августа 2022 года № 556 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодёжи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодёжной политики».

<sup>29</sup> До 2022 года федеральное статистическое наблюдение в сфере ГМП по направлению «Содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодёжной политики» включало следующие показатели: объем финансирования направления из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, количество грантов и объем грантовых средств, выделенных на реализацию данного направления; численность молодежи, задействованной в международных молодёжных мероприятиях, количество молодёжных общественных объединений, работающих по данному направлению.

<sup>30</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга реализации молодёжной политики в Российской Федерации, Правил подготовки доклада о положении молодёжи в Российской Федерации, перечня обязательной информации, подлежащей мониторингу реализации молодёжной политики в Российской Федерации, и перечня обязательной информации, подлежащей включению в доклад о положении молодёжи в Российской Федерации».

целях расширения практики научных исследований в данной сфере целесообразным было бы проведение на регулярной основе соответствующих конкурсов научных работ и научных мероприятий (конференций, семинаров, круглых столов) на международном, федеральном и региональном уровнях, с привлечением молодых исследователей.

Анализируя результаты федерального статистического наблюдения в сфере ГМП, приходится констатировать, что они не позволяют получить целостное представление о текущей ситуации в области международного молодёжного сотрудничества в Российской Федерации, так как содержат данные только по количественным показателям. Необходимо провести «инвентаризацию» сферы международного молодёжного сотрудничества путём сбора, систематизации и анализа существующего опыта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обобщив информацию о ключевых субъектах международного молодёжного сотрудничества и их зарубежных партнёрах, реализуемых ими программах и проектах, соответствии этих программ приоритетам внешней политики Российской Федерации. Целесообразным было бы помимо мониторинга провести **общероссийское социологическое исследование**, объектом которого станут акторы международного молодёжного сотрудничества (участники и организаторы международных молодёжных мероприятий и молодёжных обменов, представители органов государственной власти, политики, эксперты в сфере международного молодёжного сотрудничества). Социологическое исследование позволит выявить существующие и потенциальные проблемы и возможные пути их решения; основные количественные показатели и тематику международных молодёжных мероприятий и обменов; социально-демографический состав участников; источники информации российской молодёжи, молодёжных общественных объединений и специалистов по работе с молодёжью о возможности участия в международном молодёжном сотрудничестве; мотивацию участия в международных молодёжных мероприятиях и обменах. За последние 30 лет подобное исследование проводилось единственный раз в 2006–2007 годах Центром социологических исследований Минобрнауки России совместно с Федеральным агентством по образованию и ФГУ «Интеробразование» на примере российско-германских молодёжных обменов<sup>31</sup>.

Результаты мониторинга, социологического исследования, а также данные федерального статистического наблюдения могут стать основой для разработки **Стратегии развития международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики**. Учитывая текущую ситуацию в сфере международных отношений, определение приоритетов становится жизненно важным и необходимым.

Рассмотрим подробнее направления и механизмы реализации международного молодёжного сотрудничества в контексте региональных приоритетов внешней политики Российской Федерации и приоритетов ГМП в области международного сотрудничества.

<sup>31</sup> Арефьев А.Л. Молодёжные обмены между Россией и Германией: статистический и социологический анализ. – М.: Центр социального прогнозирования, 2008. – 340 с.

#### 4.3.1. Участие российской молодёжи и молодёжных объединений в международных структурах

Участие российской молодёжи и молодёжных объединений в деятельности **Организации Объединённых Наций** осуществляется по линии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), Основной группы ООН по делам детей и молодёжи, Альянса цивилизаций ООН, Программы ООН по населённым пунктам (ООН-Хабитат), Программы ООН «Молодые лидеры за Цели устойчивого развития».

В 2009 году Национальный Совет молодёжных и детских объединений России получил консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН, а в 2019 году стал членом Основной группы ООН по делам детей и молодёжи. Благодаря этому у представителей российской молодёжи и молодёжных объединений есть возможность принять участие в таких мероприятиях, как Молодёжный форум ЭКОСОС ООН (проводится с 2012 года)<sup>32</sup>, а также быть включёнными в состав официальных российских делегаций для участия в заседаниях ООН (при поддержке МИД России, в рамках Программы «Молодёжные делегаты ООН», реализуемой Национальным Советом молодёжных и детских объединений России с 2015 года).

Российские молодёжные делегации, сформированные Национальным Советом молодёжных и детских объединений России, принимали участие в Молодёжном форуме ЭКОСОС в 2017, 2018 и 2019 годах в г. Нью-Йорке. В 2019 году «на полях» VIII Молодёжного форума ЭКОСОС при поддержке Росмолодёжи и Постпредства России при ООН Национальным Советом молодёжных и детских объединений России были организованы два сайд-ивента «Память и уроки Второй мировой войны» и «Доступ молодёжи к социальным правам: роль молодёжных НПО и международных институтов»<sup>33</sup>. В 2021 году «на полях» X Молодёжного форума ЭКОСОС в формате онлайн был проведен сайд-ивент «Реализация потенциала молодёжи стран СНГ в рамках Десятилетия действий».

В 2013 и 2015 годах представители российской молодёжи приняли участие, соответственно, в 8-м и 9-м Молодёжном форуме ЮНЕСКО, проходивших в г. Париже, в Штаб-квартире ЮНЕСКО<sup>34</sup>; в 2017 году – в 7-м Глобальном форуме Альянса Цивилизаций ООН, состоявшемся в г. Баку.

С 2017 года при поддержке Минобрнауки России, МИД России, Росмолодёжи и Информационного центра ООН в Москве Национальный Совет

<sup>32</sup> Молодёжный форум. – ЭКОСОС URL: <https://www.un.org/ecosoc/ru/ecosoc-youth-forum>

<sup>33</sup> В Нью-Йорке завершил свою работу 8-й Молодёжный форум ЭКОСОС. – URL: <http://youthrussia.ru/news/v-nyu-jorke-zavershil-svoyu-rabotu-8-oy-molodyozhnyj-forum-ekosoc> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>34</sup> Наши делегаты на Восьмом Международном молодёжном форуме ЮНЕСКО. – URL: <https://kpfu.ru/news-archive/nashi-delegaty-na-vosmom-mezhdunarodnom-61938.html>; В ЮНЕСКО прошёл форум на тему «Молодые граждане мира за устойчивую планету». – URL: <https://moi-portal.ru/novosti/16497-v-yunesko-proshel-forum-molodye-grazhdane-mira-za-ustoychivuyu-planetu/> (дата обращения: 16.11.2022).

молодёжных и детских объединений России реализует Программу «Молодёжные посланники ЦУР России»<sup>35</sup>. Данная инициатива явилась продолжением Программы ООН «Молодые лидеры за Цели устойчивого развития», которая осуществляется с 2016 года.

Сотрудничество по линии ООН-Хабитат реализуется в рамках Меморандума о взаимопонимании между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Молодёжным Советом ООН-Хабитат, подписанного в 2018 году. В мае 2019 года молодёжная делегация, сформированная Национальным Советом, приняла участие в первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, состоявшейся в г. Найроби (Кения). Мероприятие было посвящено теме «Инновации для лучшего качества жизни в городах и сообществах», а также подтеме «Ускоренная реализация Новой программы развития городов на пути достижения Целей устойчивого развития»<sup>36</sup>.

В сентябре 2019 года представители Национального Совета молодёжных и детских объединений России приняли участие в заседании 74-й сессии Генассамблеи ООН в качестве экспертов российской официальной делегации при поддержке МИД России и Росмолодёжи.

В июле 2020 года под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) в формате онлайн прошёл Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, представители Национального Совета молодёжных и детских объединений России приняли участие в мероприятиях форума и представили Программу «Молодёжные посланники ЦУР России».

Таким образом, можно констатировать, что в последние годы активность участия российских молодёжных объединений в деятельности ООН значительно возросла. Тем не менее возможности системы ООН для развития международных молодёжных связей России, представительства интересов российской молодёжи используются не в полной мере. Перспективными являются задачи по продвижению российских кандидатов для участия в конкурсе на должность Спецпосланника Генерального секретаря ООН по делам молодёжи, продвижение представителей российских молодёжных общественных объединений в состав рабочих групп Основной группы ООН по делам детей и молодёжи, продвижение представителей российской молодёжи в Молодёжный консультативный совет ООН-Хабитат.

Представители российской молодёжи (студенты, аспиранты и недавние выпускники вузов) традиционно участвуют в *молодёжных саммитах «Большой двадцатки» (Y20)*, которые с 2010 года проводятся в преддверии самми-

<sup>35</sup> Программа «Молодёжные посланники ЦУР России». – URL: <http://youthrussia.ru/sustainabledevelopment> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>36</sup> Молодёжная делегация Национального Совета молодёжных и детских объединений России приняла участие в первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат. – URL: <http://youthrussia.ru/news/27-31-maya-2019-g-molodyozhnaya-delegaciya-nacionalnogo-soveta-molodyozhnyx-i-detskix-obedinenij-rossii-prinyala-uchastie-v-pervoj-sessii-assamblei-oon-xabitat-v-g-najrobi-keniya> (дата обращения: 16.11.2022).

тов «Группы двадцати» (G20)<sup>37</sup>. Инициатива проведения совместных встреч лидеров разных поколений возникла в рамках российского председательства в «Большой восьмерке» в 2006 году, когда наряду с саммитом G8 Российская Федерация провела первый официальный юношеский саммит G8. Данная инициатива была поддержана иностранными партнёрами в рамках председательств в 2007–2010 годах. А в 2010 году в Канаде состоялся первый саммит Y20 с участием молодых лидеров студенческого сообщества двадцати наиболее развитых экономик мира<sup>38</sup>. В ходе саммитов Y20 делегаты формируют общее видение проблем, которые обсуждают лидеры G20, решения этих проблем отражаются в итоговом коммюнике саммита Y20, которое в дальнейшем представляется главам государств «Группы двадцати». В 2013 году Россия в рамках своего председательства в «Группе двадцати» также провела саммит Y20, который состоялся с 18 по 21 июня в г. Санкт-Петербурге, итоговое коммюнике саммита было представлено Президенту Российской Федерации В.В. Путину<sup>39</sup>.

#### 4.3.2. Многостороннее международное молодёжное сотрудничество

Одним из приоритетных направлений гуманитарной политики России является развитие молодёжного сотрудничества в рамках *Содружества Независимых Государств (СНГ)*, которое осуществляется в двустороннем и многостороннем форматах в соответствии с целями и задачами, зафиксированными в Соглашении государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодёжью от 25 ноября 2005 года и Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, а также планами мероприятий по реализации данной Стратегии.

Основными целями международного молодёжного сотрудничества в СНГ являются создание условий для успешной самореализации, социализации и всестороннего развития молодёжи, направление ее потенциала на укрепление дружбы, взаимопонимания и взаимодействия государств – участников СНГ, а также поддержание и устойчивое развитие сотрудничества в СНГ.

Развитию международного молодёжного сотрудничества на пространстве СНГ способствует ряд благоприятных факторов:

- постоянно действующий Совет по делам молодёжи государств – участников СНГ, объединяющий представителей как органов государственной

<sup>37</sup> «Группа двадцати» (G20) – ведущий форум международного сотрудничества по наиболее важным аспектам международной экономической и финансовой повестки дня, учреждённый в 1999 году. Участниками «Группы двадцати» являются: Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Корея, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Япония, а также ЕС.

<sup>38</sup> Взаимодействие с молодым поколением чрезвычайно важно для «Группы двадцати». – URL: <http://nasha-molodezh.ru/society/vzaimodejstvie-s-molodym-pokoleniem-chrezvychajno-vazhno-dlya-gruppy-dvadtsati.html?region=216> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>39</sup> Встреча с участниками Молодёжного саммита «Группы двадцати». – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/18379> (дата обращения: 16.11.2022).



Заседание Совета по делам молодежи государств – участников СНГ,  
Москва, 24-25 ноября 2022 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

власти, так и крупных молодёжных объединений, участвующих в реализации государственной молодёжной политики<sup>40</sup>;

- создание Молодёжной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ<sup>41</sup>;
- создание базовых организаций государств – участников СНГ по работе с молодёжью и по развитию молодёжного предпринимательства<sup>42</sup>;
- нормативно-правовая база, в том числе модельные законы<sup>43</sup>;

<sup>40</sup> От Российской Федерации в состав Совета по делам молодежи государств – участников СНГ входят директор Департамента государственной молодёжной политики и воспитательной деятельности Минобрнауки России и председатель Национального Совета молодёжных и детских объединений России.

<sup>41</sup> Решение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 22 ноября 2012 года.

<sup>42</sup> Решения Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года. Полномочия Базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодёжью выполняет МИРЭА – Российский технологический университет, полномочия Базовой организации государств – участников СНГ по развитию молодёжного предпринимательства – ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам» (ранее – ФГБУ «Российский центр содействия молодёжному предпринимательству»).

<sup>43</sup> По состоянию на 2022 год Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ приняты модельные законы «О государственной молодёжной политике» (Постановление от 23 ноября 2012 года № 38-10), «О добровольчестве (волонтерстве)» (Постановление от 16 апреля 2015 года № 42-15), «О патриотическом воспитании» (Постановление от 16 апреля 2015 года № 42-6), «О деятельности студенческих отрядов» (Постановление от 13 апреля 2018 года № 47-10), а также рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учёными государств – участников СНГ» (Постановление от 27 марта 2017 года № 46-14).

- подготовка и периодическое издание Межгосударственным статистическим комитетом СНГ во взаимодействии с Фондом ООН в области народонаселения сборника «Молодёжь в Содружестве Независимых Государств», позволяющего создать целостный статистический портрет молодежи Содружества;
- создание площадок для регулярного общения молодёжи государств – участников СНГ (в том числе: Форум молодёжных организаций государств – участников СНГ, Молодёжный межпарламентский форум СНГ, двусторонние молодёжные форумы<sup>44</sup> и другие мероприятия);
- реализация на постоянной основе Международного молодёжного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;
- развитие движения студенческих отрядов, в том числе организация их работы на объектах другого государства – участника СНГ и создание совместных студенческих отрядов;
- расширение практики определения в государствах – участниках СНГ молодёжных столиц;
- реализация проекта «Электронная библиотека специалиста по работе с молодёжью на пространстве СНГ» (с 2022 года – «Электронная библиотека «Молодёжь Содружества» youthlib.mirea.ru);
- организация повышения квалификации специалистов по работе с молодёжью на пространстве СНГ;
- организация стажировок для специалистов по работе с молодёжью и лидеров молодёжных общественных объединений государств – участников СНГ;

Дискуссионная площадка  
«Технологические  
платформы молодёжных  
предпринимательских  
инициатив». Российско-  
Казахстанский  
молодёжный форум,  
Астрахань, 13 декабря  
2022 года. Источник:  
архив ИМПМО РТУ  
МИРЭА



<sup>44</sup> Российско-Азербайджанский, Российско-Армянский, Российско-Белорусский, Российско-Казахстанский, Российско-Кыргызский, Российско-Таджикский и Российско-Узбекский молодёжные форумы.

– возможности поддержки (софинансирования) мероприятий и проектов Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

В рамках практики проведения тематических годов на пространстве СНГ 2009 год был объявлен Годом молодёжи<sup>45</sup>. План мероприятий Года молодёжи, сформированный на основе предложений государств – участников СНГ и утверждённый на заседании Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ, включал более 30 масштабных проектов, направленных на развитие молодёжного сотрудничества в СНГ, в том числе Научно-творческий фестиваль «Есть идея» и Дни молодёжи стран СНГ (Азербайджанская Республика); Международный молодёжный фестиваль «Диалог культур» (Республика Армения); Международный молодёжный форум «Дружба без границ» (Республика Беларусь); Встреча лидеров молодёжных организаций государств – участников СНГ и ШОС «Молодёжный кадровый резерв – основа преемственности Евразийской интеграции» (Республика Казахстан); Иссык-Кульский молодёжный форум интеллектуалов «Молодёжь СНГ – взгляд в завтрашний день», посвящённый памяти Ч. Айтматова (Кыргызская Республика); Школа молодых лидеров СНГ, Международный молодёжный научный форум «Ломоносов – 2009», Международный молодёжный лагерь «Мы – едины!» и Конкурс совместных проектов молодёжи государств – участников СНГ, ближнего и дальнего зарубежья «Мы говорим на одном языке» (Российская Федерация) и другие<sup>46</sup>.

Опыт, полученный в ходе проведения Года молодёжи, стал основой для разработки первой Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ (на период до 2020 года), которая была утверждена 10 декабря 2010 года решением Совета глав государств СНГ.

С российской стороны в развитии молодёжного сотрудничества на пространстве СНГ участвуют: Минобрнауки России (представляет Российскую Федерацию в Совете по делам молодёжи государств – участников СНГ и обеспечивает финансирование ключевых многосторонних и двусторонних молодёжных мероприятий); МИД России; Федеральное агентство по делам молодёжи (в том числе в рамках реализации двусторонних межведомственных соглашений<sup>47</sup>); МИРЭА – Российский технологический университет (в рамках выполнения полномочий Базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодёжью организует ключевые многосторонние и

<sup>45</sup> Решение Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 года.

<sup>46</sup> Об итогах проведения в 2009 году Года молодёжи в Содружестве Независимых Государств. – URL: <https://cis.minsk.by/page/15552> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>47</sup> Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодёжи и Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан в области молодёжной политики от 07 ноября 2019 года; Меморандум о сотрудничестве в области молодёжной политики между Федеральным агентством по делам молодёжи и Государственным агентством по делам молодёжи, физической культуры и спорта при Правительстве Киргизской Республики от 26 июля 2019 года; Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодёжи и Комитетом по делам молодёжи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан от 16 апреля 2019 года; Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодёжи и Агентством по делам молодёжи Республики Узбекистан от 19 ноября 2021 года.





Участники Форума молодых учёных государств – участников СНГ «Молодые учёные – будущее СНГ», Москва, 19 декабря 2022 года.  
Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

двусторонние молодёжные мероприятия, повышение квалификации и стажировки для специалистов по работе с молодёжью и молодёжных работников государств – участников СНГ, координирует с российской стороны Международный молодёжный проект государств – участников СНГ «100 идей для СНГ», реализует проект «Электронная библиотека «Молодёжь Содружества», является оператором единого информационного портала «Молодёжь Содружества» [www.youthevent.ru](http://www.youthevent.ru), разрабатывает информационно-аналитические и методические материалы по работе с молодёжью на пространстве СНГ); Национальный Совет молодёжных и детских объединений России (представляет Российскую Федерацию в Совете по делам молодёжи государств – участников СНГ и участвует в организации ключевых многосторонних и двусторонних молодёжных мероприятий); ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам» (в рамках выполнения полномочий Базовой организации государств – участников СНГ по развитию молодёжного предпринимательства); Фонд Горчакова и Информационно-аналитический центр по изучению общественно-политических процессов на постсоветском пространстве при МГУ имени М.В. Ломоносова (ИАЦ МГУ).

Укрепление взаимного доверия и партнёрства в Центральной Азии способствует развитию молодёжного взаимодействия государств-членов **Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)**, активизации которого во многом способствовала поддержка глав государств-членов ШОС и глав правительств-членов ШОС, а также инициатива молодёжных организаций государств-членов ШОС. В 2006 году на заседании Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС Секретариату ШОС и Совету национальных

координаторов было рекомендовано проработать вопросы запусков контактов в рамках ШОС по линии молодёжи<sup>48</sup>, в 2007 году главы государств-членов ШОС приветствовали намерение молодёжных организаций развивать контакты в рамках ШОС, а в 2008 году выразили намерение продолжить сотрудничество в сфере развития молодёжных обменов в интересах укрепления взаимопонимания и дружбы между народами заинтересованных государств-членов ШОС<sup>49</sup>.

Молодёжное сотрудничество в рамках ШОС осуществляется в соответствии с Договором о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 16 августа 2007 года, Соглашением между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области образования от 15 июня 2006 года, Декларацией о создании Молодёжного совета Шанхайской организации сотрудничества, положениями Совместного обращения глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества к молодёжи от 10 июня 2018 года, ориентиром для развития сотрудничества также служат декларации и совместные коммюнике, принятые по итогам заседаний Совета глав государств-членов ШОС и Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС<sup>50</sup>. В Совместном обращении глав государств-членов ШОС к молодёжи 2018 года определены приоритетные задачи и цели молодёжной политики государств-членов ШОС:

- формирование всесторонне гармоничной личности, укрепление интеллектуального потенциала, выработка иммунитета и защитных мер против экстремизма и фанатизма во всех их проявлениях, а также других чуждых национальным ценностям идеологий;
- приобщение молодёжи к современным знаниям, поощрение ее интереса к образованию, науке и технике, искусству и литературе, а также правовое воспитание молодёжи, в том числе в области использования информационно-коммуникационных технологий;
- умение противостоять различным деструктивным силам, оказывающим влияние на сознание молодых людей, пытающимся внедрить идеи экстремизма, фанатизма и насилия;
- развитие культуры толерантности и гуманизма, укрепление межнационального и гражданского согласия и взаимопонимания, воспитание патриотизма и интернационализма, умение вести межцивилизационный диалог;
- продвижение совместных экономических и гуманитарных инициатив, направленных на вовлечение молодёжи в предпринимательскую деятельность

<sup>48</sup> Совместное коммюнике по итогам заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС от 15 сентября 2006 года // URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>

<sup>49</sup> Совместные коммюнике по итогам заседаний Совета глав государств-членов ШОС от 16 августа 2007 года и 28 августа 2008 года // URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>

<sup>50</sup> Бишкекская декларация Совета глав государств-членов ШОС, Московская декларация Совета глав государств-членов ШОС, Душанбинская декларация двадцатилетия ШОС, совместные коммюнике по итогам заседаний Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС от 1 декабря 2017 года, 12 октября 2018 года и 25 ноября 2021 года // URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>

и инновационные проекты в целях увеличения их занятости, повышения духовного потенциала и благосостояния;

– активизация научно-технического обмена и проведения совместных исследований в рамках соответствующих программ, утвержденных в ШОС;

– налаживание сотрудничества между молодёжными организациями для совместной борьбы с различными проявлениями международного терроризма, сепаратизма и экстремизма с целью недопущения вовлечения молодого поколения в деятельность террористических и экстремистских организаций.

Ключевым актором молодёжного сотрудничества в рамках ШОС является Молодёжный совет ШОС, создание которого было инициировано Президентом России В.В. Путиным на заседании Совета глав государств-членов ШОС (15 июня 2006 года, г. Шанхай)<sup>51</sup>. Учредительная конференция Молодёжного совета ШОС состоялась 4 мая 2009 года в г. Екатеринбурге в рамках Молодёжной ассамблеи Шанхайской организации сотрудничества. Учредителями Совета стали национальные молодёжные организации государств-членов ШОС: от Республики Казахстан – Молодёжное крыло «Жас Отан» Народно-демократической партии «Нур Отан» и Конгресс молодёжи Казахстана; от Китайской Народной Республики – Всекитайская Федерация Молодёжи; от Кыргызской Республики – Молодёжный общественный совет Кыргызстана; от Российской Федерации – Российский союз молодёжи и Молодёжная общественная палата; от Республики Таджикистан – Союз молодёжи Таджикистана.

Цель Молодёжного совета ШОС – сотрудничество и обмен опытом представителей молодого поколения стран ШОС в различных областях развития молодой личности, которое смогло бы обеспечить фундаментальную преемственность политики ШОС и способствовать реализации её исторической миссии<sup>52</sup>.

Молодёжный совет ШОС осуществляет координационную деятельность входящих в него молодёжных организаций, объединений, движений в рамках направлений деятельности государств-членов ШОС: Республики Индия, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики, Исламской Республики Пакистан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. В качестве наблюдателя в работе Молодёжного совета ШОС принимает участие Республика Беларусь. Национальная часть Молодёжного совета ШОС – это представители национальных молодёжных организаций – учредителей, национальную часть от Российской Федерации представляют Российский союз молодёжи и Молодёжная общественная палата. Заседания Молодёжного совета ШОС проводятся не менее одного раза в год.

По инициативе Молодёжного совета ШОС были реализованы и реализуются следующие проекты: Молодёжный форум ШОС по вопросам предпринимательства и приграничного сотрудничества; Международный молодёжный лагерь «Соседи»; Молодёжный инновационный форум стран ШОС;

<sup>51</sup> Алимов Р. Молодёжь ШОС – настоящее и будущее процветающей Евразии // Обозреватель Observer. – 2019. – № 3 (350). – С. 5–21.

<sup>52</sup> Создан Молодёжный совет ШОС // URL: <http://www.infoshos.ru/?idn=4157> (дата обращения: 21.10.2022).

«Международный молодёжный бизнес-инкубатор стран ШОС»; «Молодёжная карта ШОС»; Форум молодых лидеров стран ШОС; Форум молодых лидеров стран БРИКС и ШОС; Международный фестиваль «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС»<sup>53</sup>; по инициативе Секретариата ШОС – Ассамблея представителей молодёжи стран ШОС «Молодёжь ШОС против терроризма и экстремизма»; Молодежный лагерь ШОС; Молодёжная платформа стран ШОС «SCOLAR Network»; интерактивная игра «Модель ШОС» и конкурс «Лидер XXI века»<sup>54</sup>.

С 2020 года в г. Омске действует Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Центрально-Азиатский регион», учредителями которого являются Федеральное агентство по делам молодёжи и Правительство Омской области.

Важной задачей является развитие молодёжного сотрудничества в рамках стратегического диалогового партнёрства с государствами-членами *Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)*<sup>55</sup>, которое осуществляется в соответствии с положениями Совместной декларации Главы Государства Российской Федерации и Глав Государств и Правительств государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о развитом и всеобъемлющем партнёрстве от 13 декабря 2005 года, Соглашением между Правительством Российской Федерации и правительствами государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о сотрудничестве в области культуры от 30 октября 2010 года, положениями Сочинской декларации юбилейного саммита Россия – АСЕАН в связи с 20-летием установления диалогового партнёрства между Российской Федерацией и АСЕАН «На пути к взаимовыгодному стратегическому партнёрству» от 20 мая 2016 года и Совместного заявления 3-го саммита Российской Федерации – АСЕАН о стратегическом партнёрстве от 14 ноября 2018 года, а также Комплексным планом действий по реализации стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии на 2021–2025 годы. В данных документах отражены цели и механизмы реализации молодёжного сотрудничества Россия – АСЕАН:

- разработка и реализация программ молодёжных обменов с целью расширения гуманитарных связей и контактов между людьми, в том числе на местном и региональном уровнях;
- содействие укреплению контактов между людьми за счет расширения молодёжных обменов, в интересах развития взаимосвязанности и сотрудничества между Россией и АСЕАН в социальной и культурной областях, а также

<sup>53</sup> Денис Кравченко: мы создали эффективную площадку, где молодёжь стран-участниц ШОС ведёт диалог // URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=23703> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>54</sup> Секретариат Шанхайской организации сотрудничества // URL: <http://rus.sectesco.org/>

<sup>55</sup> Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН) – политическая и экономическая международная субрегиональная организация, объединяющая 10 государств, географически расположенных в Юго-Восточной Азии – Государство Бруней-Даруссалам, Социалистическую Республику Вьетнам, Республику Индонезию, Королевство Камбоджа, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малайзию, Союз Мьянма, Республику Сингапур, Королевство Таиланд, Республику Филиппины.

улучшению взаимного понимания традиций, исторического наследия и культурного многообразия;

- поддержка деятельности Центра АСЕАН при МГИМО в целях поощрения мероприятий, способствующих развитию молодёжных обменов;

- повышение уровня взаимной информированности и понимания молодыми людьми культуры друг друга, в том числе посредством организации Молодёжных саммитов Россия – АСЕАН, молодёжных лагерей и других форм молодёжных программ;

- содействие повышению уровня информированности и более глубокому пониманию традиций, наследия и культур друг друга посредством организации на основе взаимных договоренностей мероприятий по культурному обмену в России и государствах-членах АСЕАН, включая выступления Молодёжного симфонического оркестра Россия – АСЕАН.

Ключевой диалоговой площадкой в рамках данного направления является Молодёжный саммит Россия – АСЕАН, который проводится регулярно с 2013 года поочередно в России и странах АСЕАН. Организатором Молодёжного саммита Россия – АСЕАН с российской стороны является Центр АСЕАН при МГИМО МИД России, созданный в 2010 году<sup>56</sup>.

Запуск молодёжного измерения **БРИКС** состоялся в 2015 году в рамках российского председательства в БРИКС, когда по итогам Встречи министров и руководителей ведомств по делам молодёжи БРИКС 6 июля 2015 года был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере молодёжной политики<sup>57</sup>. А впервые о необходимости развития молодёжного сотрудничества в рамках БРИКС было заявлено в 2011 году «на полях» III саммита БРИКС<sup>58</sup>, по итогам которого главы государств и правительств БРИКС выразили твёрдую решимость усиливать диалог и сотрудничество в сфере решения проблем молодёжи. Начиная с 2011 года вопросы молодёжного сотрудничества рассматриваются в рамках саммитов БРИКС на регулярной основе<sup>59</sup>.

<sup>56</sup> Меморандум о взаимопонимании между Московским государственным институтом международных отношений (Университетом) и Секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии об учреждении Центра АСЕАН при Московском государственном институте международных отношений (Университете) от 23 июля 2009 года // URL: <https://asean.mgimo.ru/about/about-centre>

<sup>57</sup> Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере молодёжной политики между Генеральным Секретариатом при Президенте Бразилии Федеративной Республики Бразилия, Федеральным агентством по делам молодёжи Российской Федерации, Министерством по делам молодёжи и спорта Республики Индия, Всеитайской Федерацией молодёжи Китайской Народной Республики, Национальным агентством Молодёжного развития Южно-Африканской Республики от 06 июля 2015 года // URL: <http://brics2015.ru/documents/>

<sup>58</sup> Декларация, принятая по итогам III саммита БРИКС 14 апреля 2011 года // URL: <https://nkibrics.ru/pages/summit-docs>

<sup>59</sup> Делийская декларация (29 марта 2012 года); Этеквинская декларация и Этеквинский план действий (27 марта 2013 года); Уфимская декларация (9 июля 2015 года); Декларация Гоа (16 октября 2016 года); Сямэньская декларация (4 сентября 2017 года); Йоханнесбургская декларация (26 июля 2018 года); Декларация Бразилиа (14 ноября 2019 года); Московская декларация (17 ноября 2020 года); Делийская декларация (9 сентября 2021 года); Пекинская декларация (23 июня 2022 года) // URL: <https://nkibrics.ru/pages/summit-docs>

Основными целями Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере молодёжной политики являются:

- способствование укреплению понимания, сотрудничества и дружбы между молодёжью стран БРИКС;
- поощрение гуманитарного сотрудничества молодёжи государств БРИКС;
- формирование общих принципов сотрудничества в сфере молодёжной политики между странами БРИКС;
- содействие развитию партнёрских отношений государств БРИКС с другими стратегическими партнерами в сфере молодёжной политики в формате аутрич;
- развитие общего подхода в рамках прочих многосторонних и международных отношений в сфере молодёжной политики.

В Меморандуме определены основные направления сотрудничества в сфере молодёжной политики в рамках БРИКС:

- 1) Международные молодёжные обмены;
- 2) Обмен опытом и информацией в области реализации государственной молодёжной политики;
- 3) Предпринимательство, научная и инновационная деятельность;
- 4) Мероприятия по линии молодёжного сотрудничества.

Данное сотрудничество может осуществляться в форме: краткосрочных программ по обмену молодыми лидерами, экспертами и специалистами; практических семинаров, круглых столов, форумов и конференций в сфере молодёжной политики, представляющих взаимный интерес; обмена информацией в сфере молодёжной политики; совместных программ и проектов в области молодёжной политики; сотрудничества некоммерческих организаций.

Системному развитию молодёжного измерения БРИКС в том числе способствует проведение на регулярной основе Встреч министров и руководителей ведомств по делам молодёжи БРИКС и заседаний Рабочей группы по молодёжному сотрудничеству БРИКС, создание Проектного офиса международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – БРИКС» и Молодёжного энергетического агентства БРИКС, а также реализация совместных молодёжных проектов.

Встреча министров и руководителей ведомств по делам молодёжи БРИКС созывается руководителями органов исполнительной власти стран-участниц БРИКС, ответственных за молодёжную политику, каждые два года (на ротационной основе) или по внеочередному требованию. Основные функции Встречи:

- содействие сотрудничеству БРИКС в сфере молодёжной политики по основным направлениям, указанным в Меморандуме;
- анализ прогресса сотрудничества в сфере молодёжной политики согласно Меморандуму, а также определение новых областей взаимного интереса;
- сотрудничество с рабочими группами и экспертами стран БРИКС по вопросам молодёжной политики для обеспечения эффективного осуществления Меморандума;
- обмен информацией о последних наработках в государственной молодёжной политике, а также определение общих проблем государственной политики в области молодёжной политики в странах БРИКС.

Заседания Рабочей группы по молодёжному сотрудничеству БРИКС проводятся один раз в год (на ротационной основе) или по внеочередному требованию, в интервале между Встречами министров и руководителей ведомств по делам молодёжи БРИКС.

С 2020 года на базе Фонда «Ульяновск – культурная столица» действует Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – БРИКС», учредителями которого являются Федеральное агентство по делам молодёжи и Министерство молодёжного развития Ульяновской области. Основная задача проектного офиса – реализация мероприятий по поддержке системного взаимодействия молодёжи и молодёжных организаций России с молодёжью и молодёжными организациями стран БРИКС<sup>60</sup>.

Молодёжное энергетическое агентство БРИКС является флагманской организацией по вопросам молодёжного энергетического сотрудничества и издателем Молодёжного энергетического прогноза БРИКС, а также одним из организаторов Молодёжного энергетического саммита БРИКС. Реализация этих инициатив была внесена в Дорожную карту по развитию энергетического сотрудничества БРИКС до 2025 года<sup>61</sup>.

В развитии молодёжного измерения БРИКС участвуют: Минобрнауки России, МИД России, Федеральное агентство по делам молодёжи; Фонд «Ульяновск – культурная столица»; Российский союз молодёжи; Национальный Совет молодёжных и детских объединений России; Совет молодых дипломатов МИД России; Молодёжное энергетическое агентство БРИКС; Национальный комитет по исследованию БРИКС; МГИМО; Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия», Российский совет по международным делам и Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова.

Основные проекты в рамках молодёжного сотрудничества стран БРИКС: Молодёжный саммит БРИКС; Форум молодых дипломатов БРИКС; Форум молодых учёных стран БРИКС; Форум молодых парламентариев стран БРИКС; Молодёжный энергетический саммит БРИКС; Международный молодёжный лагерь стран БРИКС; Международный фестиваль «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС»; «Молодёжный бизнес-инкубатор БРИКС», Молодёжный форум БРИКС и ШОС; Молодёжный форум стран БРИКС по Целям устойчивого развития; Международная научно-образовательная программа «Школа БРИКС»; Международный молодёжный форум «Лаборатория молодёжных проектов БРИКС».

Активное вовлечение российской молодёжи в процесс развития *Евразийского экономического союза (ЕАЭС)* является одной из приоритетных задач международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики<sup>62</sup>. Правовой основой для развития молодёжного сотрудничества в рамках

<sup>60</sup> Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – БРИКС» // URL: <https://ulkul.ru/briks-project-office/> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>61</sup> Молодёжное энергетическое агентство БРИКС // URL: <https://yeabrics.org/> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>62</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

ЕАЭС является в том числе Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, принятая 6 декабря 2018 года по итогам заседания Высшего Евразийского экономического совета. Согласно Декларации одним из ключевых направлений развития ЕАЭС является широкое вовлечение граждан, общественных объединений и бизнес-ассоциаций государств-членов ЕАЭС в процессы функционирования ЕАЭС и их участие в определении дальнейших направлений развития евразийской интеграции.

С 2019 года действует Молодёжный совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), цель которого – популяризация идеи евразийской интеграции, развитие молодёжного сотрудничества в рамках ЕАЭС, в том числе путём осуществления взаимодействия с молодёжными объединениями государственными органами стран ЕАЭС, а также другими молодёжными организациями государств-членов ЕАЭС и третьих стран. Молодёжный совет Евразийской экономической комиссии сотрудничает с Федеральным агентством по делам молодёжи, Советом молодых дипломатов МИД России, Ассоциацией молодёжных правительств Российской Федерации, Молодёжным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации<sup>63</sup>. Наиболее масштабная инициатива Молодёжного совета ЕЭК – это проект «Наши герои», посвящённый 75-летию Победы в Великой Отечественной войне<sup>64</sup>.

В развитии молодёжного взаимодействия на евразийском пространстве участвует Молодёжная Ассамблея народов Евразии (молодёжное крыло Международного союза неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии»), созданная в 2017 году. Цель Ассамблеи – объединение молодёжи стран Евразии для представления и защиты общих интересов, достижения общественно полезных целей в развитии интеграционных процессов на евразийском континенте, формировании системы большого партнёрства народов Евразии во имя утверждения на основе единых духовно-нравственных принципов мира и согласия на евразийском пространстве посредством общественной дипломатии, культуры, науки, образования и предпринимательства<sup>65</sup>.

В рамках международного молодёжного сотрудничества на евразийском пространстве были реализованы и реализуются следующие проекты: Школа Евразийской экономической комиссии и Российского совета по международным делам «Международное сотрудничество ЕАЭС» для молодых экспертов, учёных и журналистов стран ЕАЭС, профессионально изучающих проблематику евразийской интеграции; Международный молодёжный форум «Евразия Global», организуемый Федеральным агентством по делам молодёжи и Правительством Оренбургской области; проект Студенческого научного клуба НИУ «Высшая школа экономики» – Международная молодёжная деловая игра «Модель ЕАЭС»; конкурс инновационных проектов «Евразийские

<sup>63</sup> Евразийская интеграционная повестка становится молодёжной // URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/paos/events/04-12-2020-8/> (дата обращения 21.10.2022).

<sup>64</sup> Проект Молодёжного Совета ЕЭК «Наши герои» // URL: [https://eec.eaeunion.org/75-year/?PAGEN\\_1=5](https://eec.eaeunion.org/75-year/?PAGEN_1=5) (дата обращения 21.10.2022).

<sup>65</sup> Молодёжная Ассамблея народов Евразии // URL: <http://eurasia-assembly.org/ru/rubriki/molodezhnaya-assambleya>



цифровые платформы» (номинация для молодых разработчиков (стартапов) «Цифровое будущее ЕАЭС»); Евразийская медиашкола для молодых журналистов, организованная Евразийской экономической комиссией совместно с Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Центром исследований вопросов союзной интеграции и Центром изучения перспектив интеграции; мероприятия, посвящённые участию молодёжи в процессах евразийской интеграции, проводимые в рамках ежегодного Международного форума «Евразийская неделя», в т.ч. «Школа молодого лидера ЕАЭС»; Форум молодых дипломатов евразийского пространства; Молодёжный форум СНГ и ЕАЭС; Форум молодых государственных служащих стран ЕАЭС. Рассматривается возможность о создании Ассоциации молодых дипломатов ЕАЭС<sup>66</sup>.

Одним из приоритетов реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике является развитие международного сотрудничества, направленного на укрепление добрососедских отношений с арктическими государствами на двусторонней основе и в рамках многосторонних региональных форматов сотрудничества<sup>67</sup>, в том числе в рамках *Арктического совета*<sup>68</sup>. Выполнение этих задач обеспечивается в том числе через содействие всестороннему развитию молодого поколения малочисленных народов путем осуществления образовательных, гуманитарных и культурных обменов с молодёжью других арктических государств<sup>69</sup>. Вопросы молодёжного сотрудничества отражены в Стратегическом плане Арктического совета на 2021–2030 годы: в рамках реализации стратегической цели «Устойчивое социальное развитие» Арктический совет намерен «поощрять конструктивное взаимодействие с молодёжью по всей Арктике таким образом, чтобы это могло поддерживать работу Совета, а также расширять возможности молодёжи Арктики»<sup>70</sup>. Актуальность развития молодёжных связей обозначена также в декларациях Министерских сессий Арктического совета: в Икалуитской декларации, принятой в 2015 году по итогам Девятой Министерской сессии Арктического совета, в частности, отмечается, что совет «приветствует усилия по работе с молодёжью из арктических государств и поручает продолжить и активизировать данную деятельность»<sup>71</sup>; в Рейкьявической декларации, принятой в 2021 году по итогам Двенадцатой Министерской сессии Арктического совета, отмечается, что совет «признаёт важность вовлечения арктической молодёжи в международное сотрудничество, приветствует инициативы вспомогательных органов

<sup>66</sup> Евразийская экономическая комиссия // URL: <https://eec.eaeunion.org/>

<sup>67</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05 марта 2020 года № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».

<sup>68</sup> Арктический совет был учрежден в 1996 году восемью арктическими государствами: Данией, Исландией, Канадой, Норвегией, Россией, США, Финляндией и Швецией.

<sup>69</sup> Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

<sup>70</sup> Стратегический план Арктического совета на 2021–2030 годы // URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2601>

<sup>71</sup> Икалуитская декларация по случаю Девятой Министерской сессии Арктического совета (24 апреля 2015 года, Икалуит, Канада) // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/arkticeskij-sovet/1508758/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/arkticeskij-sovet/1508758/) (дата обращения: 24.10.2022).

Совета по привлечению молодёжи и поощряет продолжение поиска практических и инновационных способов поддержки трансграничного молодёжного сотрудничества и интереса молодёжи к арктическим вопросам Старшими должностными лицами Арктического совета»<sup>72</sup>.

Стартовой площадкой для активизации международного молодёжного сотрудничества в рамках Арктического совета с российской стороны стал Международный молодёжный форум «Экспедиция Арктика», организованный Федеральным агентством по делам молодёжи в 2015 году, участниками которого стали студенты, аспиранты и молодые учёные из России и других стран Арктического совета, чья сфера интересов связана с исследованиями Арктического региона<sup>73</sup>. Результаты форума были представлены российской делегацией на Международном семинаре Арктического совета «Будущие лидеры Арктики», проходившем в Канаде и объединившем представителей молодёжи всех стран-участниц Арктического совета, а также молодых представителей коренных народов Севера<sup>74</sup>. С 2016 года Федеральным агентством по делам молодёжи на регулярной основе проводится Международный молодёжный образовательный форум «Арктика. Сделано в России».

Одним из ключевых проектов международного молодёжного сотрудничества в рамках Арктического совета является Московская молодёжная международная модель Арктического совета, организатором которой выступает Студенческий научно-исследовательский клуб «Арктика», действующий с 2015 года на базе МГИМО. В 2019 году проект «Московская молодёжная международная модель Арктического совета» был включён в сборник лучших практик глобальной инициативы ООН Сети по поиску решений в области устойчивого развития (Sustainable Development Solution Network, SDSN) в рамках руководства «Как начать внедрение Целей устойчивого развития в университетах»<sup>75</sup>.

Вопросы молодёжного сотрудничества традиционно рассматриваются на Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее». Так, например, в общественную резолюцию по итогам XI форума, состоявшегося в 2021 году, было внесено предложение о создании единого реестра международных молодёжных организаций арктических стран, рекомендованных регионам РФ для сотрудничества (в целях повышения эффективности выстраивания устойчивых связей в сфере международной молодёжной политики). В 2022 году программа форума включала сессию «Безграничные возможности Крайнего Севера: вовлечение молодёжи в формирование будущего Арктики»<sup>76</sup>.

<sup>72</sup> Рейкьявическая декларация по случаю Двенадцатой Министерской сессии Арктического совета (20 мая 2021 года, Рейкьявик, Исландия) // URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2600> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>73</sup> Международный молодёжный форум «Экспедиция Арктика» стартует в Тверской области // URL: <https://fadm.gov.ru/news/24983> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>74</sup> В Оттаве состоялся Международный семинар Арктического совета «Будущие лидеры Арктики» // URL: <https://fadm.gov.ru/news/25419> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>75</sup> Клуб «Арктика» // URL: <https://mgimo.ru/about/structure/student-org/nso/docs/arctic/> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>76</sup> Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» // URL: <http://www.forumarctic.com/conf2022/> (дата обращения: 24.10.2022).

В 2020 году в преддверии российского председательства в Арктическом совете 2021–2023 в г. Салехарде был создан Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Арктический совет», учредителями которого являются Федеральное агентство по делам молодёжи и Департамент молодёжной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа<sup>77</sup>. Кроме того, по итогам всероссийского конкурса, организованного Росмолодёжью, был определён молодёжный посланник России по международному сотрудничеству в Арктике<sup>78</sup>.

Ежегодно, начиная с 2021 года, в рамках Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года осуществляется разработка и реализация плана образовательных, гуманитарных и культурных обменов молодого поколения, в том числе коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Арктической зоне, с молодёжью других арктических государств (включая разработку и реализацию плана работы проектного офиса международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Арктический совет»)<sup>79</sup>.

Содействие расширению и укреплению международных молодёжных обменов по широкому спектру направлений, включая волонёрскую деятельность, предпринимательство, развитие креативных индустрий, экологию и благоустройство городских территорий, является одним из приоритетов председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021–2023 годах. Программа мероприятий под эгидой российского председательства включала следующие международные молодёжные проекты<sup>80</sup>: Фестиваль молодёжного творчества Арктического совета; Студенческий саммит по вопросам сохранения и поддержания экологии Арктического региона; Форум молодых учёных «Россия в Арктическом диалоге: глобальный и локальный контексты»; Международные молодёжные программы волонёров Арктики (международный добровольческий проект «Explore Yamal»); а также Форум молодых лидеров стран Арктического совета «ICE: Inspiration. Communication. Efforts», по итогам которого была разработана Дорожная карта международного молодёжного сотрудничества стран Арктического совета до 2023 года.

Значимым направлением международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики является развитие и поддержка молодёжных связей с государствами мусульманского мира по линии **Организации исламского сотрудничества (ОИС)**. С 2007 года развивается сотрудничество

<sup>77</sup> На Ямале заработал проектный офис по направлению «Россия – Арктический совет» // URL: <https://old.yanao.ru/presscenter/news/49558/> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>78</sup> Определён молодёжный посланник России в Арктике // URL: <https://fadm.gov.ru/news/61315> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>79</sup> План утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р.

<sup>80</sup> Программа председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021–2023 годах // URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/arkticheskaya-molodezh/> (дата обращения: 24.10.2022).

между молодёжными организациями Республики Татарстан и Молодёжным форумом ОИС (ICYF) – международной некоммерческой организацией, объединяющей ведущие молодёжные организации стран-членов ОИС, а также международные молодёжные организации, действующие в регионе ОИС, и молодёжные организации, представляющие мусульманские меньшинства в мире. С 2012 года Татарстанский республиканский молодёжный общественный фонд «Сэлэт» представляет Российскую Федерацию в Молодёжном форуме ОИС, с 2014 года в развитии молодёжных связей по линии ОИС участвует общественная организация «Академия молодёжной дипломатии». Сотрудничество осуществляется при поддержке МИД России, Федерального агентства по делам молодёжи, Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир» и Правительства Республики Татарстан.

В 2020 году в г. Казани на базе «Сэлэт» был создан Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Организация исламского сотрудничества», учредителями которого выступили Федеральное агентство по делам молодёжи и Министерство по делам молодёжи Республики Татарстан<sup>81</sup>. В 2021 году правлением Молодёжного форума ОИС было принято решение о присвоении Казани статуса «Молодёжная столица ОИС – 2022»<sup>82</sup>.

Ключевыми проектами в рамках молодёжного сотрудничества по линии ОИС стали: Казанский форум молодых предпринимателей стран ОИС; Российско-Египетский молодёжный форум; Международный молодёжный лагерь «Россия – ОИС»; Международная модель ОИС – Евразия; Международный молодёжный фестиваль современной мусульманской культуры, Форум молодых дипломатов стран ОИС.

Важным направлением гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом является развитие многостороннего сотрудничества по линии **Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)**. В соответствии с Уставом ОЧЭС, принятым 5 июня 1998 года (для Российской Федерации вступил в силу 1 мая 1999 года), контакты между людьми – одна из основных областей сотрудничества. В 2012 году Национальный Совет молодёжных и детских объединений России учредил Черноморский молодёжный форум, который проходил ежегодно (последний раз в 2016 году в рамках смены «Молодые руководители социальных НКО и проектов» Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме»), при поддержке Россотрудничества, Минобрнауки России, Росмолодёжи и Фонда Горчакова. Цель форума: содействие развитию международного молодёжного сотрудничества и сферы молодёжной политики в Черноморском регионе, вовлечение молодёжи в социально-экономическое развитие Черноморского региона. Также в 2012 году было создано постоянно действующее неформальное

<sup>81</sup> В Казани презентовали Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – ОИС» // URL: <https://minmol.tatarstan.ru/index.htm/news/1832590.htm> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>82</sup> Казань – Молодёжная столица ОИС 2022 // URL: <http://kazan.oicyouthcapital.com/ru/home> (дата обращения: 24.10.2022).

объединение национальных советов молодёжи стран Черноморского региона – Черноморская молодёжная сеть<sup>83</sup>.

Международное молодёжное сотрудничество в *Баренцевом/Евроарктическом регионе (БЕАР)* осуществлялось под эгидой Совета Баренцева/Евроарктического региона<sup>84</sup> и Баренцева регионального совета<sup>85</sup> на основе Декларации о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе от 11 января 1993 года, в соответствии с которой расширение молодёжных обменов является одной из областей сотрудничества в данном регионе. В 1999 году молодёжная политика была включена в перечень основных направлений развития сотрудничества в БЕАР, а при Совете Баренцева/Евроарктического региона была создана специальная Рабочая группа по молодёжной политике (WGYP), объединившая представителей ведомств, ответственных за реализацию молодёжной политики в государствах-членах Совета БЕАР<sup>86</sup>, и с 2002 года получившая статус постоянной. Основой для её деятельности стал План действий, принятый на Первой конференции министров по делам молодёжи государств-членов Совета БЕАР, состоявшейся 14–16 мая 2001 года в г. Тромсё (Норвегия). По линии Баренцева регионального совета в 2003 году была создана Региональная рабочая группа по вопросам молодёжи (RWGYI).

Вопросы молодёжного сотрудничества, как ключевого элемента будущего развития Баренцева сотрудничества, традиционно включаются в перечень приоритетов Баренцевой программы – пятилетнего стратегического документа, определяющего основные цели и задачи взаимодействия на межрегиональном уровне в Баренцевом регионе. С 2002 года реализуется Баренцева региональная молодёжная программа, которая предоставляет возможность молодым людям реализовать свои проектные идеи, принимать активное участие в Баренцевом сотрудничестве и развитии Баренцева региона<sup>87</sup>. В 2019 году

<sup>83</sup> Основные программы и проекты Национального Совета молодёжных и детских объединений России. Черноморский молодёжный форум // URL: <http://youthrussia.ru/meropriyatiya-i-proekty/proekty/chernomorskij-molodyozhnyj-forum> (Дата обращения 24.10.2022).

<sup>84</sup> В сотрудничестве в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона на постоянной основе участвуют Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия, Швеция и Европейская комиссия. Статус наблюдателя имеют Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, США, Франция и Япония. Учредительным документом Совета является Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе от 11 января 1993 года (Киркенесская декларация). Заседания Совета БЕАР проходят ежегодно на уровне министров иностранных дел.

<sup>85</sup> Баренцев региональный совет был учреждён 11 января 1993 года в развитие Киркенесской декларации и является самостоятельным органом многостороннего сотрудничества административно-территориальных образований Баренцева региона (от России – Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская и Мурманская области, Ненецкий автономный округ; от Норвегии – губерния Нулланд и объединённые губернии Тромс и Финнмарк; от Швеции – губернии Норрботтен и Вестерботтен; от Финляндии – провинции Лапландия, Кайнуу, Северная Карелия и Северная Остроботния). В состав БРС входят руководители данных регионов, а также представитель коренных народов Северо-Запада России, Норвегии, Финляндии и Швеции (саамы, ненцы, венцы).

<sup>86</sup> Совместное коммюнике Шестой министерской сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона (4–5 марта 1999 года, Будё, Норвегия) // URL: <https://www.barents-council.org/documents/barents-euro-arctic-council> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>87</sup> The Barents Youth Program // URL: <http://www.barentsyouth.org/the-barents-youth-program.575768.en.html> (дата обращения: 28.10.2022).

на 17-й министерской сессии Совета БЕАР были одобрены Рекомендации по активному вовлечению молодежи во все сферы Баренцева взаимодействия<sup>88</sup>.

С 2004 года действует Баренцев региональный молодёжный совет, созданный с целью укрепления молодёжного сотрудничества в Баренцевом регионе и расширения возможностей молодых людей быть активными участниками общества, в котором они живут<sup>89</sup>. От Российской Федерации в состав совета входят представители молодёжи из Республики Карелия, Республики Коми, Ненецкого автономного округа, Архангельской области и Мурманской области (по 1 представителю от региона). С 2018 года Баренцев региональный молодёжный совет является официальным членом Баренцева регионального совета.

В 2011 году путём слияния двух рабочих групп, занимающиеся молодёжными вопросами в БЕАР, была создана Объединённая рабочая группа по делам молодёжи (JWGY), в состав которой на постоянной основе входят представители ведомств, ответственных за реализацию молодёжной политики в государствах-членах Совета БЕАР, представители регионов-членов Баренцева регионального совета и представитель Рабочей группы по делам коренных народов, а в качестве наблюдателей в том числе участвуют представители Баренцева регионального молодёжного совета. Цель Объединённой рабочей группы по делам молодёжи – содействие вовлечению молодёжи во все сферы сотрудничества в БЕАР<sup>90</sup>.

План действий, принятый на Первой конференции министров по делам молодёжи государств-членов Совета БЕАР, включал также предложение о создании механизма информирования и консультирования молодёжных групп и объединений по разработке многосторонних молодёжных проектов и возможностям их поддержки через существующие национальные и международные фонды. Для реализации Плана действий в 2002 году в Мурманске был создан Офис содействия молодёжному сотрудничеству в Баренцевом регионе (ВУСО). Цель деятельности Офиса – поддержка многостороннего сотрудничества в молодёжной сфере для улучшения положения молодёжи в Баренцевом регионе, а также устойчивого развития региона. Финансирование деятельности Офиса осуществлялось совместно Россией, Норвегией, Финляндией и Швецией<sup>91</sup>.

Основные проекты в рамках международного молодёжного сотрудничества в БЕАР: конференции министров по делам молодёжи государств-членов Совета БЕАР (2001, 2009, 2018); молодёжные конференции Баренцева региона;

<sup>88</sup> О 17-й министерской сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона (3 октября 2019 года, Умео, Швеция) // URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/sovets-gosudarstv-barenceva/evroarcticeskogo-regiona-sber-/1471490/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/sovets-gosudarstv-barenceva/evroarcticeskogo-regiona-sber-/1471490/) (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>89</sup> Barents Regional Youth Council // URL: <http://www.barentsyouth.org/what-is-bryc.268291.en.html> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>90</sup> Мандат Совместной рабочей группы по делам молодёжи // URL: <https://www.barents-council.org/documents/working-groups/youth-issues> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>91</sup> Совместное коммюнике Девятой министерской сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона (2–3 октября 2003 года, Умео, Швеция) // URL: <https://www.barents-council.org/documents/barents-euro-arctic-council> (дата обращения: 28.10.2022); Приказ Федерального агентства по образованию от 25 апреля 2007 года № 743 «Об Офисе содействия молодёжному сотрудничеству в Баренцевом регионе».

ежегодное мероприятие Баренцева регионального молодёжного совета; семинары в области молодежного предпринимательства, прав молодёжи, управления проектами; Международный форум молодых политиков северо-запада России и Северных стран; Молодёжный саммит Баренцева региона.

Развитие молодёжных обменов является одним из направлений сотрудничества по линии *Совета государств Балтийского моря (СГБМ)* в рамках реализации долгосрочного приоритета «Региональная идентичность»<sup>92</sup>. Российская Федерация участвовала в данном сотрудничестве до 17 мая 2022 года<sup>93</sup>. В соответствии с решением 2-й Конференции министров по делам молодёжи государств Балтийского моря, состоявшейся в 2002 году в Литве, была создана Рабочая группа по делам молодёжи<sup>94</sup>. В 1994 году национальные советы молодёжных объединений государств, расположенных вокруг Балтийского моря, создали Балтийский молодёжный форум. С российской стороны в состав форума входили Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, а также региональные молодёжные советы Санкт-Петербурга и Калининградской области. Цели Балтийского молодёжного форума: усиление молодёжного сотрудничества и мобильности в Балтийском регионе; придание важности молодёжного участия на базе демократических принципов для улучшения сотрудничества между молодёжными структурами и институтами, принимающими решения на местном, национальном и региональном уровнях в Балтийском регионе; усиление сотрудничества, обмена информацией и координации действий между национальными молодёжными советами и среди молодёжных и детских организаций на местном, национальном и региональном уровнях в Балтийском регионе; улучшение положения молодёжи Балтийского региона; представление и защита интересов молодёжи и Балтийского сотрудничества в различных молодёжных структурах; включение молодёжных вопросов в планы работы других структур, действующих в Балтийском регионе. Заседания Балтийского молодёжного форума проходили два раза в год<sup>95</sup>.

В период с 1999 по 2015 год при региональном молодёжном совете федеральной земли Шлезвиг-Гольштейн (Германия, г. Киль) функционировал Секретариат по делам молодёжи региона Балтийского моря<sup>96</sup>.

В 2012–2013 годах под эгидой председательства Российской Федерации в СГБМ были организованы две международные смены Молодёжного образо-

<sup>92</sup> Декларация Первой министерской сессии Совета государств Балтийского моря (5–6 марта 1992 года, Копенгаген, Дания); Решение Совета государств Балтийского моря о пересмотре долгосрочных приоритетов СГБМ от 20 июня 2014 года // URL: <https://cbss.org/about-us/strategic-documents/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>93</sup> Заявление МИД России о выходе Российской Федерации из Совета государств Балтийского моря от 17 мая 2022 года // URL: [https://www.mid.ru/ru/press\\_service/spokesman/official\\_statement/1813674/](https://www.mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/1813674/)

<sup>94</sup> Харченко В.В. Состояние и перспективы международного сотрудничества в молодёжной сфере в России // Вестник международных организаций. 2009. – № 1 (23). – С. 111.

<sup>95</sup> Харченко В.В. Международное молодёжное движение сегодня // Российская молодежь: проблемы и решения / РАН. Ин-т комплексных соц. исслед. – М.: Центр соц. прогнозирования, 2005. – С. 496–536.

<sup>96</sup> Baltic Sea Secretariat for Youth Affairs // URL: <https://bssya.wordpress.com/> (дата обращения: 10.11.2022).

вательного форума «Балтийский Артек» с участием представителей молодёжи региона Балтийского моря (г. Калининград), а также сессия по вопросам молодёжной политики в регионе Балтийского моря в рамках XI Форума НПО региона Балтийского моря (г. Санкт-Петербург). В 2021 году в онлайн-формате состоялась Встреча молодёжных организаций стран Балтийского моря, организованная Минобрнауки России, МИРЭА – Российским технологическим университетом и Национальным Советом молодёжных и детских объединений России при поддержке СГБМ и Молодёжной платформы для региона Балтийского моря. Программа встречи включала презентацию деятельности молодёжных организаций, обсуждение молодёжной повестки региона Балтийского моря, определение общих интересов для будущей совместной работы, знакомство с возможностями грантовой поддержки проектов в регионе<sup>97</sup>. В рамках молодёжного сотрудничества по линии СГБМ реализуются такие проекты, как «Молодёжный диалог в регионе Балтийского моря» (с 2014 года)<sup>98</sup>, «Молодёжная платформа для региона Балтийского моря» (с 2020 года)<sup>99</sup>. Партнёром проекта «Молодёжная платформа для региона Балтийского моря» являлся Национальный Совет молодёжных и детских объединений России.

Сотрудничество Российской Федерации с *Советом Европы* в сфере молодёжной политики осуществлялось с 1992 года, сначала в формате отдельных совместных мероприятий (семинаров, тренингов, лагерей), а начиная с 2006 года на основе Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики и ежегодных Планов действий, направленных на содействие развитию молодёжной политики в Российской Федерации, повышение профессионального уровня специалистов по работе с молодёжью, укрепление взаимодействия между государственными структурами и общественными организациями, участие Российской Федерации в деятельности молодёжного сектора Совета Европы (всего было утверждено четыре программы – на 2006–2008, 2008–2013, 2014–2018 и 2020–2023 годы). В целях разработки и контроля за ходом реализации Планов действий был сформирован Управляющий комитет, в состав которого с российской стороны входили представители Минобрнауки России, МИД России, Росмолодёжи и Национального Совета молодёжных и детских объединений России. Заседания Управляющего комитета проводились не реже одного раза в год, поочередно на территории России или в официальных помещениях Совета Европы во Франции или Венгрии по согласованию<sup>100</sup>.

<sup>97</sup> Встреча молодёжных организаций стран Балтийского моря // URL: <https://intermol.su/meropriyatiya/vstrecha-molodyozhnyh-organizacziy-stran-baltijskogo-morya/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>98</sup> Baltic Sea Youth Dialogue // URL: <https://cbss.org/projects-cbss/baltic-sea-youth-dialogue/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>99</sup> Baltic Sea Youth Platform // URL: <https://bsyp.eu/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>100</sup> Харченко В.В. Состояние и перспективы международного сотрудничества в молодёжной сфере в России // Вестник международных организаций. – 2009. № 1 (23). – С. 107; Международное молодёжное сотрудничество / В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, О.В. Попова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. – М.: МИРЭА – Российский технологический университет, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, 2020. – С. 41–43.



Правовую основу сотрудничества Российской Федерации с Советом Европы в сфере молодёжной политики также составляли решения Комитета министров СЕ и Конгресса местных и региональных властей СЕ; декларации и планы действий, принятые по итогам саммитов СЕ и молодёжных саммитов СЕ, конференций министров по делам молодёжи государств-членов СЕ<sup>101</sup>, в т.ч. Европейская хартия об участии молодёжи в общественной жизни на местном и региональном уровне, принятая в 1992 году и пересмотренная в 2003 году; План действий по итогам Третьего саммита СЕ и декларация Второго молодёжного саммита СЕ, принятые в 2005 году; План действий Совета Европы в отношении будущего молодёжной политики на период до 2020 года – «Повестка-2020», принятый в 2008 году; Стратегия деятельности молодёжного сектора СЕ до 2030 года.

Поощрение молодёжных обменов было одним из приоритетов председательства Российской Федерации в Комитете министров Совета Европы в мае–ноябре 2006 года<sup>102</sup>, в рамках которого в сентябре 2006 года в г. Санкт-Петербурге состоялась Встреча молодёжи Европы под эгидой Европейской молодёжной кампании «Все различны – все равны». В 2012 году Россия выступила принимающей стороной для 9-й Конференции министров по делам молодёжи государств-членов Совета Европы на тему «Доступ молодёжи к правам: развитие инновационных молодёжных политик» (24–25 сентября 2012 года, г. Санкт-Петербург).

Рамочная программа сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики на 2020–2023 годы предусматривала следующие направления<sup>103</sup>:

- развитие и активная поддержка качественной молодёжной работы в рамках реализации молодёжной политики на федеральном, региональном и местном уровнях;
- разработка мероприятий по подготовке кадров и развитие компетенций молодёжных работников и молодёжных лидеров;
- развитие взаимодействия между представителями молодёжных неправительственных организаций и органов власти, ответственных за реализацию молодёжной политики на федеральном, региональном и местном уровнях;
- ознакомление молодёжи с возможностями получения образования в области прав человека в соответствии с общепризнанными международными стандартами, а также подходами Совета Европы в молодёжной сфере;

<sup>101</sup> Перфильева О.В. Ключевые приоритеты будущей европейской молодёжной политики и механизмы её реализации: «Повестка-2020» // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2008. № 6 (21). – С. 4–8; Соколов А.В. Современные институты молодёжной политики в Европе: история становления и развития // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2009. – № 1 (23). – С. 84–99.

<sup>102</sup> Россия – Совет Европы (справочный материал) // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/coe/1685532/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/coe/1685532/) (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>103</sup> Международное молодёжное сотрудничество / В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, О.В. Попова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. – М.: МИРЭА – Российский технологический университет, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, 2020. – С. 41–43.

- содействие формированию и развитию у молодёжи активной гражданской позиции и повышению уровня участия молодёжи в процессах принятия общественно значимых решений;
- поощрение образования и повышение осведомлённости, позволяющие молодым людям получить доступ к правам и взять на себя ответственность;
- развитие межкультурного диалога, включая его религиозное измерение, межнационального единства и социальной сплочённости молодёжи в обществе;
- повышение качества мероприятий, проводимых в молодёжной сфере;
- поддержка молодёжных проектов, направленных на изучение и продвижение среди молодёжи Европы русского языка и других европейских языков в Российской Федерации;
- сближение подходов к мероприятиям по сохранению исторической памяти, проводимых с молодыми людьми;
- расширение возможностей молодёжных лидеров и активистов из Российской Федерации для участия в многосторонних мероприятиях и, в частности, ключевых мероприятиях молодёжного сектора Совета Европы;
- повышение эффективности действий обеих Сторон в совместном реагировании на текущие и будущие вызовы и вопросы, связанные с жизнью молодых людей в Европе;



Участники XII Международного молодёжного лагеря «Диалог».  
Этнографический парк-музей «ЭТНОМИР», Калужская область, 24 августа 2021 года.  
Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

– изучение стандартов и информационно-методических материалов молодёжного сектора Совета Европы для заинтересованных структур и ведомств, ответственных за реализацию молодёжной политики, и молодёжных организаций России, а также деятельности и возможностей Европейского молодёжного фонда.

Основные мероприятия и проекты, реализованные в рамках сотрудничества Российской Федерации с Советом Европы в сфере молодёжной политики<sup>104</sup>:

– Международный молодёжный лагерь «Диалог». Лагерь проводится ежегодно с 2009 года, в период с 2011 по 2021 год (до выхода России из Совета Европы) – как одно из мероприятий ежегодного Плана действий по реализации Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики, с 2022 года – в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года. Лагерь является российской ведущей образовательной площадкой по актуальным вопросам построения и продвижения межкультурного диалога и объединяет представителей молодёжных и этнокультурных организаций из разных субъектов Российской Федерации, участников из государств-подписантов Европейской культурной конвенции, государств – участников СНГ, которые активно вовлечены в реализацию международных молодёжных проектов;

– Международный тренинг-семинар для молодёжи по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны». Мероприятие проводится ежегодно, с 2014 по 2021 год (до выхода России из Совета Европы) – как одно из мероприятий ежегодного Плана действий по реализации Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики, с 2022 года – в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, и объединяет членов молодёжных организаций, которые работают по теме сохранения исторической памяти о Второй мировой войне. Задачи тренинг-семинара: повышение информированности участников о Второй мировой войне; обмен опытом проведения мероприятий по сохранению исторической памяти о Второй мировой войне; обсуждение вызовов, связанных с вопросами сохранения исторической памяти (исторический ревизионизм, фальсификация и манипуляция фактами об исторических событиях), а также способов реагирования на них; создание условий для регулярного диалога между молодёжными лидерами разных стран при обсуждении вопросов, связанных со Второй мировой войной; поддержка участников в разработке проектов по сохранению исторической памяти о Второй мировой войне;

– Тренинг-семинар «50/50» для специалистов из органов власти и общественных организаций, работающих с молодёжью. С 2006 по 2021 год (до

<sup>104</sup> Основные программы и проекты Национального Совета молодёжных и детских объединений России // URL: <http://youthrussia.ru/meropriyatiya-i-proekty/proekty> (дата обращения: 24.10.2022).



Посещение Музея Победы, экскурсия по экспозиции «Подвиг Народа». Международный тренинг-семинар для молодёжи по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны». Москва, 21 декабря 2022 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

выхода России из Совета Европы) тренинг-семинар проводился для специалистов из Российской Федерации как одно из мероприятий ежегодного Плана действий по реализации Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики, с 2022 года – для специалистов из СНГ в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года. Формат мероприятия предполагает участие на равных основаниях равного количества представителей правительственного и неправительственного секторов, работающих с молодёжью;

– Международный экспертный семинар по молодёжной политике и молодёжной работе в Российской Федерации и других государствах-подписантах Европейской культурной конвенции. Семинар проводился с 2013 года с периодичностью раз в два года (до выхода России из Совета Европы);

– Семинар по демократическому молодёжному участию для лидеров молодёжных организаций, членов молодёжных парламентов и правительств. Семинар проводился с 2010 года (до выхода России из Совета Европы) на базе Европейского молодёжного центра в Страсбурге во время проведения сессий Парламентской ассамблеи Совета Европы, в целях знакомства молодёжных лидеров со структурой и принципами Совета Европы, повышения их знаний и компетенций по реализации молодёжной политики на национальном уровне с учетом опыта и ресурсов Совета Европы;

– Долгосрочный тренинг-курс для тренеров неформального образования в сфере работы с молодёжью. Тренинг-курс проводился с 2014 года с периодичностью раз в три-четыре года (до выхода России из Совета Европы), в целях повышения качества образовательных мероприятий в сфере работы с молодёжью через расширение сообщества тренеров, обладающих необходимыми для этого компетенциями и разделяющих принципы и ценности неформального образования.

15 марта 2022 года действие Рамочной программы сотрудничества Минобрнауки России и Совета Европы в сфере молодёжной политики было прекращено в связи с решением Российской Федерации о выходе из Совета Европы<sup>105</sup>.

Молодёжное измерение диалога и сотрудничества Российской Федерации с **Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК)** реализуется с 2018 года в формате Молодёжного форума Россия – СЕЛАК по инициативе студенческих ибероамериканских клубов МГИМО, РУДН, НИУ ВШЭ, Международного центра Студенческого совета МГУ, Иberoамериканского культурного центра Всероссийской государственной библиотеки иностранной литературы им. М.И. Рудомино и многонациональной группы латиноамериканских студентов из разных университетов России. С 2020 года форум проходит при поддержке Минобрнауки России, Национального Совета молодёжных и детских объединений России и МИРЭА – Российского технологического университета. Программа форума направлена на укрепление дружбы и взаимопонимания между представителями молодёжи России и стран Латинской Америки и Карибского бассейна в интересах расширения многопрофильного взаимовыгодного сотрудничества по линии Россия – СЕЛАК и традиционно включает Модель международного диалога Россия – СЕЛАК с участием студентов, а также дискуссионную площадку с участием лидеров крупнейших молодёжных общественных объединений России и государств Латинской Америки и Карибского бассейна<sup>106</sup>.

Расширение разнопланового взаимодействия с **африканскими государствами** на двусторонней и многосторонней основах является одним из региональных приоритетов внешней политики Российской Федерации. Стартовой площадкой по активизации российско-африканских молодёжных связей стал XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, проходивший в 2017 году в г. Сочи. В этом же году в Штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке было подписано соглашение о сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Панафриканским союзом молодёжи<sup>107</sup>.

В 2019 году по итогам первого саммита Россия – Африка, состоявшегося в г. Сочи, были достигнуты договорённости о расширении межличностных контактов между Россией и африканскими государствами, с использованием для решения этой задачи возможностей неправительственных организаций и различных форумов, в том числе молодёжных<sup>108</sup>. В декабре 2020 года в онлайн-формате состоялся первый Молодёжный Российско-Африканский общественный форум, организаторами которого выступили Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Национальный Совет молодёж-

<sup>105</sup> О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/coe/1834254/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/coe/1834254/) (дата обращения: 13.12.2022).

<sup>106</sup> IV Молодёжный форум Россия – СЕЛАК // URL: <https://mgimo.ru/about/news/social/iv-forum-rossiya-selak/> (Дата обращения 24.10.2022).

<sup>107</sup> Встреча в МИД России с председателем Панафриканского союза молодежи // URL: <http://youthrussia.ru/news/vstrecha-v-mid-rossii-s-predsedatelem-panafrkansokogo-soyuza-molodezhi> (Дата обращения 24.10.2022).

<sup>108</sup> Декларация первого саммита Россия – Африка (Сочи, 24 октября 2019 года) // URL: <https://summitafrica.ru/about-summit/declaration/> (Дата обращения 24.10.2022).

ных и детских объединений России, МИРЭА – Российский технологический университет, Всемирная ассоциация выпускников высших учебных заведений при поддержке Союза «Африканская деловая инициатива»<sup>109</sup>. В форуме очно и онлайн приняли участие более 300 человек – представители профильных молодёжных ведомств и высших учебных заведений, лидеры молодёжных объединений, студенты из России и Африки, а также молодые российские соотечественники, проживающие в африканских странах. Идея проведения форума, как постоянно действующей площадки для взаимодействия и поддержания контактов молодёжи и молодёжных объединений России и африканских государств, возникла в марте 2020 года во время визита делегации Национального Совета молодёжных и детских объединений России в Судан по приглашению Panaфриканского союза молодёжи<sup>110</sup>.

С 2021 года на базе МГИМО при поддержке МИД России, Россотрудничества, Эндаумента МГИМО и Фонда Горчакова проходит Международный молодёжный форум «Россия – Африка: что дальше?» с участием представителей студенческих сообществ из России и стран Африки<sup>111</sup>.

В 2022 году в Москве Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодёжи, Национальным Советом молодёжных и детских объединений России, Всемирной ассоциацией выпускников высших учебных заведений и МИРЭА – Российским технологическим университетом был организован второй Молодёжный общественный форум Россия – Африка, объединивший делегатов из России



Панельная дискуссия  
«Опыт работы молодёжных организаций в России и странах Африки актуальные темы, успешные практики и возможности для международного молодёжного сотрудничества». Молодёжный общественный форум «Россия – Африка». Москва, 26 июля 2022 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

<sup>109</sup> В Москве состоялся Молодёжный Российско-Африканский Общественный форум // URL: <http://youthrussia.ru/news/v-moskve-sostoyalsya-molodyozhnyj-rossijsko-afrikanskij-obshhestvennyj-forum> (Дата обращения 24.10.2022).

<sup>110</sup> Национальный Совет молодёжных и детских объединений России укрепляет сотрудничество с африканскими партнёрами // URL: <http://youthrussia.ru/news/nacionalnyj-sovet-molodyozhnyx-i-detskix-obedinenij-rossii-ukreplyaet-sotrudnichestvo-s-afrikanskimi-partnyorami> (Дата обращения 24.10.2022).

<sup>111</sup> Форум «Россия — Африка: что дальше?» // URL: <https://mgimo.ru/about/structure/student-org/forum-russia-africa/> (Дата обращения 24.10.2022).

и 29 африканских государств. Программа форума была нацелена на развитие российско-африканского молодёжного диалога и выстраивание системной работы между молодёжными общественными объединениями России и стран Африки и включала такие тематические направления, как «Образование, наука и технологии», «Молодёжное предпринимательство и стартапы», «Молодёжное лидерство и гражданская активность молодёжи» и «Креативные индустрии».

Представители молодёжи африканских государств принимают участие в таких проектах, как Международный молодежный форум «Евразия Global» и Международный молодёжный лагерь «Диалог».

### 4.3.3. Двустороннее международное молодёжное сотрудничество

Объём и формы **двустороннего молодёжного сотрудничества** Российской Федерации с разными государствами зависят от истории, традиций, географических факторов, уровня двусторонних отношений, состояния договорно-правовой базы, материальных и финансовых возможностей и заинтересованности участников сотрудничества.

В рамках Содружества Независимых Государств Российская Федерация развивает двусторонние молодёжные связи с **Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Молдова, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан**. Правовую основу данного сотрудничества составляют межправительственные соглашения в гуманитарной сфере, а также межведомственные меморандумы в области молодёжной политики (см. Приложение 3). Традиционными проектами стали двусторонние молодёжные форумы, которые ежегодно проводит МИРЭА – Российский технологический университет (в рамках выполнения полномочий Базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодёжью) при поддержке Минобрнауки России и Национального Совета молодёжных и детских объединений России.

Особое место в развитии двустороннего молодёжного сотрудничества занимает взаимодействие с молодёжными организациями **Республики Беларусь** в рамках Союзного государства, которое осуществляется в соответствии с Договором о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 1995 года, Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области молодёжной политики от 30 июня 1995 года, Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года и Соглашения о сотрудничестве в сфере государственной молодёжной политики между Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством образования Республики Беларусь от 15 декабря 2014 года. Приоритетные направления российско-белорусского молодёжного сотрудничества: гражданско-патриотическое воспитание; формирование здорового образа жизни; поддержка деятельности молодёжных общественных объединений; развитие физической культуры и массового спорта среди молодёжных, студенческих и школьных организаций; раскрытие творческого потенциала молодёжи; обмен

студенческими трудовыми отрядами; развитие системы молодёжного туризма; развитие молодёжного предпринимательства; развитие международного молодёжного сотрудничества; обмен опытом в области ГМП.

Реализация молодёжной политики Союзного государства, а также создание совместных программ и расширение молодёжных обменов являются первоочередными задачами дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы<sup>112</sup>.

С 2002 года на территории двух стран действует Международный союз общественных объединений «Российско-Белорусский союз молодёжи» (РБСМ), в настоящее время являющийся союзом общероссийской общественной организации «Российский союз молодёжи» и общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодёжи». Под патронатом РБСМ реализуются такие проекты, как Международный молодёжный лагерь «Be-La-Русь», Международный межвузовский конкурс «Королева Весна», Российско-Белорусский молодёжный бизнес-инкубатор, Фестиваль «Молодёжь – за Союзное государство»<sup>113</sup>.

С 2013 года по инициативе Национального Совета молодёжных и детских объединений России при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства образования Республики Беларусь и общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодёжи» проводится Российско-Белорусский молодёжный форум, объединяющий представителей крупнейших молодёжных организаций двух стран. Основным партнёром Национального Совета молодёжных и детских объединений России с белорусской стороны является Республиканский союз общественных объединений «Белорусский комитет молодёжных организаций» – зонтичная структура, в состав которой входят более 20 молодёжных общественных объединений, действующих на территории Республики Беларусь, в т.ч. общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодёжи».

С 2013 года развивается сотрудничество между Молодёжной общероссийской общественной организацией «Российские Студенческие Отряды» (МООО «РСО») и общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодёжи». Сводные студенческие отряды работают на строительных объектах в России и Беларуси, в 2015 году была проведена совместная акция «Их именами названы студенческие отряды!», посвящённая 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в 2018 году в рамках V Форума регионов Беларуси и России состоялся первый Слёт студенческих отрядов Беларуси и России «Молодёжь строит Союз», представители белорусских студотрядов принимают участие в образовательных проектах МООО «РСО»<sup>114</sup>.

<sup>112</sup> Приоритетные направления и первоочередные задачи дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы (утверждены Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 19 июня 2018 года № 3 // URL: <http://www.posttkomsg.com/documentation/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>113</sup> Российско-белорусское молодёжное сотрудничество // URL: <https://ruy.ru/projects/rossiysko-belorusskoe-molodezhnoe-sotrudnichestvo/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>114</sup> История студотрядовского движения Беларуси // URL: <https://brsm.by/about/directions/republican-state-of-student-teams/history/> (дата обращения: 16.11.2022).



В 2017 году в целях вовлечения молодежи Беларуси и России в процесс строительства Союзного государства, приобщения её к парламентской деятельности, формирования правовой и политической культуры, социальной и гражданской активности была создана Молодёжная палата при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России<sup>115</sup>. Молодёжная палата формируется путём делегирования 40 представителей палатами парламентов государств-участников, из которых 20 являются гражданами Беларуси и 20 – гражданами России. В состав Молодёжной палаты могут входить депутаты законодательных (представительных) органов всех уровней, а также представители молодёжных парламентов, молодёжных отделений политических партий и организаций, молодёжных движений, организаций и общественных объединений<sup>116</sup>.

Молодёжные межпарламентские связи России и Беларуси также развиваются в рамках реализации Соглашения между Палатой молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Молодёжным советом (парламентом) при Национальном собрании Республики Беларусь, подписанного в 2021 году в рамках VIII Форума регионов Беларуси и России. Одна из ключевых задач – участие молодых парламентариев в процессе гармонизации законодательства двух стран<sup>117</sup>. В 2022 году в рамках IX Форума регионов Беларуси и России состоялось совместное заседание молодых законодателей Союзного государства, на котором обсуждались вопросы консолидации молодёжи двух стран в условиях глобальных вызовов<sup>118</sup>.

В 2022 году в г. Смоленске был создан Проектный офис международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Беларусь», учредителем которого выступило Федеральное агентство по делам молодёжи<sup>119</sup>.

Вопросы молодёжного сотрудничества традиционно включаются в повестку Форума регионов Беларуси и России. Так, например, в итоговом документе IX Форума регионов Беларуси и России, состоявшегося в 2022 году, федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации и республиканским органам государственного управления Республики Беларусь рекомендуется выработать общие подходы к формированию ГМП и гражданско-патриотическому воспитанию для согласованной и продуктивной работы с молодёжью двух стран, а Молодёжной палате при парламентском Собрании

<sup>115</sup> Постановление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 16 декабря 2017 года № ЛП-7 «О создании Молодёжной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России» // URL: <https://belrus.ru/act/4399/> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>116</sup> Молодёжная палата при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России // URL: [https://belrus.ru/content/molodejnaa\\_palata/](https://belrus.ru/content/molodejnaa_palata/) (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>117</sup> На VIII Форуме регионов Беларуси и России подписано Соглашение между молодёжными парламентами России и Беларуси // URL: [https://pmzsf.ru/news/na-viii-forume-regionov-rossii-i-belarusi-podpisano-soglashenie-mezhdu-molodezhnymi-parlamentami-ros.html?sphrase\\_id=18330](https://pmzsf.ru/news/na-viii-forume-regionov-rossii-i-belarusi-podpisano-soglashenie-mezhdu-molodezhnymi-parlamentami-ros.html?sphrase_id=18330) (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>118</sup> В рамках IX Форума регионов Беларуси и России состоялось совместное заседание молодых законодателей Союзного государства // URL: <http://council.gov.ru/events/news/137083/?hl=Форум%20регионов%20Беларуси%20и%20России> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>119</sup> Союзные парламентарии встретились с представителями молодёжных объединений Беларуси и России // URL: <https://belrus.ru/info/soyuznye-parlamentarii-vstretilis-s-predstavitelnyami-molodezhnyx-obedinenij-belarusi-i-rossii/> (дата обращения: 16.11.2022).

Союза Беларуси и России – способствовать созданию и популяризации белорусского и российского волонтерских движений молодежи, совместных вахт памяти и поисковых клубов, исследовательских экспедиций, студенческих трудовых отрядов, туристических слётов, творческих фестивалей и других мероприятий.

Стратегически важным является развитие молодёжного сотрудничества с государствами *Азиатско-Тихоокеанского региона*.

В 1992 году по итогам первой российско-китайской встречи на высшем уровне были достигнуты договорённости о расширении молодёжных обменов<sup>120</sup>. Правовой основой для развития молодёжного взаимодействия России и *Китая* является межправительственное соглашение о культурном сотрудничестве от 18 декабря 1992 года. В развитии российско-китайских молодёжных связей участвуют Федеральное агентство по делам молодёжи и Российский союз молодёжи (в т.ч. в рамках реализации договора о сотрудничестве с Все-китайской Федерацией Молодёжи).

С 2010 года при Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству действует межправительственная подкомиссия по сотрудничеству в области молодёжной политики, заседания которой проводятся поочередно в Российской Федерации и в Китайской Народной Республике один раз в год<sup>121</sup>. С российской стороны подкомиссию возглавляет руководитель Федерального агентства по делам молодёжи. Приоритеты двустороннего молодёжного взаимодействия определены в документах, принятых по итогам переговоров глав государств, регулярных встреч глав правительств России и Китая, а также заседаний Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству.

В Планах действий по развитию российско-китайского взаимодействия в гуманитарной сфере до 2020 года<sup>122</sup> в качестве основных задач в области молодёжного сотрудничества были обозначены:

- консолидация усилий органов государственной власти и общественных объединений двух стран в рамках работы Российско-Китайской подкомиссии по молодёжному сотрудничеству Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству;
- проведение массовых молодёжных мероприятий (молодёжные лагеря, спортивные акции, творческие фестивали и конкурсы) с участием молодёжи двух стран. С 2014 года ежегодный обмен делегациями в составе 100 представителей молодёжи разных сфер и отраслей в целях формирования долгосрочного механизма масштабных молодёжных обменов;

<sup>120</sup> Совместная декларация об основах взаимоотношений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой от 18 декабря 1992 года.

<sup>121</sup> Протокол от 23 ноября 2010 года о внесении изменений в Дополнительный протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о создании и организационных основах механизма регулярных встреч глав правительств России и Китая.

<sup>122</sup> Меморандум о реализации Плана действий по развитию российско-китайского взаимодействия в гуманитарной сфере от 6 декабря 2012 года.

– организация семинаров и стажировок для лидеров молодёжных общественных объединений, молодёжных парламентов и правительств и других форм органов самоуправления, работников сферы государственной молодёжной политики;

– привлечение молодёжи к реализации проектов и мероприятий (публичных кампаний, проектов, межгосударственных молодежных акций, дискуссионных клубов, «круглых столов», молодёжных форумов и конференций) по актуальным вопросам сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики, в том числе приграничного и регионального сотрудничества;

– создание многоуровневой сети профессиональных молодёжных обменов (между советами молодых учёных, добровольческими отрядами, молодыми политиками и др.);

– проведение проектов инновационного характера, актуальных для государств и привлекательных для молодёжи в таких сферах, как наука и инновации, добровольчество и другие.

Актуальные приоритеты двустороннего молодёжного сотрудничества отражены в «Совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху», принятом в 2019 году по случаю 70-летия установления дипломатических отношений между двумя странами, а также в Совместном коммюнике по итогам двадцать седьмой регулярной встречи глав правительств Китая и России:

– создание бренда молодёжных обменов, который способствует расширению международного молодёжного движения и росту количества совместных программ и мероприятий молодёжных организаций России и Китая;

– поддержка и популяризация проекта «Российско-Китайский молодёжный бизнес-инкубатор», способствующего реализации предпринимательских инициатив молодёжи России и Китая;

– расширение обменов и углубление сотрудничества в области физической культуры и спорта, проведение спортивных состязаний (Российско-Китайские летние молодёжные игры, Молодёжные зимние игры);

– расширение молодёжных обменов, в том числе в области устойчивого развития, инноваций, предпринимательства и добровольчества, расширение спектра проектов и программ в области молодёжного сотрудничества на двусторонней основе, а также на площадках БРИКС и ШОС.

Одним из основных проектов в рамках российско-китайского молодёжного сотрудничества стало проведение Годов дружеских молодёжных обменов между Россией и КНР в 2014 и 2015 годах<sup>123</sup>, в рамках которых состоялось около 800 мероприятий<sup>124</sup>.

<sup>123</sup> Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия от 22 марта 2013 года.

<sup>124</sup> Годы молодежных обменов между КНР и РФ укрепили взаимопонимание стран // Российская газета. – 2015, 11 дек. – Спецвыпуск. Дыхание Китая, № 281 (6852).

Успешному развитию молодёжных связей Российской Федерации с **Японией** во многом способствовал активный политический диалог на высшем уровне. В 1998 году Президент России Б.Н. Ельцин и Премьер-министр Японии К. Обути договорились об активизации молодёжных обменов между Россией и Японией<sup>125</sup>. Правовой основой для реализации российско-японского молодёжного сотрудничества стало подписанное 15 марта 1999 года Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о создании Российско-Японской комиссии по молодёжным обменам. Соглашение направлено на расширение молодёжных обменов с целью дальнейшего углубления взаимопонимания между народами России и Японии, формирования у молодых людей правильного и объективного понимания важности отношений между двумя странами и чувства ответственности за их дальнейшее развитие. В 2003 году по итогам переговоров Президента России В.В. Путина с Премьер-министром Японии Д. Коидзуми был подписан Российско-Японский план действий, в котором в качестве одной из приоритетных задач было определено стремление к совершенствованию молодёжных обменов, а также поощрение продвижения контактов между студентами, молодёжными организациями и представителями общественных организаций, включая неправительственные организации<sup>126</sup>.

В 2008 году Президент России В.В. Путин и Премьер-министр Японии Я. Фукуда договорились об увеличении количества молодёжных обменов между Россией и Японией до 500 человек в год, и в 2012 году эта цель была достигнута. В апреле 2013 года на российско-японских переговорах на высшем уровне дальнейшее расширение молодёжных обменов вновь было поддержано главами государств<sup>127</sup>. Расширение гуманитарных обменов, в том числе молодёжных обменов, стало одним из приоритетов «Плана сотрудничества из 8 пунктов», представленного Премьер-министром Японии С. Абэ в мае 2016 года в ходе российско-японской встречи на высшем уровне в г. Сочи.

Ключевыми составляющими системы российско-японского молодёжного сотрудничества являются Российско-Японская комиссия по молодёжным обменам, Координационное бюро российско-японских молодёжных обменов (г. Москва) и Японо-Российский центр молодёжных обменов (г. Токио), созданные в целях реализации межправительственного Соглашения 1999 года, а также организации, непосредственно реализующие проекты молодёжного обмена (школы, университеты, общественные организации).

В развитии российско-японского молодёжного сотрудничества с российской стороны участвуют Минобрнауки России, МИД России, Росмолодёжь, МИРЭА – Российский технологический университет (в рамках выполнения

<sup>125</sup> Московская декларация «Об установлении созидательного партнерства между Российской Федерацией и Японией» от 13 ноября 1998 года.

<sup>126</sup> Российско-Японский план действий (10 января 2003 года) // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4684> (дата обращения: 16.11.2022).

<sup>127</sup> Совместное заявление Президента Российской Федерации и Премьер-министра Японии о развитии российско-японского партнерства (29 апреля 2013 года) // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1446> (дата обращения: 16.11.2022).

функций Координационного бюро российско-японских молодёжных обменов) и общероссийская общественная организация «Общество «Россия – Япония».

Российско-Японская комиссия по молодёжным обменам определяет приоритеты двустороннего молодёжного сотрудничества и утверждает ежегодный План российско-японских молодёжных обменов, заседания Комиссии проходили один раз в год, поочередно в Российской Федерации и Японии. Членами Комиссии с российской стороны являются заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, заместитель руководителя Федерального агентства по делам молодёжи и директор Третьего департамента Азии МИД России<sup>128</sup>.

Координационное бюро российско-японских молодёжных обменов было создано в 2004 году на базе Государственного учреждения «Центр международного молодёжного сотрудничества»<sup>129</sup>, в 2015 году деятельность бюро была возобновлена на базе ФГБУ «Ресурсный молодежный центр», подведомственного Федеральному агентству по делам молодёжи<sup>130</sup>, а с 2019 года функции бюро выполняет МИРЭА – Российский технологический университет (Институт молодёжной политики и международных отношений). Координационное бюро российско-японских молодёжных обменов и Японо-Российский центр молодёжных обменов оказывают поддержку организациям, осуществляющим российско-японские молодёжные обмены, отвечают за подготовку и проведение основных мероприятий ежегодного Плана обменов и совместно выполняют функции Секретариата Российско-Японской комиссии по молодёжным обменам. Японо-Российский центр молодёжных обменов также оказывает со-



Участники Российско-Японского молодёжного форума, Санкт-Петербург, сентябрь 2019 года. Фотограф: Холявчук Светлана, источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

<sup>128</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 года № 2403-р.

<sup>129</sup> Приказ Министерства образования Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 904.

<sup>130</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 апреля 2015 года № 415, приказ Федерального агентства по делам молодёжи от 18 ноября 2015 года № 190.

действие молодым людям, желающим поехать в Россию в качестве преподавателей японского языка, и предоставляет гранты для молодых российских и японских исследователей.

Основными мероприятиями Плана обменов стали Российско-Японский молодёжный форум и Японо-Российский молодёжный форум, которые до пандемии Covid-19 ежегодно проводились, соответственно, в Российской Федерации и Японии, а с 2020 года проводились в формате онлайн. За период с 2015 по 2021 год в форумах приняло участие около 870 студентов и представителей молодёжных общественных организаций. В 2021 году в связи с проведением Года российско-японских межрегиональных и побратимских обменов 2020–2022 впервые был организован двусторонний молодёжный форум по теме «Города-партнёры», объединивший студентов, молодых сотрудников администраций городов и представителей молодёжных общественных организаций, представляющих города или регионы-партнёры: Волгоград – Хиросима, Ленинградская область – префектура Киото, Северо-Курильск – Немуро, Владивосток – префектура Симане, Холмск – Кусиро, Санкт-Петербург – Осака.

В среднем ежегодно (до начала пандемии Covid-19) проходило около 70 двусторонних молодёжных мероприятий в области спорта, культуры, изучения русского и японского языков, экологии. За последние десять лет количество участников российско-японских молодёжных обменов увеличилось в два раза, достигнув 1000 человек в год. В 2022 году по инициативе японской стороны реализация Плана российско-японских молодёжных обменов была приостановлена.

Молодёжное сотрудничество с Республикой *Индией* осуществляется в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о культурном и научном сотрудничестве от 28 января 1993 года и Меморандума между Федеральным агентством по делам молодёжи и Министерством по делам молодёжи и спорта Республики Индии о сотрудничестве по вопросам молодёжи от 18 ноября 2016 года, предусматривающими следующие форматы:

- сотрудничество и обмен между молодёжью и молодёжными организациями обеих стран, в т.ч. в области культуры;
- организация обменов, в которых участвуют правительственные чиновники, ответственные за молодёжную политику;
- приглашения на международные конференции и семинары по вопросам молодёжи, проводимые в обеих странах;
- обмен печатными материалами, фильмами, опытом, исследованиями и другой информацией по делам молодёжи;
- участие в молодёжных лагерях, молодёжных фестивалях и других молодёжных мероприятиях, проводимых в обеих странах.

В Декларации о стратегическом партнёрстве между Российской Федерацией и Республикой Индией от 5 октября 2000 года активизация контактов между людьми и организациями в области молодёжных обменов была определена как одна из приоритетных задач двустороннего сотрудничества.

В соответствии с Меморандумом 2016 года Россия и Индия ежегодно обмениваются молодёжными делегациями (по 50 человек), состоящими из пред-

ставителей молодёжи, а также представителей молодёжных организаций и государственных должностных лиц, ответственных за молодёжную политику, на срок, не превышающий 10 дней. Формат обмена – Российско-Индийский молодёжный форум, который проводится Росмолодёжью с 2017 года поочерёдно в России и Индии, как площадка для двустороннего взаимодействия в области межвузовских обменов, студенческих гуманитарных проектов, а также знакомства с культурой и историей двух стран<sup>131</sup>.

Представители индийской молодёжи принимали участие в форуме «Селигер» и Международном молодёжном форуме «Евразия Global», кроме того, российско-индийское молодёжное сотрудничество осуществляется в рамках молодёжных меропрятий БРИКС.

Большим потенциалом в контексте развития международных молодёжных связей обладает стратегическое партнёрство Российской Федерации и **Монголии**. Развитие молодёжного сотрудничества двух стран осуществляется в соответствии с бессрочным Договором о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнёрстве между Российской Федерацией и Монголией от 3 сентября 2019 года; Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о культурном и научном сотрудничестве от 5 апреля 1995 года; Улан-Баторской декларацией 2000 года; Московской декларацией 2006 года; Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству от 3 сентября 2019 года, предусматривающими:

- содействие активизации контактов между людьми и общественными организациями, в том числе в области молодёжных обменов;
- содействие активизации прямых связей между образовательными учреждениями;
- обмен учащимися и студентами;
- содействие сотрудничеству между представителями творческой молодёжи двух стран в целях лучшего взаимного ознакомления с духовными ценностями русского и монгольского народов;
- содействие развитию гуманитарного сотрудничества между регионами, в том числе приграничными регионами.

В 2020 и 2021 годах Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, МИРЭА – Российским технологическим университетом и Национальным Советом молодёжных и детских объединений России были организованы две пилотные молодёжные встречи, приуроченные к 100-летию установления дипломатических отношений между Россией и Монголией, участниками которых стали представители молодёжных и студенческих объединений, университетов, а также молодые специалисты из обеих стран. Из-за пандемии Covid-19 встречи состоялись в формате онлайн. В 2022 году Российско-Монгольская молодёжная встреча впервые была проведена в очном формате в г. Иркутске на базе Иркутского государственного университета

<sup>131</sup> Продолжается обмен успешными практиками между российской и индийской молодёжью // URL: [https://fadm.gov.ru/news/49560/?sphrase\\_id=526](https://fadm.gov.ru/news/49560/?sphrase_id=526) (дата обращения: 16.11.2022).

путей сообщения и объединила студентов вузов, представителей молодёжных объединений и специалистов по работе с молодёжью, заинтересованных в развитии двусторонних молодёжных связей в области культуры, взаимодействия молодых учёных и приграничного сотрудничества<sup>132</sup>.

Правовой основой для развития молодёжного сотрудничества Российской Федерации с *Социалистической Республикой Вьетнам* являются двусторонний Договор об основах дружественных отношений от 16 июня 1994 года и Декларация о стратегическом партнёрстве от 1 марта 2001 года. Нарращивание молодёжных контактов было определено в качестве одной из приоритетных задач всеобъемлющего стратегического партнёрства между Россией и Вьетнамом<sup>133</sup>. В рамках реализации Меморандума о сотрудничестве в области работы с молодёжью между Федеральным агентством по делам молодёжи и Национальным комитетом по делам молодёжи Вьетнама на 2019–2022 годы были предусмотрены следующие направления сотрудничества:

- обмен визитами молодых лидеров и содействие укреплению взаимопонимания в области культуры, истории и политических систем, обмен информацией и опытом в области работы с молодёжью путём организации российско-вьетнамских молодёжных форумов на основе ежегодной ротации;

- обмен информацией о событиях на территории двух стран и содействие участию своих представителей в мероприятиях, проводимых в России и Вьетнаме;

- укрепление взаимодействия в области добровольчества, повышения потенциала молодёжных и добровольческих организаций, реализации образовательных программ, проектов и мероприятий, направленных на обмен опытом в области добровольчества;

- реализация программ для молодых предпринимателей;

- содействие молодёжным организациям России и Вьетнама в установлении взаимовыгодного сотрудничества.

Основным проектом в рамках двустороннего молодёжного сотрудничества является Российско-Вьетнамский молодёжный форум, который проводится Федеральным агентством по делам молодёжи с 2018 года. Тематические направления сотрудничества – добровольчество, молодёжный туризм, молодёжные медиа, поддержка сельской молодёжи.

Особое место в развитии международного сотрудничества Российской Федерации в области молодёжной политики занимает взаимодействие с молодёжью *Корейской Народно-Демократической Республики*, правовой основой для которого является межправительственное соглашение о культурном сотрудничестве от 26 декабря 1996 года, направленное в том числе на поощрение контак-

<sup>132</sup> В Иркутске подвели итоги Российско-Монгольской молодёжной встречи // URL: <https://intermol.su/novosti/v-irkutske-podveli-itogi-rossijsko-mongolskoj-molodyozhnoj-vstrechi/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>133</sup> Совместное заявление об укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам 27 июля 2012 года; Совместное заявление о дальнейшем укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам от 12 ноября 2013 года.



тов и сотрудничества между молодёжными организациями и молодыми людьми двух стран. В 2018 году под эгидой 70-летия установления дипломатических отношений между двумя странами состоялся первый визит делегации российских молодёжных организаций в КНДР, в рамках визита был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам дружбы и сотрудничества между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Кимирсенско-Кимченирским союзом молодёжи, взаимодействие которых стартовало в период подготовки XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов. Основные цели Меморандума – укрепление двустороннего молодёжного диалога, обмен опытом в сфере молодёжной работы и активизация регулярных молодёжных обменов между Россией и КНДР<sup>134</sup>. Также в 2018 году по приглашению Национального Совета молодёжных и детских объединений России и при поддержке Фонда Горчакова состоялся ответный визит в Россию делегации Кимирсенско-Кимченирского союза молодёжи КНДР. В 2019 году состоялись Российско-Корейская молодёжная встреча: «Россия – КНДР: навстречу новому десятилетию» в Москве<sup>135</sup> и визит в КНДР российской делегации, включающей представителей государственных органов и крупнейших общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере международного молодёжного сотрудничества<sup>136</sup>.

Одним из направлений гуманитарной политики России за рубежом является сбалансированное взаимовыгодное взаимодействие с государствами **Европы** по вопросам, связанным с молодёжной политикой.

Молодёжное сотрудничество между Россией и **Германией** имеет более чем полувековую историю и всегда было важной составляющей двусторонних отношений.

В период с 1989 по 2005 год российско-германское молодёжное сотрудничество осуществлялось на основе Соглашения между Правительством СССР и Правительством ФРГ о молодёжных обменах, подписанного в г. Бонне 13 июня 1989 года, целью которого было содействие развитию на основе взаимности всесторонних связей и дружеских отношений между молодёжью двух стран. В соответствии с Соглашением для развития и общей координации молодёжных обменов был создан смешанный Совет по молодёжным обменам, в состав которого на паритетных началах были включены представители государственных ведомств, местных органов власти и общественных организаций двух стран. Соглашение предусматривало проведение молодёжных обменов в области культуры, спорта, экологии, партнёрских связей городов, политики, истории, экономики, многих других направлений, а также участие в молодёжных обменах молодёжи из всех общественных сфер и слоев как на коллективной, так и индивидуальной основе.

Начиная с 1998 года обсуждалась идея о разработке нового двустороннего соглашения о сотрудничестве в сфере молодёжной политики – сначала

<sup>134</sup> Молодёжные организации России и КНДР укрепляют диалог // URL: <http://youthrussia.ru/news/molodezhnye-organizacii-rossii-i-kndr-ukreplyayut-dialog> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>135</sup> Делегация из КНДР посетила МИРЭА – Российский технологический университет // URL: <http://youthrussia.ru/news/delegaciya-iz-kndr-posetila-rossijskij-technologicheskij-universitet-mirea> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>136</sup> Россия и КНДР: новый импульс развития двустороннего молодёжного сотрудничества // URL: [https://fadm.gov.ru/news/51558/?sphrase\\_id=592](https://fadm.gov.ru/news/51558/?sphrase_id=592) (дата обращения: 22.12.2022).

в рамках первого раунда российско-германских Межгосударственных консультаций в июне 1998 года в Бонне, затем на рабочей встрече российских и германских экспертов в июле 2003 года в Берлине и российско-германской молодежной конференции «Создадим будущее вместе» в октябре 2003 года в Екатеринбурге. В результате по итогам шестого раунда российско-германских Межгосударственных консультаций 9 октября 2003 года в Екатеринбурге было подписано Коммюнике о расширении российско-германских молодежных обменов и учреждении координационных бюро с целью их поддержки, а уже 21 декабря 2004 года в Шлезвиге в рамках седьмого раунда российско-германских Межгосударственных консультаций, в присутствии Президента России В.В. Путина и Федерального канцлера Германии Г. Шрёдера – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия в области молодёжного сотрудничества (вступило в силу 15 октября 2005 года)<sup>137</sup>.

Новое Соглашение создало прочную базу для интенсификации молодёжных обменов, позволило расширить тематический и географический охват совместных проектов, модернизировать систему российско-германского молодёжного сотрудничества. Сформированные в соответствии с Соглашением структуры стали надёжной основой этой системы. Приоритеты и основные направления развития двусторонних молодёжных связей определял Российско-Германский совет в области молодёжного сотрудничества, объединяющий на паритетных началах представителей государственных и муниципальных органов власти, организаций и объединений двух стран, оказывающих содействие реализации молодёжных обменов<sup>138</sup>. Национальные координационные бюро, созданные в 2006 году в России и Германии, – Российское координационное бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ и Фонд «Германо-Российский молодёжный обмен» – оказывали практическую помощь участникам и организаторам молодёжных обменов. Со стороны правительств за реализацию Соглашения отвечают Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии. Соглашение предусматривает проведение молодёжных обменов на национальном, региональном и муниципальном уровнях, на коллективной и индивидуальной основе, по общественно-политическим, социально-экономическим, экологическим вопросам, а также по вопросам культуры, спорта, в рамках связей между породнёнными городами, с участием молодёжи всех регионов, общественных сфер и социальных слоев<sup>139</sup>.

Становлению и укреплению системы российско-германского молодёжного сотрудничества во многом способствовала поддержка руководства обеих стран. В 2006 году, в ходе восьмого раунда российско-германских Межгосу-

<sup>137</sup> Кравченко И.И. Во благо умов и сердец: о российско-германском молодёжном сотрудничестве // *Международная жизнь*. – 2010. – № 7. – С. 52–65.

<sup>138</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 1717-р.

<sup>139</sup> Соглашение не затрагивает вопросы обмена молодёжью с целью учебы или научной деятельности (так называемые академические обмены), а также обмены в области спорта высших достижений.

дарственных консультаций, Президент России В.В. Путин и Федеральный канцлер Германии А. Меркель приняли решение об осуществлении патроната над программой молодёжных обменов<sup>140</sup>. В 2016–2017 годах по инициативе Президента России и Федерального канцлера Германии и под патронатом министров иностранных дел двух стран был проведен российско-германский Год молодёжных обменов<sup>141</sup>.

Российское координационное бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ (ранее – Российское координационное бюро по молодёжным обменам с ФРГ) было создано в 2006 году в Москве на базе ФГУ «Центр международной образовательной деятельности»<sup>142</sup>. В 2012 году функции бюро были переданы ФГБУ «Международный детский центр» (было переименовано в ФГБУ «Международный молодёжный центр» и далее в ФГБУ «Ресурсный молодёжный центр») – подведомственному учреждению Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, а с 2012 года – подведомственному учреждению Федерального агентства по делам молодёжи. С 2019 года функции бюро выполняет МИРЭА – Российский технологический университет (Институт молодёжной политики и международных отношений)<sup>143</sup>.

Учредителями Фонда «Германо-Российский молодёжный обмен» (Stiftung Deutsch-Russischer Jugendaustausch gGmbH), созданного в Гамбурге в 2006 году на основе государственно-частного партнёрства, являются Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии, Вольный и Ганзейский город Гамбург, Фонд имени Роберта Боша и Восточный комитет германской экономики.

В среднем каждый год (до начала пандемии Covid-19) в рамках Программы российско-германских молодёжных, школьных и профессиональных молодёжных обменов при поддержке двух координационных бюро проходило около 600 двусторонних молодёжных мероприятий с участием 17000 человек. За последние десять лет Российское координационное бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ и Фонд «Германо-Российский молодёжный обмен» совместно с партнёрскими организациями провели 44 мероприятия для организаторов российско-германских молодёжных обменов (конференции, семинары, форумы, ярмарки партнёрств), благодаря которым свою квалификацию в сфере организации российско-германских молодёжных обменов повысили около 1800 специалистов.

<sup>140</sup> Пресс-конференция по итогам российско-германских межгосударственных консультаций, 27 апреля 2006 года // URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/23564> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>141</sup> Совместное заявление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова и Федерального министра иностранных дел Федеративной Республики Германия Ф.-В. Штайнмайера о проведении в 2016–2017 гг. российско-германского Года молодёжных обменов, Москва, 23 марта 2016 года // URL: [https://www.mid.ru/ru/press\\_service/vizity-ministra/1524675/](https://www.mid.ru/ru/press_service/vizity-ministra/1524675/) (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>142</sup> Приказ Минобрнауки России от 27 декабря 2005 года № 322 «О российско-германском молодёжном сотрудничестве».

<sup>143</sup> Приказ Минобрнауки России от 17 августа 2020 года № 1039 «Об обеспечении выполнения задач Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с Федеративной Республикой Германия».



Представление результатов IV Молодёжного форума городов-партнёров России и Германии на заключительной сессии XVI Конференции городов-партнёров России и Германии, Калуга, 30 июня 2021 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

С момента создания координационных бюро в реализации Программы российско-германских молодёжных, школьных и профессиональных молодёжных обменов приняли участие более 550 школ и профессиональных колледжей и более 750 молодёжных организаций в России и Германии.

Ключевые акторы российско-германского молодёжного сотрудничества с российской стороны: Минобрнауки России; МИД России; Росмолодёжь; МИРЭА – Российский технологический университет (в рамках выполнения функций Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ); ВДЦ «Орлёнок»; Национальный Совет молодёжных и детских объединений России (в рамках партнёрства с Федеральным советом молодёжи Германии Deutscher Bundesjugendring); общероссийская общественная организация «Российский студенческий спортивный союз» (в рамках партнёрства с объединением «Немецкая спортивная молодёжь» Deutsche Sportjugend im Deutschen Olympischen Sportbund e.V.); Межрегиональная общественная организация «Немецкое молодёжное объединение» (в рамках партнёрства с Федеральным объединением «Немецкая молодёжь в Европе» djo – Deutsche Jugend in Europa Bundesverband e.V.); Всероссийская общественная молодёжная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (в рамках партнёрства с молодёжным объединением Службы технической помощи Германии THW-Jugend e.V.); Международная общественная организация Общество «Россия – Германия»; Фонд Горчакова; Фонд «Русский мир»; Международная ассоциация «Породнённые города»; Межрегиональная ассоциация общественных организаций содействия развитию молодёжи и семьи «ИМКА»; Областная молодёжная общественная организация «Владимирский Евроклуб»; администрация городов России, реализующие партнёрские и побратимские связи с городами Германии.

В 2021 году исполнилось 15 лет со дня создания двух координационных бюро, в онлайн-формате состоялась специальная Конференция организаторов молодёжных и школьных обменов, посвящённая этому событию, а 23 ноября

2021 года в очном формате в Гамбурге проходило торжественное мероприятие с участием представителей Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Генерального консульства Российской Федерации в Гамбурге, Администрации Гамбурга, представителей ведомств России и Германии, ответственных за развитие молодёжных обменов, членов Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества и непосредственных организаторов молодёжных обменов<sup>144</sup>. Президент России В.В. Путин и Федеральный президент Германии Ф.-В. Штайнмайер направили свои приветствия по случаю 15-летия координационных бюро<sup>145</sup>.

Наиболее крупными совместными мероприятиями и инициативами в рамках двустороннего молодёжного сотрудничества с момента подписания межправительственного Соглашения 2004 года стали Российско-Германский молодёжный форум (2004–2019), Российско-Германский молодёжный парламент (2006–2016), Российско-Германская конференция организаторов молодёжных обменов (2007, 2013, 2016, 2020, 2021), Российско-Германская конференция молодых лидеров (2009–2019), Российско-Германский тематический год 2015–2016 «70-летие окончания Второй мировой войны: молодёжный обмен – взаимопонимание – совместное будущее», Молодёжный форум городов-партнёров России и Германии (2017–2021), российско-германский Год молодёжных обменов 2016–2017, Российско-Германский форум организаторов спортивных молодёжных обменов (2017–2021), Российско-Германский молодёжный проект «Футбол объединяет» (2018), Российско-Германская ярмарка партнёрств в сфере профессионального молодёжного обмена (2015, 2018), Российско-Германский семинар для специалистов по работе с молодежью «Профилактика радикализма в молодёжной среде» (2018, 2019), Молодёжный форум Потсдамских встреч (2017–2021), Российско-Германский семинар организаторов молодёжных обменов на региональном уровне (2018, 2019), форум «Берлинский диалог: 15 лет Соглашению в области молодёжного сотрудничества России и Германии – история успеха и перспективы» (2019).

На последнем заседании Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества, состоявшемся в 2021 году в Гамбурге, обсуждались такие вопросы, как поддержка молодёжных обменов в условиях пандемии Covid-19 и их возобновление в очном формате после ее окончания, разработка Стратегии развития российско-германского молодёжного сотрудничества на период до 2026 года, упрощение процедуры въезда в ФРГ и процедуры оформления виз для российских участников молодёжных обменов, 15-летие создания Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ и Фонда «Германо-Российский молодёжный обмен», 5-летие создания партнёрства Российского студенческого спортивного союза и объ-

<sup>144</sup> В Гамбурге отметили 15-летие российского и германского координационных бюро в области молодёжного сотрудничества // URL: <https://intermol.su/novosti/v-gamburge-otmetili-15-letie-rossijskogo-i-germanskogo-koordinacionnyh-byuro-v-oblasti-molodezhnogo-sotrudnichestva/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>145</sup> Организаторам и гостям торжественного мероприятия, посвящённого 15-летию создания российского и германского координационных бюро в области молодёжного сотрудничества // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/67179> (дата обращения: 22.12.2022).



Подписание протокола XVII заседания Российско-Германского совета в области молодёжного сотрудничества, Гамбург, 25 ноября 2021 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

единения «Немецкая спортивная молодёжь», проведение тематического Года молодёжных обменов городов-партнёров России и Германии 2022–2023<sup>146</sup>.

В 2022 году по инициативе германской стороны реализация Программы российско-германских молодёжных, школьных и профессиональных молодёжных обменов была приостановлена.

Правовой основой для развития российско-французских молодёжных связей до 2017 года являлось Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством **Французской Республики** о культурном сотрудничестве от 6 февраля 1992 года, предусматривающее содействие обмену молодыми гражданами и подготовку кадров для молодёжных организаций. На заседаниях Российско-Французской комиссии по культурному сотрудничеству, действующей в соответствии с Соглашением, определялись приоритеты и направления сотрудничества, подводились итоги обменов.

В 2017 году вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о развитии молодёжных обменов от 20 сентября 2008 года, цель Соглашения – содействие мобильности молодых граждан России и Франции, желающих углубить свои знания в области языка и культуры, а также жизни общества страны-партнёра и тем самым участвовать в развитии двусторонних отношений. За реализацию Соглашения с российской стороны отвечает Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, с французской стороны – Министерство

<sup>146</sup> В Гамбурге рассказали о перспективах развития российско-германского молодёжного сотрудничества в новых условиях // URL: [https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/molodezhnaya-politika/43942/?sphrase\\_id=4324661](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/molodezhnaya-politika/43942/?sphrase_id=4324661) (дата обращения: 22.12.2022).

Европы и иностранных дел Французской Республики. Соглашение предусматривает следующие формы сотрудничества:

- совместные мероприятия, направленные на углубление взаимопонимания и установление прямых контактов;
- совместные мероприятия по общественно-политическим, историческим, социально-экономическим, экологическим и правовым вопросам;
- совместные мероприятия в области культуры, искусства, науки, техники, спорта и молодёжного туризма;
- двусторонние добровольные общественные акции;
- молодёжные обмены между породненными городами и регионами России и Франции;
- совместные мероприятия по обмену опытом в области молодёжной политики;
- взаимодействие и совместные мероприятия в области профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов по организации работы с молодёжью, включая стажировки;
- сотрудничество представителей издательств и средств массовой информации для молодёжи, а также обмен молодыми журналистами;
- совместные добровольные программы с целью ознакомления с условиями жизни, обучения и занятости молодёжи России и Франции;
- мероприятия по изучению и углублению знаний русского и французского языков;
- организацию совместных поездок молодёжи и молодёжных лагерей;
- совместное участие в многосторонних молодёжных акциях и программах в рамках международных организаций.

В развитии российско-французского молодёжного сотрудничества участвуют Минобрнауки России, МИД России, Россотрудничество, Минкультуры России, Росмолодёжь, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, а также МГИМО, Московский государственный лингвистический университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сочинский государственный университет и Новосибирский национальный исследовательский государственный университет.

Ключевыми проектами за последние два года стали: Российско-Французский молодёжный диалог по климатическим изменениям и Российско-Французский молодёжный экономический форум (по линии Трианонского диалога)<sup>147</sup>; Российско-Французский молодёжный лагерь (под эгидой «перекрёстного» Года межрегионального сотрудничества России и Франции)<sup>148</sup>.

<sup>147</sup> «Forum» — новая площадка для взаимодействия молодежи России и Франции // URL: <https://dialogue-trianon.ru/forum-novaja-ploshhadka-dlja-vzaimodejstvija-molodezhi-rossii-i-francii/>; Молодёжный диалог по климату заявит о себе на Всемирном конгрессе по охране природы // URL: <https://dialogue-trianon.ru/molodezhnyj-dialog-po-klimatu-zajavit-o-sebe-na-vsemirnom-kongresse-po-ohrane-prirody/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>148</sup> Под Волгоградом открылся первый российско-французский молодёжный лагерь // URL: <https://vpravda.ru/obshchestvo/pod-volgogradom-otkrylsya-pervyy-rossiysko-francuzskiy-molodezhnyj-lager-117270/> (дата обращения: 22.12.2022).

В октябре 2021 года в Москве на базе МИРЭА – Российского технологического университета в смешанном формате состоялось первое заседание Российско-Французского комитета по молодёжным обменам, сформированного в соответствии с межправительственным Соглашением 2008 года в целях ежегодного подведения итогов сотрудничества и выработки планов мероприятий по реализации межправительственного Соглашения, а также содействия регулярным контактам между структурами, отвечающими за осуществление молодёжных обменов в России и Франции. Сопредседателем Комитета с российской стороны является заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, сопредседателем Комитета с французской стороны – представитель Министерства Европы и иностранных дел Французской Республики<sup>149</sup>. Повестка первого заседания Комитета включала обмен информацией о приоритетах молодёжной политики в России и во Франции, а также обсуждение перспектив развития российско-французских молодёжных обменов в области сотрудничества между молодёжными общественными организациями, по линии Трианонского диалога, в области культуры и искусства, добровольчества, школьных обменов, изучения русского и французского языков, обменов между молодыми политическими деятелями, молодёжных обменов между породнёнными городами и регионами. На заседании Комитета были достигнуты договорённости о формировании ежегодного Плана обменов, а также о проведении в 2022 году в Москве первого Российско-Французского молодёжного форума с целью создания постоянной площадки для сотрудничества и обмена опытом молодёжных общественных организаций двух стран.

В декабре 2021 года на Российско-Французской молодёжной онлайн-встрече, организованной Минобрнауки России, МИРЭА – Российским технологическим университетом и Национальным Советом молодёжных и детских объединений России совместно с Французским форумом молодёжи при поддержке Министерства Европы и иностранных дел Французской Республики, были определены приоритетные направления сотрудничества молодёжных общественных объединений России и Франции на ближайшую перспективу, которые в том числе планировалось обсудить на первом Российско-Французском молодёжном форуме: вклад молодёжи в реализацию Целей устойчивого развития (в области борьбы с изменениями климата и защиты окружающей среды); развитие молодёжных связей между городами-партнёрами и городами-побратимами России и Франции; развитие молодёжного спорта и спортивного волонтерства. В 2022 году по инициативе французской стороны реализация договорённостей в области двустороннего молодёжного сотрудничества была приостановлена.

Российско-итальянское молодёжное сотрудничество осуществляется в соответствии с Договором о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и *Итальянской Республикой* от 14 октября 1994 года и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальян-

<sup>149</sup> Состав российской части Российско-Французского комитета по молодёжным обменам утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года №1606-р.



ской Республики о сотрудничестве по делам молодёжи от 15 января 2001 года (вступило в силу 17 октября 2003 года)<sup>150</sup>, направленным на поощрение дружественных отношений и всесторонних молодёжных обменов, которое предусматривает следующие приоритетные направления и форматы двустороннего молодёжного сотрудничества:

- консультации и обмен опытом между молодёжными деятелями и экспертами государственных учреждений в области молодёжной политики;
- вовлечение молодёжи в решение жизненно важных вопросов, включая проблемы социальной защиты, образования, охраны окружающей среды, изучения и сохранения культурного наследия двух стран;
- содействие изучению молодёжью языков, культуры, литературы и искусства двух государств в интересах формирования общеевропейского культурного пространства;
- развитие сотрудничества в области молодёжного туризма и спорта как одного из факторов общественного и физического воспитания молодёжи;
- конференции и семинары по общественно-политической, социально-экономической, юридической, научно-технической, культурно-гуманитарной тематике;
- контакты между молодыми парламентариями, политическими и общественными деятелями, предпринимателями;
- коллоквиумы для обмена опытом и информацией по программам и итогам научных исследований в области молодёжной политики;
- участие в многосторонних молодёжных акциях в рамках Совета Европы и других европейских и международных организаций с учетом национального законодательства обоих государств;
- мероприятия по повышению квалификации молодых специалистов в различных сферах профессиональной деятельности, преподавателей и молодых научных работников на уровне образовательных учреждений;
- сотрудничество представителей средств массовой информации;
- контакты и обмены между школьниками и студентами учреждений высшего и профессионального образования;
- проведение в России и Италии мероприятий художественно-артистического характера, выставок, гастролей, дней культуры и искусства, международных и национальных конкурсов с участием молодых исполнителей и творческих деятелей;
- обмен опытом работы социальных служб, содействие реализации программ оказания психологической, юридической, информационной, социальной, реабилитационной помощи молодёжи;
- двусторонние общественно полезные добровольные трудовые акции молодёжи двух государств;
- молодёжные обмены в рамках партнёрских связей между городами и регионами России и Италии;

<sup>150</sup> До 2003 года российско-итальянское молодёжное сотрудничество осуществлялось в соответствии с Соглашением между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Итальянской Республики о молодежных обменах от 30 ноября 1989 года.

– обмен информацией в области профилактики правонарушений, предотвращения распространения среди молодежи наркомании, токсикомании, алкоголизма и СПИДа.

За реализацию межправительственного Соглашения 2001 года с российской стороны отвечает Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, с итальянской стороны – Министерство иностранных дел Итальянской Республики. В соответствии с межправительственным Соглашением была создана Российско-Итальянская смешанная рабочая группа по молодёжным обменам, которая разрабатывала программы молодёжных обменов на соответствующие периоды и координировала работу по их выполнению. Заседания Рабочей группы проводились, как правило, раз в 2 года поочередно в России и Италии.

Вопросы двустороннего молодёжного сотрудничества традиционно обсуждались в рамках заседаний Российско-Итальянской смешанной комиссии по сотрудничеству в области культуры и образования, по итогам которых каждые три года утверждается Программа сотрудничества в сферах культуры, образования, СМИ, молодёжных обменов, спорта и туризма между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики (программа на 2019–2022 годы предусматривала реализацию проектов молодёжного обмена социально-культурной направленности, в т.ч. в формате встреч экспертов и специалистов), а также на заседаниях Рабочей группы по культуре в рамках Российско-Итальянского совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству (в частности, рассматривалась возможность проведения в 2021 году российско-итальянского «перекрёстного» Года молодёжных культурных обменов<sup>151</sup>).

Развитию российско-итальянских молодёжных связей способствовало партнёрство Национального Совета молодёжных и детских объединений России с Национальным советом молодёжи Италии (ранее – Национальный форум молодёжи Италии), а также имеющиеся контакты с молодыми соотечественниками, проживающими в Италии. С 2010 года Национальный Совет молодёжных и детских объединений России совместно с Национальным советом молодёжи Италии при поддержке Минобрнауки России проводит Российско-Итальянский молодёжный форум, к участию в котором приглашаются представители молодёжных общественных организаций, студенческих организаций, участники неформальных молодёжных объединений, заинтересованные в выстраивании конструктивного и содержательного двустороннего молодёжного сотрудничества. Цели форума – развитие сотрудничества, укрепление дружественных и профессиональных связей и консолидация усилий молодёжи России и Италии для внесения вклада в укрепление двусторонних гуманитарных отношений России и Италии, а также развитие молодёжных и студенческих обменов, содействие продвижению совместных социальных, культурных и образовательных проектов. В 2018 году по приглашению Наци-

<sup>151</sup> Россия и Италия могут объявить 2021 год Годом молодёжных культурных обменов // URL: [https://culture.gov.ru/press/news/rossiya\\_i\\_italiya\\_obsudili\\_razvitie\\_sotrudnichestva\\_v\\_sfere\\_kultury/](https://culture.gov.ru/press/news/rossiya_i_italiya_obsudili_razvitie_sotrudnichestva_v_sfere_kultury/) (дата обращения: 22.12.2022).

онального Совета молодёжных и детских объединений России делегация Национального форума молодёжи Италии посетила Россию, в ходе визита состоялись встречи с представителями молодёжных организаций и Молодёжного парламента при Государственной Думе Российской Федерации<sup>152</sup>.

Представители молодёжи Италии принимали участие в XIX Всемирном фестивале молодёжи и студентов 2017 года в Сочи, а также таких проектах, как Международный молодёжный лагерь «Диалог» и Международный тренинг-семинар для молодёжи по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны».

Российско-польское молодёжное сотрудничество осуществлялось на основе Договора между Российской Федерацией и **Республикой Польша** о дружественном и добрососедском сотрудничестве от 22 мая 1992 года и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о молодёжном сотрудничестве от 9 апреля 1996 года. Цель Соглашения – способствовать разнообразным формам контактов между молодёжью и молодёжными организациями обеих стран, а также представителями учреждений, ведущих работу с молодёжью. Соглашение предусматривало следующие форматы сотрудничества:

- сотрудничество между молодёжными организациями России и Польши с целью ознакомления с культурным наследием, современным состоянием культуры, литературы и искусства;

- расширение контактов и сотрудничества между различными группами молодёжи по интересам: молодыми парламентариями, работниками государственной администрации, политическими и общественными деятелями, работниками органов местного самоуправления, молодыми учеными, предпринимателями, фермерами, студентами, школьниками, молодёжью, работающей в средствах массовой информации;

- обмен специалистами в области профилактики нарушения законодательства, насилия в семье и обществе, предотвращения распространения среди молодёжи наркомании, токсикомании, алкоголизма, СПИДа;

- обмен опытом работы социальных служб, реализация программ психологической, реабилитационной, юридической, информационной, социальной помощи и поддержки детей и молодёжи, предотвращения беспризорности, развитие социального обеспечения недееспособной молодёжи и ее вовлечение в молодёжные обмены;

- развитие контактов в области группового и индивидуального туризма, спорта, отдыха и досуга молодёжи.

В декабре 2010 года в ходе визита Президента России Д.А. Медведева в Варшаву между Минспорттуризма России и Министерством национального образования Польши была подписана Декларация об интенсификации сотрудничества и молодёжных обменов между Российской Федерацией и Республикой Польша. В 2011 году в соответствии с договорённостями президентов России и Польши об активизации российско-польских молодёжных обменов был ре-

<sup>152</sup> Встреча с делегацией Национального форума молодёжи Италии // URL: <http://youthrussia.ru/news/vstrecha-s-delegaciej-nacionalnogo-foruma-molodyozhi-italii> (дата обращения: 22.12.2022).

ализован ряд «пилотных» проектов на территории России и Польши (палаточных лагерей, скаутских слетов, спортивных и творческих мероприятий, научных семинаров, конференций) с участием молодёжи из двух стран. В 2012 году молодёжные обмены были продолжены. В 2013 году велась работа по созданию Совместной Российско-Польской комиссии по молодёжному сотрудничеству<sup>153</sup>.

В 2010 году по инициативе Центра поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия» в целях интенсификации двусторонних молодёжных контактов в рамках Российско-Польского Форума общественности была создана молодёжная секция. Под эгидой Форума прошли семинары молодых экспертов из России и Польши (в июле 2010 года в Москве по теме «Россия и Польша сегодня и завтра: взгляд молодого поколения», в январе 2011 года в Варшаве по теме «Идентичность России и Польши в Новой Европе: взгляд молодого поколения», а также в октябре 2011 года в Москве). В 2013 году в Москве состоялось второе заседание молодёжной секции Форума, в рамках которой участники обсудили изменения во взаимном восприятии россиян и поляков, произошедшие в последние годы<sup>154</sup>.

В «Программе 2020 в российско-польских отношениях», принятой в 2013 году по итогам VIII заседания Комитета по вопросам стратегии российско-польского сотрудничества<sup>155</sup>, развитие молодёжных обменов было определено как одна из приоритетных задач.

В 2012 году была создана общественная организация «Российско-Польский совет молодёжи»<sup>156</sup>, основными задачами которой стали: установление контактов между молодёжью двух стран; содействие осуществлению российско-польских молодёжных обменов; информирование молодёжи обеих стран об актуальных событиях в России и Польше; создание базы данных активистов из России и Польши, заинтересованных в контактах друг с другом; разрушение устоявшихся стереотипов; содействие в организации мероприятий, связанных с российско-польскими отношениями.

В 2012 и 2013 годах в Польше по инициативе Координационного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества и при поддержке Россотрудничества состоялись молодёжные российско-польские летняя и

<sup>153</sup> Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Российско-польское сотрудничество в области культуры и образования: итоги и перспективы (материалы к пленарному заседанию V форума регионов России и Польши, Нижний Новгород, 3-4 июня 2013 года). – 2013. – № 11 (495). – С. 13.

<sup>154</sup> «Креативная дипломатия» на Форуме российско-польской общественности // URL: <https://picreadi.ru/rossiya-i-polsha-obshhestvennyj-dialog/>; Молодые россияне и поляки обсудят проблемы национальной идентичности // URL: <https://picreadi.ru/rossiya-i-polsha-molodezhnye-kontakty/>; Состоялся III Семинар молодых экспертов России и Польши // URL: <https://picreadi.ru/molodezhnyj-dialog-rossii-i-polshi/>; II Заседание молодёжной секции Российско-Польского Форума общественности // URL: <https://picreadi.ru/rossiya-polsha-2/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>155</sup> Совместное заявление министров иностранных дел Российской Федерации и Республики Польша «Программа 2020 в российско-польских отношениях» (19 декабря 2013 года, Варшава) // URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1749010&lang=ru> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>156</sup> Учредительная конференция Российско-Польского Совета Молодежи // URL: <http://www.forsmi.ru/announce/56591/> (дата обращения: 22.12.2022).

зимняя школы «Молодёжь и гражданское общество», а также молодёжная Российско-Польская зимняя школа «Развитие городов России и Польши: видение молодых», цель проекта – содействие в установлении двусторонних молодёжных контактов, сотрудничество на уровне институтов гражданского общества, создание и реализация совместных гуманитарных и социально-культурных проектов, в т.ч. в рамках партнёрства городов России и Польши.

В 2014 и 2015 годах в Пензе и Москве в целях активизации контактов между молодёжными общественными организациями и молодыми лидерами России и Польши для поддержания и укрепления дружбы, взаимодействия и взаимопонимания между народами двух стран были проведены российско-польские молодёжные форумы, организованные Национальным Советом молодёжных и детских объединений России при поддержке Минобрнауки России, Федерального агентства по делам молодёжи и Фонда «Российско-Польский центр диалога и согласия». В форумах приняли участие лидеры и активисты молодёжных общественных организаций, студенты, молодые учёные, молодые предприниматели и журналисты из России и Польши, российские соотечественники, проживающие в Польше, и польские соотечественники, проживающие в России. По итогам форумов были разработаны дорожные карты по развитию российско-польского молодёжного сотрудничества<sup>157</sup>.

Российско-польские молодёжные контакты активно развивались и на межрегиональном уровне в рамках реализации соответствующих соглашений (о сотрудничестве Калининградской области России и северо-восточных воеводств Польши 1992 года, о сотрудничестве региона Санкт-Петербурга и регионов Республики Польша 1992 года, а также соглашений, подписанных между субъектами Российской Федерации и польскими воеводствами).

На дальнейшее развитие двустороннего молодёжного диалога сильное влияние оказало состояние российско-польских отношений на политическом уровне – с 2015 года молодёжное сотрудничество двух стран фактически приостановлено по инициативе польской стороны.

В последние годы в России был реализован ряд инициатив по активизации российско-польского молодёжного взаимодействия, в том числе проект «Школа молодого переводчика «Россия – Польша», а также проект «Россия и Польша: публичная дипломатия в XXI веке», получивший поддержку от Фонда президентских грантов.

«Школа молодого переводчика «Россия – Польша» состоялась в 2019, 2020 и 2021 годах на базе Всероссийской государственной библиотеки иностранной литературы имени М.И. Рудомино при поддержке Фонда «Российско-польский центр диалога и согласия» и была направлена на поддержку молодых талантливых переводчиков, участниками проекта стали российские и польские студенты<sup>158</sup>.

<sup>157</sup> Основные программы и проекты Национального Совета. Российско-Польский молодёжный форум // URL: <http://youthrussia.ru/meropriyatiya-i-proekty/proekty/rossijsko-polskij-molodyozhnyj-forum> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>158</sup> Школа молодого переводчика «Россия – Польша» // URL: <https://shkolaperevoda.libfl.ru/2021> (дата обращения: 22.12.2022).

В 2021 году в Москве на базе МИРЭА – Российского технологического университета состоялся Российско-Польский форум, организованный Владимирской областной общественной организацией по поддержке гражданских инициатив «Вертикаль» в рамках проекта «Россия и Польша: публичная дипломатия в XXI веке» совместно с Фондом «Российско-польский центр диалога и согласия» и Национальным Советом молодёжных и детских объединений России. Форум был направлен на активизацию публичной дипломатии между российской и польской молодёжью, а также обмен успешными практиками в сфере российско-польских отношений и объединил студентов, соотечественников, преподавателей, экспертов, работающих в сфере двусторонних отношений<sup>159</sup>.

Правовой основой для реализации российско-австрийского молодёжного сотрудничества является Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством *Австрийской Республики* о культурном сотрудничестве от 27 октября 1998 года (вступило в силу 1 ноября 1999 года), предусматривающее развитие связей между молодёжью обеих стран, сотрудничество между учреждениями, занимающимися проблемами молодёжи, специалистами в области работы с молодёжью, а также прямых контактов между молодёжными организациями и действующими в этой сфере неправительственными организациями. Активизации двусторонних молодёжных связей способствовало проведение по инициативе Президента России В.В. Путина и Федерального канцлера Австрии С. Курца Года молодёжных обменов в 2019 году<sup>160</sup>, ключевым проектом которого стал Российско-Австрийский молодёжный форум, организованный в Москве и Санкт-Петербурге в сентябре 2019 года Федеральным агентством по делам молодёжи при поддержке российско-австрийского Форума общественности «Сочинский диалог», Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, МГИМО и Министерства по делам женщин, семьи и молодёжи Австрийской Республики. Образовательная программа форума включала три направления: «Инновационные разработки и проекты», «Культура и искусство»; «Предпринимательство и туризм»<sup>161</sup>. Под эгидой Года молодёжных обменов также состоялась Российско-Австрийская молодёжная творческая платформа, организованная в октябре 2019 года в Вене Министерством культуры Российской Федерации совместно с Ведомством Федерального канцлера и Министерством по делам женщин, семьи и молодёжи Австрийской Республики и объединившая молодых специалистов в сфере культуры, артистов и студентов творческих вузов двух стран<sup>162</sup>.

<sup>159</sup> Российско-польский форум состоялся в РТУ МИРЭА // URL: <https://www.mirea.ru/news/rossiysko-polskiy-forum-sostoyalsya-v-rtu-mirea/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>160</sup> Совместная пресс-конференция с Федеральным канцлером Австрии Себастианом Курцем (28 февраля 2018 года, Москва) // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56952> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>161</sup> Российско-Австрийский молодёжный форум официально открыт // URL: [https://fadm.gov.ru/news/50480/?sphrase\\_id=820](https://fadm.gov.ru/news/50480/?sphrase_id=820); МГИМО и Сочинский диалог на Российско-австрийском молодёжном форуме // URL: <https://mgimo.ru/about/news/main/rayf/> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>162</sup> Российско-австрийская молодёжная творческая платформа начнет работу в Вене 3 октября // URL: [https://culture.gov.ru/press/news/rossiysko\\_avstriyskaya\\_molodezhnaya\\_tvorcheskaya\\_platforma\\_v\\_vene/](https://culture.gov.ru/press/news/rossiysko_avstriyskaya_molodezhnaya_tvorcheskaya_platforma_v_vene/) (дата обращения: 22.12.2022).

Молодёжное сотрудничество является важной составляющей стратегического партнёрства Российской Федерации и **Республики Сербии**, правовую основу развития двустороннего молодёжного диалога составляют Соглашение между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и спорта от 19 июля 1995 года, Декларация о стратегическом партнёрстве между Российской Федерацией и Республикой Сербией от 24 мая 2013 года и Меморандум о взаимопонимании в области молодёжной политики между Федеральным агентством по делам молодёжи и Министерством по делам молодёжи и спорта Республики Сербии от 27 октября 2015 года.

Соглашение 1995 года предусматривает развитие всесторонних связей в области культуры, образования, науки и спорта между организациями, занимающимися вопросами молодёжи. В целях реализации Соглашения каждые три года принимается «Программа сотрудничества в области культуры, образования, науки, спорта и молодёжной политики между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии», одной из задач которой является развитие молодёжных обменов, а также прямых связей между государственными органами по делам молодёжи и молодёжными организациями двух стран.

Цели Меморандума 2015 года – развитие на основе взаимности дружественных и партнёрских отношений между молодёжными организациями и учреждениями молодёжной политики России и Сербии, в частности, посредством организации встреч, обменов и других форм сотрудничества, а также контактов представителей органов государственной власти и организаций в сфере молодёжной политики. Меморандум предусматривает следующие форматы сотрудничества<sup>163</sup>:

- обмены специалистами и представителями неправительственных молодёжных организаций;
- приглашение на участие в международных молодёжных конференциях, семинарах и других мероприятиях (форумах, фестивалях и встречах), которые организуют Россия и Сербия;
- обмен опытом в создании учреждений в сфере молодёжной политики и управлении ими;
- обмен материалами и информацией из области молодёжной политики;
- реализация совместных мероприятий в целях поощрения активности и волонтерства среди молодежи;
- стимулирование и поддержка всех учреждений и организаций России и Сербии в реализации совместных проектов на двустороннем и международном уровне в области молодёжной политики;
- обмен опытом в области стратегического планирования молодёжной политики.

Импульсом для развития сотрудничества России и Сербии по линии молодёжной политики стало участие делегации молодёжной организации Серб-

<sup>163</sup> Путь к сотрудничеству открыт // URL: [https://fadm.gov.ru/news/26575/?sphrase\\_id=843](https://fadm.gov.ru/news/26575/?sphrase_id=843) (дата обращения: 22.12.2022).

ской народной партии в смене для молодых депутатов и политических лидеров Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме – 2015».

В развитии российско-сербского молодёжного сотрудничества с российской стороны участвуют Минобрнауки России, МИД России, Россотрудничество, Росмолодёжь, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, МГИМО, Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина.

Традиционными площадками для развития молодёжных связей России и Сербии стали Российско-Балканский молодёжный форум, учредителем которого является Национальный Совет молодёжных и детских объединений России<sup>164</sup>, и мероприятия образовательной программы Фонда Горчакова «Балканский диалог», реализуемой ежегодно с 2013 года<sup>165</sup>. В 2022 году на базе Всероссийской государственной библиотеки иностранной литературы имени М.И. Рудомино состоялась «Школа молодого переводчика «Россия – Сербия», направленная на поддержку молодого поколения переводчиков, а также укрепление культурных связей между двумя странами<sup>166</sup>.

Сербская делегация стала одной из самых многочисленных среди иностранных на XIX Всемирном фестивале молодёжи и студентов 2017 года в Сочи (более 200 человек). Представители молодёжи Сербии принимают участие в таких проектах, как Международный молодёжный форум «Евразия Global», Международный молодёжный лагерь «Диалог» и Международный тренинг-семинар для молодёжи по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны».

В последние годы уделялось внимание активизации российско-греческих молодёжных связей. В рамках программы «перекрёстного» Года истории Россия – Греция 2021–2022, проводимого под патронатом Президента Российской Федерации и Премьер-министра **Греческой Республики**, в сентябре 2021 года в онлайн-формате состоялась Российско-Греческая молодёжная встреча «От нашей общей истории к нашему общему будущему», объединившая представителей молодёжных организаций, студентов и молодых специалистов двух стран. Организаторами встречи выступили Минобрнауки России, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России и Национальный совет молодёжи Греции при поддержке МИРЭА – Российского технологического университета. Программа встречи включала дискуссионные площадки по темам «Россия – Греция. Связь времён, традиций, истории и культуры», «Молодёжное предпринимательство и стартапы» и «Изменение климата и волонтерство», по итогам которых были определены приоритетные области будущего сотрудничества молодёжи России и Греции<sup>167</sup>.

<sup>164</sup> Национальный Совет впервые реализовал проект с молодёжными организациями Балканского региона // URL: <http://youthrussia.ru/news/532-natsionalnyj-sovet-vpervye-realizoval-proekt-s-molodezhnymi-organizatsiyami-balkanskogo-regiona> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>165</sup> Мероприятия Фонда. Балканский диалог // URL: <https://gorchakovfund.ru/portal/page/balkandialogue> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>166</sup> Школа молодого переводчика «Россия – Сербия» // URL: <https://shkolaperevoda.libfl.ru/rossija-serbija> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>167</sup> Молодёжные организации России и Греции приступили к формированию «дорожной карты» сотрудничества // URL: <http://youthrussia.ru/news/molodyozhnye-organizacii-rossii-i-greicii-pristupili-k-formirovaniyu-dorozhnoj-karty-sotrudnichestva> (дата обращения: 22.12.2022).



В Совместном плане действий между Российской Федерацией и Греческой Республикой на 2022–2024 годы, принятом 8 декабря 2021 года по итогам переговоров Президента России В.В. Путина с Премьер-министром Греции К. Мицотакисом, отмечается, что «стороны будут принимать меры по активизации контактов между государственными организациями, ответственными за работу с молодёжью, с целью развития сотрудничества между молодёжными организациями и объединениями Российской Федерации и Греческой Республики, а также расширения обмена информацией, экспертами и материалами по вопросам молодёжной политики»<sup>168</sup>.

Правовую основу двустороннего молодёжного сотрудничества составляют: Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Греческой Республикой от 30 июня 1993 года (вступил в силу 8 сентября 1995 года), направленный в том числе на развитие сотрудничества молодёжных общественных организаций, и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Греческой Республики о культурном и научном сотрудничестве от 30 июня 1993 года (вступило в силу 29 июня 1995 года), в соответствии с которым две страны договорились развивать сотрудничество между организациями и объединениями молодёжи, а также поощрять прямые контакты между молодыми людьми России и Греции.

В 2021 году были сделаны первые шаги по развитию молодёжного диалога Российской Федерации с **Черногорией** и **Королевством Испания**.

4 сентября 2021 года в Оренбурге в рамках Международного молодёжного форума «Евразия Global» был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодежи и Управлением спорта и молодёжи Черногории по вопросам сотрудничества в области молодёжной политики, предусматривающий взаимодействие по следующим направлениям<sup>169</sup>:

- реализация обменных программ для молодёжи, молодёжных организаций и сотрудников уполномоченных государственных органов по реализации молодёжной политики;
- обмен информацией о мероприятиях (форумах, симпозиумах, конгрессах, конференциях, семинарах, тренингах, фестивалях, выставках, конкурсах и др.), проводимых на территории России и Черногории, и содействие участию представителей России и Черногории в мероприятиях, проводимых на территории России и Черногории;
- укрепление взаимодействия в обмене информацией и лучшими практиками в области добровольчества, повышении потенциала молодёжных и добровольческих организаций, реализации образовательных программ, проектов и мероприятий, направленных на обмен опытом в сфере добровольчества;
- реализация программ для молодых предпринимателей;
- оказание содействия молодёжным организациям России и Черногории в установлении взаимовыгодного сотрудничества.

<sup>168</sup> Совместный план действий между Российской Федерацией и Греческой Республикой на 2022–2024 годы // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5750> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>169</sup> Новый вектор в сотрудничестве между молодёжью России и Черногории // URL: [https://fadm.gov.ru/news/62032/?sphrase\\_id=842](https://fadm.gov.ru/news/62032/?sphrase_id=842) (дата обращения: 22.12.2022).

В сентябре 2021 года в онлайн-формате состоялась Российско-Испанская молодёжная встреча, организованная Минобрнауки России, Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Национальным советом молодёжи Испании при поддержке МИРЭА – Российского технологического университета и объединившая представителей молодёжных объединений, студентов и молодых специалистов двух стран. Программа встречи включала интерактивные площадки по темам «Изменение климата и устойчивое развитие» и «Молодёжное участие как инструмент формирования позитивных изменений в обществе», по итогам которых участниками были сформулированы три приоритетные области действий, которые в перспективе могут стать основой сотрудничества и двусторонних молодёжных проектов: развитие волонтерства и сотрудничества по линии образования, науки и культуры; повышение роли и участия молодёжи в процессе выработки и принятия решений (в том числе политическое участие молодёжи); обеспечение устойчивого развития (проекты, связанные с экологией, преодолением климатического кризиса, устойчивым потреблением и производством, утилизацией и переработкой мусора)<sup>170</sup>. Правовой основой для развития российско-испанских молодёжных связей является Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области культуры и образования от 11 апреля 1994 года (вступило в силу 16 января 1995 года), одной из задач которого является развитие сотрудничества между организациями и объединениями молодёжи, а также поощрение прямых контактов между молодыми людьми России и Испании.

В рамках отношений с государствами *Ближнего Востока* осуществляется молодёжное сотрудничество Российской Федерации с Турецкой Республикой, Арабской Республикой Египет, Государством Израиль и Сирийской Арабской Республикой.

Одной из приоритетных задач многопланового партнёрства Российской Федерации и *Турецкой Республики* является развитие сотрудничества в области молодёжного движения в целях укрепления атмосферы взаимного доверия и солидарности между двумя странами, большего сближения их народов и знакомства с культурой друг друга, правовую основу которого составляют Договор об основах отношений Российской Федерации и Турецкой Республики от 25 мая 1992 года, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о культурном и научном сотрудничестве от 19 июля 1994 года (вступило в силу 2 ноября 1994 года), Совместная декларация об углублении дружбы и многопланового партнёрства между Российской Федерацией и Турецкой Республикой, подписанная 6 декабря 2004 года в Анкаре по итогам переговоров Президента России В.В. Путина с Президентом Турецкой Республики А.Н. Сезером<sup>171</sup>, и Совместная деклара-

<sup>170</sup> Первая Российско-Испанская молодёжная встреча // URL: <http://youthrussia.ru/news/pervaya-rossijsko-ispanskaya-molodyozhnaya-vstrecha> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>171</sup> Совместная декларация об углублении дружбы и многопланового партнёрства между Российской Федерацией и Турецкой Республикой (6 декабря 2004 года) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901932447> (дата обращения: 22.12.2022).

ция о продвижении к новому этапу отношений между Российской Федерацией и Турецкой Республикой и дальнейшем углублении дружбы и многопланового партнёрства, подписанная 13 февраля 2009 года в Москве по итогам переговоров Президента России Д.А. Медведева с Президентом Турецкой Республики А. Пюлем<sup>172</sup>.

В рамках межправительственного Соглашения 1994 года Россия и Турция договорились поощрять сотрудничество и связи между молодёжными организациями двух стран путём обмена делегациями, проведения студенческих встреч и спортивных соревнований, а также других совместных мероприятий. В целях реализации Соглашения в 2009 году была утверждена Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Турецкой Республикой в области образования, науки, культуры, молодёжных обменов и спорта, предусматривающая следующие форматы сотрудничества в области молодёжной политики<sup>173</sup>:

- информирование друг друга об организуемых на территории России и Турции международных мероприятиях в области молодёжного движения и поощрение взаимного участия в указанных мероприятиях учёных, специалистов и учащихся образовательных учреждений всех уровней;
- развитие прямых контактов и побратимских связей между городами и регионами обоих государств в области изучения молодёжных обменов;
- содействие развитию сотрудничества между организациями и объединениями молодёжи России и Турции, обмену информацией и материалами по всем вопросам, касающимся молодёжи, а также поощрение прямых контактов между молодёжью двух государств;
- обмен, с учётом имеющихся возможностей, делегациями представителей государственных структур, занимающихся проблемами молодёжи.

В развитии российско-турецкого молодёжного сотрудничества с российской стороны участвуют Минобрнауки России, МИД России, Россотрудничество, Фонд Горчакова, Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, МИРЭА – Российский технологический университет.

В 2017 году было подписано соглашение о сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Союзом молодёжных советов Турции.

В 2019 году были реализованы такие проекты, как Российско-Турецкий молодёжный форум «Дипломатия и этнобизнес как основа развития международной коммуникации молодёжи двух стран», организованный в Анталье в рамках деятельности Российско-турецкого форума общественности по инициативе Фонда «Культура наций» при содействии Россотрудничества, Фонда Горчакова и АНО «Центр востоковедных исследований, международных отношений и пу-

<sup>172</sup> Совместная декларация о продвижении к новому этапу отношений между Российской Федерацией и Турецкой Республикой и дальнейшем углублении дружбы и многопланового партнёрства (13 февраля 2009 года) // URL: <http://kremlin.ru/supplement/172> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>173</sup> Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Турецкой Республикой в области образования, науки, культуры, молодёжных обменов и спорта (6 августа 2009 года) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/902173770> (дата обращения: 22.12.2022).

бличной дипломатии»<sup>174</sup>, и проект «Россия – Турция. Диалог через молодёжь», организатором которого выступили АНО «Центр востоковедных исследований, международных отношений и публичной дипломатии» и Фонд Горчакова<sup>175</sup>.

Интенсификации двустороннего молодёжного диалога способствовало проведение в 2022 году в Москве Молодёжного форума «Молодёжь России и Турции: новые горизонты», ключевыми задачами которого стали: формирование пула активных молодёжных лидеров России и Турции, заинтересованных в развитии российско-турецкого молодёжного сотрудничества; обсуждение актуального состояния российско-турецкого молодёжного сотрудничества и роли молодёжи в укреплении двусторонних отношений; создание условий для обмена опытом, дальнейшего сотрудничества и разработки совместных проектов между молодёжными лидерами России и Турции; информирование о существующих возможностях и ресурсах для развития двустороннего молодёжного сотрудничества; разработка предложений и рекомендаций по развитию молодёжного сотрудничества и форм взаимодействия между молодёжными лидерами России и Турции. Программа форума, организованного Минобрнауки России, Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и МИРЭА – Российским технологическим университетом при поддержке Фонда Горчакова, включала такие тематические направления, как образование и наука; международные отношения; новые медиа; предпринимательство в сфере сельского хозяйства; волонтерство; спорт; молодёжный туризм. Форум объединил представителей молодёжных общественных организаций, неформальных молодёжных объединений, студенческих организаций, студентов, молодых предпринимателей и молодых журналистов двух стран<sup>176</sup>.

Правовую основу российско-египетского молодёжного сотрудничества составляют Договор о стратегическом партнёрстве между Российской Федерацией и *Арабской Республикой Египет* от 23 июня 2009 года (действовал до 16 октября 2018 года) и Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о всестороннем партнёрстве и стратегическом сотрудничестве от 17 октября 2018 года (вступил в силу 10 января 2021 года)<sup>177</sup>, направленный в том числе на активизацию обменов между молодёжными организациями.

Стартовой площадкой для активизации двустороннего молодёжного диалога стал Год гуманитарного сотрудничества России и Египта 2021–2022. В мае 2021 года в рамках встречи заместителя руководителя Росмолодёжи Г.А. Гуро-

<sup>174</sup> Российско-турецкий молодёжный форум «Дипломатия и этнобизнес как основа развития международной коммуникации молодёжи двух стран» // URL: <http://vostis.ru/novosti/forum-centra-vostokovednyx-issledovanij-v-turcii.html> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>175</sup> Открыт набор на проект «Россия – Турция. Диалог через молодёжь» // URL: <https://gorchakovfund.ru/portal/news/view/0a99b4f9-d897-4e1f-8845-1663f055c964> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>176</sup> Открылся Молодёжный форум «Молодёжь России и Турции: новые горизонты» // URL: <http://youthrussia.ru/news/otkrylsya-molodyozhnyj-forum-molodyozh-rossii-i-turcii-novye-gorizonty> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>177</sup> Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о всестороннем партнёрстве и стратегическом сотрудничестве // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/2\\_contract/53509/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/53509/) (дата обращения: 22.12.2022).

ва с главой Департамента по молодёжной политике Министерства по делам молодёжи и спорта Арабской Республики Египет А. Эльбатешем были определены направления сотрудничества, представляющие взаимный интерес: добровольчество, молодёжное предпринимательство, молодёжное самоуправление, наука и инновации<sup>178</sup>.

Первым совместным проектом стал Российско-Египетский молодёжный форум, который был проведён под эгидой Года гуманитарного сотрудничества в мае 2021 года в Казани Федеральным агентством по делам молодёжи совместно с Министерством по делам молодёжи Республики Татарстан и Общественной организацией «Академия молодёжной дипломатии» в рамках деятельности Проектного офиса международного молодёжного сотрудничества по направлению «Россия – Организация исламского сотрудничества». Программа форума была направлена на обсуждение текущего состояния и перспектив дальнейшего развития сотрудничества между молодёжью России и Египта по таким направлениям, как «молодёжное предпринимательство и инновации», «добровольчество» и «креативные индустрии»<sup>179</sup>. В октябре 2021 года в Каире и Новом Аламейне Росмолодёжь и Министерство по делам молодёжи и спорта Арабской Республики Египет при поддержке Посольства Российской Федерации в Арабской Республике Египет организовали второй Российско-Египетский молодёжный форум, участниками которого стали молодые специалисты сферы инноваций и искусственного интеллекта<sup>180</sup>. Третий форум состоялся в сентябре 2022 года в Москве и Махачкале и был направлен на развитие двустороннего молодёжного сотрудничества в области зелёной экономики и информационно-коммуникационных технологий, организаторами форума выступили Росмолодёжь, Министерство по делам молодёжи Республики Дагестан и Министерство по делам молодёжи и спорта Арабской Республики Египет<sup>181</sup>.

Российско-израильское молодёжное взаимодействие осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области культуры и образования между Правительством Российской Федерации и Правительством **Государства Израиль** от 25 апреля 1994 года (вступило в силу 18 октября 1994 года), направленным в том числе на развитие сотрудничества в области молодёжных обменов и поощрение контактов между заинтересованными учреждениями и лицами в данной области, а также в рамках реализации Программы сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Израиль в области образования, науки и молодёжной политики на 2020–2023 годы. В 2020 году было подписано соглаше-

<sup>178</sup> В Росмолодежи обсудили вопросы расширения российско-египетского молодёжного сотрудничества // URL: [https://fadm.gov.ru/news/60658/?sphrase\\_id=903](https://fadm.gov.ru/news/60658/?sphrase_id=903) (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>179</sup> Развитие сотрудничества между молодёжью России и Египта: в Татарстане стартовал первый Российско-Египетский молодёжный форум // URL: <https://minmol.tatarstan.ru/index.htm/news/1977171.htm> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>180</sup> Второй Российско-Египетский молодёжный форум в АРЕ // URL: [https://egypt.mid.ru/press-centre/news/vtoroy\\_rossiysko\\_egipetskiy\\_molodezhnyy\\_forum\\_v\\_are/](https://egypt.mid.ru/press-centre/news/vtoroy_rossiysko_egipetskiy_molodezhnyy_forum_v_are/) (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>181</sup> Завершился Третий Российско-Египетский молодёжный форум // URL: [https://fadm.gov.ru/news/66419/?sphrase\\_id=903](https://fadm.gov.ru/news/66419/?sphrase_id=903) (дата обращения: 22.12.2022).

ние о сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Советом молодёжных движений Израиля<sup>182</sup>, предусматривающее в том числе:

- содействие развитию потенциала молодежных общественных объединений России и Израиля;
- поощрение участия молодёжных общественных деятелей, специалистов по работе с молодёжью в международных молодёжных семинарах, симпозиумах, конференциях, проводимых в России и Израиле;
- популяризация в молодёжной среде культуры и традиций двух стран;
- содействие разработке и реализации двусторонних проектов в области молодёжной политики;
- содействие проведению обменов между специалистами, в т.ч. практически ориентированный обмен мнениями и опытом работников в молодёжной сфере путём организации двусторонних стажировок;
- обмен публикациями и информацией по развитию молодёжной политики и работы с молодёжью двух стран;
- содействие развитию молодёжного туризма и других актуальных направлений;
- содействие укреплению двустороннего сотрудничества в рамках международных площадок.

Развитие сотрудничества и обменов между молодёжью, поощрение прямых контактов между молодёжными организациями является одной из приоритетных задач Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством *Сирийской Арабской Республики* о культурном и научном сотрудничестве от 30 марта 1995 года (вступило в силу 20 августа 1996 года). Стартовой площадкой для развития двусторонних молодёжных связей стал первый Российско-Сирийский молодёжный форум, организованный в 2022 году в Москве и Ставрополе Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Национальным Советом молодёжных и детских объединений России, Северо-Кавказским федеральным университетом и МИРЭА – Российским технологическим университетом<sup>183</sup> и объединивший представителей молодёжных общественных организаций, неформальных молодёжных объединений, студенческих организаций, молодых учёных и предпринимателей, волонтеров. Программа форума включала обмен опытом работы и реализации проектов по таким направлениям, как «добровольчество», «молодёжная наука», «молодёжное предпринимательство», «туризм и развитие молодёжных маршрутов»; обсуждение перспектив двустороннего молодёжного сотрудничества; разработку совместных проектов.

Важным направлением гуманитарной политики России за рубежом является двустороннее сотрудничество с государствами *Латинской Америки*.

<sup>182</sup> Национальный Совет молодёжных и детских объединений России расширяет географию сотрудничества // URL: <http://youthrussia.ru/news/nacionalnyj-совет-molodyozhnyx-i-detskix-obedinenij-rossii-rasshiryaet-geografiju-sotrudnichestva> (дата обращения: 22.12.2022).

<sup>183</sup> В Москве проходит I Российско-Сирийский молодёжный форум // URL: <http://youthrussia.ru/news/v-moskve-proxodit-i-rossijsko-sirijskij-molodyozhnyj-forum> (дата обращения: 22.12.2022).

Российско-венесуэльское молодёжное взаимодействие осуществляется в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством *Боливарианской Республики Венесуэла* о культурном и научном сотрудничестве от 24 мая 1996 года (вступило в силу 14 октября 1996 года), направленного в том числе на содействие контактам между молодёжью обеих стран и укрепление сотрудничества между организациями и учреждениями, созданными для развития, защиты и обеспечения благосостояния молодёжи.

Импульсом для развития двустороннего молодёжного сотрудничества стал XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, в рамках подготовки к которому в 2017 году были налажены связи и подписано соглашение о сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и организацией «Коммунистическая молодёжь Венесуэлы». В феврале 2019 года в г. Москве в Посольстве Боливарианской Республики Венесуэла состоялась Российско-Венесуэльская молодёжная встреча «Гуманитарное сотрудничество России и Венесуэлы: молодёжное измерение» с участием студентов и представителей молодёжных организаций двух стран, а в сентябре 2019 года – первый визит российской молодёжной делегации в г. Каракас по приглашению организации «Коммунистическая молодёжь Венесуэлы», в состав делегации вошли руководители молодёжных общественных объединений, молодые политики, студенты и молодые учёные из разных субъектов Российской Федерации, возглавил делегацию председатель Национального Совета молодёжных и детских объединений России Г.В. Петушков. Программа визита включала знакомство с направлениями реализации молодёжной политики Венесуэлы, встречи с представителями органов государственной власти и молодёжных организаций, обсуждение форматов дальнейшего развития двусторонних молодёжных связей<sup>184</sup>.



Первый визит российской молодёжной делегации в Венесуэлу. 9-15 сентября 2019 года. Руководитель российской делегации, Председатель Ассоциации общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России» Григорий Петушков и Президент Боливарианской Республики Венесуэла Николас Мадуро Морос. Венесуэла, Каракас, 14 сентября 2019 года. Источник: архив ИМПМО РТУ МИРЭА

<sup>184</sup> Визит российской молодёжной делегации в г. Каракас, Боливарианскую Республику Венесуэла // URL: <http://youthrussia.ru/news/vizit-rossijskoj-molodyozhnoj-delegacii-v-g-karakas-bolivarianskuyu-respubliku-venesuela> (дата обращения: 22.12.2022).

В 2020 году под эгидой 75-летия установления дипломатических отношений между Россией и Венесуэлой состоялась молодёжная онлайн-встреча с участием депутата Национальной конституционной ассамблеи Венесуэлы Н.Э. Мадуро Герры, Председателя Национального Совета молодёжных и детских объединений России Г.В. Петушкова и руководителей общероссийских молодёжных организаций России: Российского союза молодёжи, Российского союза сельской молодёжи, Российского студенческого спортивного союза, Всемирной ассоциации выпускников российских вузов, Ассоциации молодёжных правительств, Ленинского коммунистического союза молодёжи Российской Федерации, Молодёжной финансовой лиги. В 2022 году по приглашению первого заместителя председателя Единой социалистической партии Венесуэлы Д. Кабельо и при поддержке Посольства Российской Федерации в Боливарианской Республике Венесуэла состоялся визит Председателя Национального Совета молодёжных и детских объединений России Г.В. Петушкова в Венесуэлу для участия в IV Съезде молодёжного крыла Единой социалистической партии Венесуэлы. В рамках визита состоялись встречи с Министром по делам молодёжи и спорта Венесуэлы М.Э. Малдонадо Урданетой и заместителем Министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла по региону Латинской Америки, комиссаром по международным отношениям молодёжного крыла Единой социалистической партии Венесуэлы Р. И. Пеньей, на которых обсуждалась возможность подписания межправительственного соглашения о сотрудничестве в области молодёжной политики, а также достигнуты договорённости о проведении первого Российско-Венесуэльского молодёжного форума<sup>185</sup>.

#### 4.3.4. Развитие сотрудничества с молодыми соотечественниками, проживающими за рубежом

Важную роль в развитии международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики играют молодые соотечественники, проживающие за рубежом. Ключевые задачи по взаимодействию с ними обозначены в Концепции внешней политики Российской Федерации, Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, Основах государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Комплексном плане основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом на 2021–2023 годы:

- содействие консолидации молодых соотечественников, проживающих за рубежом;
- защита прав и интересов молодых соотечественников, проживающих за рубежом;

<sup>185</sup> Национальный Совет молодёжных и детских объединений России поучаствует в подготовке межправительственного соглашения между РФ и Венесуэлой о сотрудничестве в области молодёжной политики // URL: <https://intermol.su/novosti/nacjonalnyj-sovet-molodyozhnyh-i-detskih-obedinenij-rossii-pouchastvuet-v-podgotovke-mezhpravitelstvennogo-soglasheniya-mezhdur-f-i-venesueloj-o-sotrudnichestve-v-oblasti-molodyozhnoj-politiki/> (дата обращения: 22.12.2022).



- содействие участию молодых соотечественников в международных и всероссийских молодёжных образовательных форумах, организуемых в Российской Федерации;
- развитие сотрудничества с молодёжными организациями соотечественников.

Основными проектами и площадками по взаимодействию с молодыми соотечественниками стали: Международная конференция молодых соотечественников «И помнит мир спасенный...» (Москва, 2010 год); Международная молодежная конференция соотечественников, посвященная 50-летию полета в космос Ю.А. Гагарина (Москва, 2011 год); Международный форум молодых соотечественников, посвященный 200-летию победы в Отечественной войне 1812 года (Москва, 2012 год); Международный молодёжный форум соотечественников «О спорт, ты – мир!» (Москва, 2013 год); «Школа молодого лидера» (проводится по линии Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом с 2012 года<sup>186</sup>); Всемирный молодежный форум российских соотечественников (проводится ежегодно с 2015 года в г. София); XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов (Сочи, 2017 год); региональные и странные конференции молодых соотечественников.

В 2011 году молодые соотечественники приняли участие в международной смене Всероссийского молодёжного образовательного форума «Селигер», с 2013 года в России Федеральным агентством по делам молодёжи ежегодно проводятся международные слёты молодых соотечественников, в том числе в рамках всероссийских молодёжных образовательных форумов «Территория смыслов на Клязьме» и «Балтийский Артек», Международного молодёжного форума «Евразия Global».

С 2014 года Россоотрудничество реализует программу культурно-образовательных поездок «Здравствуй, Россия!» для молодых соотечественников. Ежегодно более 700 детей в возрасте от 14 до 19 лет из ближнего и дальнего зарубежья приезжают в Россию, чтобы познакомиться с современной жизнью исторической родины, прочувствовать ее многонациональную культуру, попрактиковаться в русском языке и найти друзей в других странах. Участниками программы «Здравствуй, Россия!» становятся победители творческих конкурсов, олимпиад, интеллектуальных соревнований на знание истории и культуры России, а также русского языка. Отборочные испытания проводят Русские дома за рубежом.

Координацию деятельности органов государственной власти, государственных, общественных организаций и учреждений, фондов и советов, участвующих в реализации программ в отношении молодых соотечественников в рамках ГМП, обеспечивает созданный в 2014 году Межведомственный Совет по делам молодёжи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом<sup>187</sup>. Возглавляет Совет руководитель Федерального агентства по делам молодёжи.

<sup>186</sup> Сибилев В., Ионов Б. «Школа молодого лидера» – новый проект для соотечественников // Международная жизнь. – 2012. – № 10. – С. 150–158.

<sup>187</sup> Протокол заседания Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом от 24 декабря 2014 года.

В сентябре 2020 года в рамках церемонии закрытия V Международного молодёжного форума «Евразия Global» Росмолодёжь запустила Автоматизированную информационную систему «Молодые соотечественники» <https://aisrussia.com>. Впервые идея создания платформы была высказана молодыми соотечественниками в 2017 году и впоследствии поддержана Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым. АИС «Молодые соотечественники» объединяет в себе функции социальной сети, информационного сайта и базы данных с полезными материалами, а также предоставляет возможность зарегистрироваться на мероприятие или предложить (разместить) свое мероприятие, найти информацию об организациях соотечественников по всему миру. Организационно-техническое и контентное сопровождение платформы обеспечивают Федеральное агентство по делам молодёжи, ФГБУ «Ресурсный Молодёжный Центр», Международная академия бизнеса и новых технологий.

***В целом состояние и развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики можно охарактеризовать следующим образом:***

- международное молодёжное сотрудничество – важнейшая составляющая гуманитарной политики за рубежом как неотъемлемой части внешней политики России, одно из основных направлений государственной молодёжной политики;
- деятельность в области международного молодёжного сотрудничества, как одного из направлений российской гуманитарной политики за рубежом, осуществляется в соответствии с принципом единства внешней политики Российской Федерации при координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации;
- сформирована солидная нормативно-правовая база двустороннего и многостороннего международного сотрудничества Российской Федерации по вопросам, касающимся молодёжи;
- сформирована широкая сеть контактов и партнёрских связей с зарубежными правительственными и неправительственными организациями по различным направлениям международного молодёжного сотрудничества;
- сформирована база успешных практик в области международного молодёжного сотрудничества;
- российская молодёжь и российские молодёжные объединения недостаточно представлены в международных структурах, консультативных и совещательных органах, созданных при международных организациях, требуются дополнительные усилия по активизации международного участия российской молодёжи;
- до середины 2000-х годов разработка и реализация международных молодёжных проектов и программ в основном осуществлялась в формате «наставник-ученик», где в роли «ученика» выступала российская сторона, а в роли «наставника» – зарубежные партнёры, а затем Российская Федерация стала инициировать и проводить собственные международные молодёжные проекты;

– «точкой притяжения» для иностранной молодёжи стали состоявшие в России XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, Всемирная летняя Универсиада 2013 года и Всемирная зимняя Универсиада 2019 года. Они не только способствовали формированию объективного представления о России и укреплению её положительного образа, но и стали мощным импульсом для расширения сети партнёрских связей и создания новых направлений международного сотрудничества Российской Федерации в области молодёжной политики;

– углублению взаимопонимания и взаимного доверия между представителями молодёжи России и иностранных государств, развитию и укреплению двустороннего молодёжного сотрудничества способствовало проведение Годов молодёжных обменов (Годы дружеских молодёжных обменов между Россией и КНР 2014–2015 годах; российско-германский Год молодёжных обменов в 2016–2017 годах; российско-австрийский Год молодёжных обменов в 2019 году). Необходимо продолжать реализацию подобных форматов взаимодействия;

– значительный опыт по реализации двусторонних программ молодёжных обменов, накопленный в рамках сотрудничества с европейскими странами, можно использовать для реализации молодёжных обменов с другими государствами;

– важную роль в расширении круга конструктивно настроенных по отношению к России активных молодых граждан иностранных государств и привлечении их к участию в укреплении партнёрских отношений между Россией и государствами, которые они представляют, играет Программа краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение»;

– в рамках международного молодёжного сотрудничества стоит развивать самостоятельные Международные молодёжные движения за развитие мира и сотрудничества при координирующей роли России, например, на постоянной основе продолжать взаимодействие с участниками XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, программы «Новое поколение» и других мероприятий международного молодёжного сотрудничества России;

– существуют проблемы координации деятельности по реализации проектов и программ международного молодёжного сотрудничества. В целях систематизации взаимодействия на уровне «федеральный центр – регионы» было бы целесообразно формировать на федеральном уровне единый план мероприятий в области международного молодёжного сотрудничества, а также на регулярной основе проводить общероссийские и окружные семинары-совещания по вопросам реализации международного молодёжного сотрудничества, которые в том числе станут частью системы подготовки кадров для данной сферы;

– сформирована система информирования российской молодёжи и российских молодёжных объединений о возможностях участия в проектах и программах международного молодёжного сотрудничества. Информационное сопровождение в т.ч. обеспечивается через Портал официальной информации

о международном молодёжном сотрудничестве <https://intermol.su>, АИС «Молодёжь России» и информационный портал «Международники». Перспективной задачей в этом направлении является задача по выстраиванию системы информирования зарубежной молодёжи и зарубежных партнёров о возможностях участия в международных проектах и программах, реализуемых Российской Федерацией;

– финансирование программ и проектов международного молодёжного сотрудничества осуществляется из средств бюджетов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, внебюджетных источников, а также за счёт грантовых средств, выделяемых на конкурсной основе Федеральным агентством по делам молодёжи (в рамках Всероссийского конкурса молодёжных проектов), Фондом президентских грантов, Фондом Горчакова, Фондом «Русский мир»;

– текущая международная обстановка диктует необходимость разработки и внедрения общероссийской комплексной программы подготовки и повышения квалификации кадров в области международного молодёжного сотрудничества, включающей тематические семинары, курсы повышения квалификации (не реже двух раз в год), стажировки, курсы иностранных языков для специалистов по работе с молодёжью и лидеров молодёжных общественных объединений, в т.ч. с использованием информационно-коммуникационных технологий. Особого внимания требует предварительная подготовка российских делегаций к участию в международных молодёжных мероприятиях, необходимо продолжить практику проведения подготовительных вебинаров, направленных на информирование участников об актуальной международной повестке в контексте официальной позиции России и тематики конкретного мероприятия;

– с 2022 года сведения о реализации международного сотрудничества в сфере молодёжной политики федеральными органами исполнительной власти и реализации международного сотрудничества в сфере молодёжной политики на территории субъектов РФ входят в Перечень обязательной информации, подлежащей включению в Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации;

– возобновление практики подготовки ежегодного Доклада о положении молодёжи в Российской Федерации может стать импульсом для активизации научных исследований. Количество публикаций, посвященных международному молодёжному сотрудничеству, в т.ч. реализации молодёжной политики России в этой области, катастрофически мало. В целях расширения практики научных исследований в данной сфере целесообразным было бы проведение на регулярной основе соответствующих конкурсов научных работ и научных мероприятий (конференций, семинаров, круглых столов) на международном, федеральном и региональном уровнях, с привлечением молодых исследователей;

– эффективная реализация международного сотрудничества Российской Федерации в области молодёжной политики невозможна без целостного представления о текущем положении дел. Необходимо провести «инвентаризацию» сферы международного молодёжного сотрудничества путём сбора, систематизации и анализа существующего опыта на федеральном, региональ-

ном и муниципальном уровнях, обобщив информацию о ключевых субъектах международного молодёжного сотрудничества и их зарубежных партнёрах, реализуемых ими программах и проектах, соответствии этих программ приоритетам внешней политики Российской Федерации. Целесообразным было бы помимо мониторинга провести общероссийское социологическое исследование, объектом которого станут акторы международного молодёжного сотрудничества: участники и организаторы международных молодёжных мероприятий и молодёжных обменов, представители органов государственной власти, политики, эксперты в сфере международного молодёжного сотрудничества (за последние 30 лет подобное исследование проводилось единственный раз в 2006–2007 годах Центром социологических исследований Минобрнауки России совместно с Федеральным агентством по образованию и ФГУ «Интеробразование» на примере российско-германских молодёжных обменов). Социологическое исследование позволит выявить существующие и потенциальные проблемы и возможные пути их решения; основные количественные показатели и тематику международных молодёжных мероприятий и обменов; социально-демографический состав участников; источники информации российской молодёжи, молодёжных общественных объединений и специалистов по работе с молодёжью о возможностях участия в международном молодёжном сотрудничестве; мотивацию участия в международных молодёжных мероприятиях и обменах;

– результаты мониторинга, социологического исследования, а также данные федерального статистического наблюдения в сфере ГМП могут стать основой для разработки Стратегии развития международного сотрудничества Российской Федерации в сфере молодёжной политики. Учитывая текущую ситуацию в сфере международных отношений, определение приоритетов становится жизненно важным и необходимым.

# Приложения

---



## Приложение 1 Доклад «Положение и проблемы молодёжи в Российской Федерации» (1992 год)

Источник: Архив Президентского центра  
Б.Н. Ельцина.  
Ф. 7. Оп. 1. Д. 114. Л. 110–121



## Приложение 2 Перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики

(по состоянию на декабрь 2022 года, без учета органов  
по делам молодёжи Донецкой Народной Республики,  
Луганской Народной Республики,  
Запорожской области и Херсонской области)



## Приложение 3 Перечень международных межправительственных и межведомственных соглашений в области молодёжного сотрудничества

(подготовлен Институтом молодёжной политики  
и международных отношений РТУ МИРЭА, по  
состоянию на декабрь 2022 года)

# Заключение

## Новые ориентиры государственной молодёжной политики заданы Президентом России

Юбилейный для ГМП 2022 год завершился знаменательным событием. 22 декабря в Большом Кремлевском дворце прошло *заседание Государственного Совета Российской Федерации с повесткой дня «О реализации молодёжной политики в современных условиях»*.

На указанном заседании были подняты вопросы, на решении которых настаивало профессиональное сообщество, в том числе Национальный Совет молодёжных и детских объединений России, а именно на том, чтобы в нашей стране формировался и реализовывался *стратегический подход к управлению в сфере ГМП*, был национальный проект «Молодёжная политика» и (или)



Заседание Государственного Совета по вопросам реализации молодёжной политики в современных условиях, 22 декабря 2022 года. Фотограф: Владимир Гердо, ТАСС. Источник: <http://www.kremlin.ru/>

государственная программа «Молодёжь России», развивалась система самостоятельных органов по делам молодёжи в структурах органов власти на всех уровнях, осуществлялась государственная поддержка деятельности молодёжных и детских организаций.

Знаменательно, что в ходе своего выступления Президент Российской Федерации Владимир Путин заявил: «Наша ключевая задача – **обеспечить глубокую, содержательную преемственность поколений**. Тогда та смелость, энергия, стремление к преобразованиям, которыми обладает молодёжь, будут работать на Россию, вносить вклад в укрепление родной страны»<sup>1</sup>.

Национальный Совет как крупнейшая ассоциация молодёжных общественных объединений России на протяжении последних 30 лет старался сохранять и развивать отечественные традиции работы с молодёжью в нашей стране. Молодёжные и детские организации, входящие в его состав, в своей деятельности **охватывают практически все направления ГМП**, закреплённые в действующем законодательстве Российской Федерации.

В состав Национального Совета наряду с Российским союзом молодёжи входят:

молодёжные организации политической направленности («Молодая Гвардия Единой России», «Молодёжь СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», ВЛКСМ, СКМ);

региональные ассоциации (советы и «круглые столы») молодёжных и детских общественных объединений;

молодёжные и детские общественные объединения патриотической направленности;

межнациональные и национальные молодёжные общественные объединения;

студенческие профсоюзные и иные организации;

общественные объединения учащейся молодёжи;

молодёжные инклюзивные общественные объединения, направленные на защиту интересов инвалидов;

общественные объединения, специализирующиеся в области поддержки детских и молодёжных социальных инициатив, на развитии научной, творческой и инновационной деятельности молодёжи;

общественные объединения, направленные на развитие органов молодёжного самоуправления;

молодёжные общественные объединения содействия трудовой занятости молодёжи;

общественные организации, объединяющие молодых аграриев, юристов, журналистов, творческую молодёжь.

Президент РФ на заседании Государственного Совета РФ поддержал **создание российского движения детей и молодёжи «Движение первых»** и попросил присутствовавших руководителей субъектов РФ оказывать новому детско-молодёжному общественному объединению всестороннюю поддержку.

<sup>1</sup> Заседание Государственного Совета, посвящённое вопросам реализации молодёжной политики в современных условиях // URL: <http://www.kremlin.ru/events/state-council/70169>



Владимиром Путиным обозначены контуры российской ГМП в ближайшей и стратегической перспективах. Вероятно, при этом особо значимым для её совершенствования следует считать предложение о том, **чтобы к 2024 году региональная сеть самостоятельных органов исполнительной власти, координирующих ГМП, охватила все 89 субъектов Российской Федерации**. Президент РФ обратил внимание и на то, что работа с молодёжью требует интеграции и активного участия многих органов публичной власти, поддержал введение в ряде федеральных министерств ответственных за молодёжную сферу в статусе заместителей министров.

Кроме того, было обращено внимание на необходимость продолжения внедрения программы «**Регион для молодых**», действия всемерной системы поддержки молодёжи по всей стране, а также на **важность участия молодёжи в добровольческих проектах** и создания новых социальных лифтов, развития проектов патриотической и просветительской направленности, проведения конкурсов, открывающих возможности для реализации профессионального потенциала молодых людей.

Стоит отметить следующие конкретные предложения, озвученные руководителем комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Молодёжная политика», Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрием Артюховым:

- разработать **стратегию молодёжной политики** на период до 2030 года;
- создать **отдельный национальный проект**, который объединил бы в себе все направления по работе с молодёжью и меры её поддержки;

- создать **экспертный центр** по вопросам ГМП, в рамках которого на системной основе будет проводиться её научно-аналитическое сопровождение;
- расширить **полномочия Федерального агентства по делам молодёжи** в части возложения на него полноты решения вопросов нормативного правового регулирования ГМП;

- создать **центр подготовки кадров** для большой команды лидеров, организаторов и активистов движения РДДМ «Движение первых»;

- разработать **комплексную программу** по противодействию негативным социальным явлениям в молодёжной среде.

На заседании Государственного Совета РФ были также:

- подняты вопросы повышения привлекательности государственной и муниципальной службы для молодёжи, развития молодёжного самоуправления, совершенствования системы стажировок студентов вузов в органах государственной власти и органах местного самоуправления, внедрения системы наставничества;

- внесены предложения об изменениях и дополнениях в Долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 года и нормативные правовые акты по вопросам трудоустройства несовершеннолетних и молодых специалистов, а также о развитии сети молодёжных центров, содействии развитию предпринимательской инициативы молодёжи, запуске специальной молодёжной ипотечной программы, организации познавательных путешествий для детей и молодёжи, введении для студентов академического курса, посвящённого основам российской государственности, совершенст-

вовании проведения молодёжных форумов и Всероссийского конкурса молодёжных проектов;

обозначены проблемные «точки» в области подготовки специалистов по работе с молодёжью и оплате их труда.

Несомненно, что прошедший в декабре 2022 года Государственный Совет РФ стал отправной точкой отсчёта для развития существенно обновлённой молодёжной политики в нашей стране. Ожидается, что будет задан научно обоснованный вектор движения в сфере ГМП, и **ориентир, которые обозначены Президентом РФ Владимиром Путиным, будут взяты на вооружение всеми органами публичной власти** в организуемой и осуществляемой ими работе с молодёжью.

Выглядит очевидным, что в настоящее время начата системная работа по объединению усилий субъектов работы с молодёжью в формировании и реализации ГМП. Вместе с тем, как представляется, необходимо привести в систему законодательство в данной сфере и с этой целью в первую очередь требуется вернуться к вопросу о **правовом реформатировании действующих федеральных законов «О молодёжной политике в Российской Федерации» и «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».**

Безусловно, что органам по делам молодёжи во взаимодействии с молодёжными и детскими общественными объединениями и другими организациями, заинтересованными в повышении эффективности современной ГМП, есть над чем работать в следующие после её 30-летия годы.

*Продолжение следует...*

**А.В. Кочетков,**

доктор юридических наук,  
профессор кафедры государственной  
службы и кадровой политики РАНХиГС

# Рецензия

## Отзыв о сборнике «30 лет государственной молодёжной политике Российской Федерации» Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

Государственная молодёжная политика сегодня – одно из самых перспективных, значимых направлений социально-экономической политики России. Мир стремительно меняется, и опыт последнего времени показывает, что полноценно развиваться смогут только те страны, которые постоянно работают над приумножением и развитием человеческого капитала, а главное – потенциала инноваций, основным носителем которых являются молодые люди.

Сборник «30 лет государственной молодёжной политике Российской Федерации» не только чрезвычайно актуален по содержанию, но и появился очень вовремя.

Последние годы сфера государственной молодёжной политики в нашей стране получила новый импульс. В настоящее время сформированы условия, когда присутствуют все необходимые составляющие элементы для дальнейшего развития и успешной реализации молодёжной политики в Российской Федерации: молодёжь как главный объект и субъект молодёжной политики; исполнительный орган власти, сконцентрировавший свое внимание и несущий ответственность за решение проблем и развитие инновационного потенциала молодых граждан; Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», закрепляющий в своем содержании положения о молодёжной политике Конституции РФ, формирующий единый подход и ответственность за её реализацию между всеми тремя уровнями власти, институтами гражданского общества и самой молодёжью.

И очень правильно, что коллектив Института молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА при участии Национального Совета молодёжных и детских объединений принял решение подготовить книгу, посвящённую 30-летию государственной молодёжной политики Российской Федерации именно сейчас. Тому, кто хочет идти вперёд, всегда полезно в определённый момент остановиться и оглянуться назад, чтобы ещё раз посмотреть на пройденный путь: оценить успехи, проанализировать причины неудач.

Сборник состоит в основном из аналитических материалов, позволяющих составить целостную картину развития сферы ГМП от 1992 года до наших дней. В первой главе представлена обзорная статья А.В. Кочеткова «Государственная молодёжная политика Российской Федерации: от указа до закона». Очень интересный материал. Здесь не только последовательно даны все этапы развития сферы ГМП – от появления термина до наших дней, включая подробный анализ нормативных актов, соответствующих каждому этапу, но

и сформулированы предложения, касающиеся дальнейшей институализации сферы ГМП и развития её нормативной базы.

Обзор А.В. Кочеткова прекрасно дополняет статья Т.В. Новиковой, председателя Государственного комитета РФ по делам молодёжи в 1996–1998 гг. Здесь много живых воспоминаний непосредственного участника, которые тем не менее содержат профессиональную оценку описываемых событий. В заключение даны предложения о необходимых, с точки зрения автора, изменениях в отрасли (ГМП), что придает статье актуальность и делает её в определенном смысле дискуссионной.

В следующих трёх главах представлены справочно-аналитические материалы, отражающие состояние структуры ГМП РФ.

Во второй главе «Состояние и развитие инфраструктуры молодёжной политики в Российской Федерации», помимо подробной справочной информации о действующих государственных органах по делам молодёжи в структуре исполнительной власти всех уровней, дана не только оценка их современного состояния, но и предложения о мерах, которые необходимо принять для повышения эффективности их деятельности.

Третья глава целиком посвящена молодёжным общественным объединениям РФ, которые играют большую роль как в процессе социализации молодёжи, так и в подготовке кадрового резерва ГМП. Хочется отдельно отметить глубину исследования – с 1992 до 2022 года.

Четвертая глава, посвящённая международному сотрудничеству Российской Федерации в сфере молодёжной политики, – самая обширная и по объёму, и по содержанию, что понятно, поскольку сборник подготовлен Институтом молодёжной политики и международных отношений РТУ МИРЭА. Здесь есть вся необходимая информация – от правовых основ до главных направлений и механизмов реализации международного сотрудничества РФ в сфере молодёжной политики, включая данные о ключевых акторах, влияющих на выбор приоритетных направлений международного сотрудничества РФ в сфере молодёжной политики, и целевых группах, в интересах которых ведётся эта работа.

Отдельно хочется отметить качество материалов, дополняющих статьи.

Нет сомнений, что сборник «30 лет государственной молодёжной политике РФ» станет не только прекрасным учебным пособием для обучающихся по программам подготовки специалистов, работающих с молодёжью, но и незаменимым справочником для всех, кто связан с этой сферой или просто интересуется государственной молодёжной политикой Российской Федерации.

**И.Б. Михнова,**

директор Российской государственной библиотеки для молодёжи,  
член Совета при Президенте РФ по русскому языку,  
член правления Российской библиотечной ассоциации,  
член Гильдии маркетологов, кандидат педагогических наук